

# Inhalt

Einleitung. Flüchtlingspolitik im 20. Jahrhundert . . . . .	9
I. Die Ursprünge eines neuen Politikfeldes nach dem Ersten Weltkrieg	
1. Flucht in der Zwischenkriegszeit . . . . .	23
2. Vorgeschichten . . . . .	27
Vor dem 19. Jahrhundert. Begriffsgeschichten und die unendliche Geschichte des Asyls 27 — Das 19. Jahrhundert. Politisches Asyl und die dunkle Seite der Nationalstaaten 29	
3. Ein internationaler Politikbereich entsteht. Die Zwischenkriegszeit . . . . .	33
Ein Kriegsproblem beenden. Die 1920er Jahre 33 — Die Katastrophe und verhaltene Aufbrüche. Die 1930er Jahre 38	
II. Politik ohne Zukunft und Zentrum. Weichenstellungen um 1950	
1. Eine Welt voller Flüchtlinge . . . . .	45
Ethnische Säuberungen und Bürgerkriege 48 — Dekolonisation und Nationenbildung 49 — Kalter und heißer Krieg 50	
2. Welt ohne Flüchtlinge. Die DP-Politik der Alliierten . . . . .	51
Die kurze Hochphase der internationalen Zusammenarbeit 51 — Die UNRRA und die Repatriierung der Displaced Persons 54 — Die IRO und das Resettlement der europäischen DPs 56	
3. Die Entstehung des UNHCR . . . . .	62
Die Vision einer großen Lösung für das Flüchtlingsproblem 62 — Die Gegner einer großen Lösung 68 — Die Re-Nationalisierung der inter- nationalen Flüchtlingspolitik 71 — Die kleine Lösung: Das UN- Flüchtlingskommissariat 80	
4. Die Begrenzung der Genfer Flüchtlingskonvention . . . . .	83
Die Juridifizierung der internationalen Beziehungen 83 — Die Flücht- lingskonvention als Abschluss der DP-Politik 87 — Der kleinste ge- meinsame Nenner 93	

5. Die Flüchtlingspolitiken der frühen 1950er Jahre. . . . . 97  
 Die Flüchtlingshilfe der Regionalorganisationen 97 — Binnenflüchtlinge und staatliche Hilfsprogramme 100 — Die vielfältigen Ansätze nichtstaatlicher Akteure 105
6. Das amerikanische Jahrzehnt . . . . . 115  
 Flüchtlingshilfe im Kalten Krieg 115 — Die Sorge vor der Überbevölkerung und die Entstehung der ICEM 116 — Die Entstehung des flüchtlingspolitischen Apparats der USA 122 — Die Gründung des US Escapee Program 124 — Der Kalte Krieg und das Refugee Relief Program 127 — Modernisierungsprojekte und Flüchtlinge 133 — Weichenstellungen um 1950: Flüchtlingspolitiken ohne Zentrum und Zukunft 148

### III. Die Verstetigung der internationalen Flüchtlingspolitik nach 1960

1. Flucht, Dekolonisation und Kalter Krieg. . . . . 152  
 Der Westen in Bewegung: Blockkonflikt, Dekolonisation und Arbeitsmigration 154 — Flucht in Asien in den 1950er und 1960er Jahren 156 — Fluchtbewegungen in Afrika 158 — Verkehrte Welt? Die Revolutionierung der internationalen Politik durch die Dekolonisation 162
2. Algerien . . . . . 165  
 Der Algerienkrieg 165 — Die algerischen Flüchtlinge in Marokko und Tunesien 168 — Der UNHCR in Nordafrika 171 — Algerische Flüchtlinge in der internationalen Politik 180 — Herausforderungen der Flüchtlingshilfe vor Ort 183 — Die Selbstverständlichkeit der Repatriierung 187
3. Die Diskussion um das Weltflüchtlingsproblem . . . . . 190  
 Das Weltflüchtlingsjahr 190 — Ein Weltproblem 193 — Die Entpolitisierung und Entkonkretisierung der Sprache über Flüchtlinge 197 — Neue Kernpfeiler der Flüchtlingspolitik: Öffentlichkeitsarbeit und Forschung 199
4. Dauerhafte Strukturen für ein dauerhaftes Problem . . . . . 202  
 Die Umwandlung des UNHCR in eine »unpolitische« Notfalleinheit 202 — Ausweitung wider Willen 208 — Die Verstetigung der Flüchtlingshilfe auf nationaler Ebene 211

5. Der lange Weg zum New York Protocol . . . . . 216  
 Der kurze Moment des Globalen Südens in Flüchtlingsfragen 216 —  
 Ein Dokument des Nachgebens: Das New York Protocol 221
6. Universalisierung mit Lücken . . . . . 228  
 Das Scheitern der Asylkonvention 228 — ICEM und die verspätete  
 Globalisierung 233 — Die Verstetigung der UNRWA 237 — Flücht-  
 lingshilfe um 1960: Krise als Modus 243

#### IV. Flüchtlingshilfe am Beginn der 1970er Jahre

1. Weltpolitik und Migration im Wandel . . . . . 246  
 Flucht zwischen Détente und globalem Kalten Krieg 247 — Flucht in  
 der postkolonialen Welt 249 — Wirtschaftliche Rezession und huma-  
 nitäre Aufbrüche: Die ambivalenten 1970er Jahre 250
2. Bengalen 1971 . . . . . 255  
 Der Sezessionskrieg und die Flucht der Bengalen 255
3. Fahren auf Sicht.  
 Wie das größte UN-Hilfsprogramm seit 1945 entstand . . . . . 260  
 Der Aufnahmestaat zwischen Modernisierung und Bevölkerungswachs-  
 tum 260 — Flüchtlinge als Randaspekt des Machtkonflikts 262 —  
 Kleine Schritte: Ein nationales Hilfsprogramm entsteht 268 — Die  
 Internationalisierung des Konflikts 272 — Die Involvierung der  
 Vereinten Nationen 276 — Die USA auf dem Subkontinent 279
4. 1971 als globales humanitäres Ereignis . . . . . 283  
 Sinkende Bedeutung der Flüchtlingsfrage in den USA 284 — Die  
 Innenpolitisierung der Flüchtlingshilfe 287 — Die Erzeugung von  
 Mitgefühl: Neue Strategien der Öffentlichkeitsarbeit 291 — 1971 als  
 Höhepunkt der neuen Kampagnentätigkeit 295 — »Die Reporter  
 sind Missionare«: Die Folgen der Aufmerksamkeit 298
5. Flüchtlingshilfe in der Praxis . . . . . 306  
 Das humanitäre Selbstverständnis des UNHCR 306 — Die Konjunk-  
 turen der Hilfe 311 — Der UNHCR in Indien 314 — Facetten der  
 Hilfe 317 — Indien als Hauptakteur, Westbengalen als Zentrum der  
 Flüchtlingsaufnahme 321

6. Das Ende und die Folgen des Hilfsprogramms . . . . .	327
Krieg im Dezember 326 — Die Rückkehr der Flücht- linge 332 — Nachspiel 1973 334 — Flüchtlingshilfe am Beginn der 1970er Jahre: Der UNHCR als Clearingstelle 337	
V. Ausblick	
Flucht seit den 1970er Jahren. . . . .	342
Die Expansion und Überforderung des UNHCR seit 1970 . . . . .	346
VI. Schluss. Geschichte der internationalen Flüchtlingspolitik seit dem Zweiten Weltkrieg . . . . .	
	363
Dank. . . . .	371
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	373
Abbildungsverzeichnis . . . . .	374
Quellen und Literatur . . . . .	375
Quellen. . . . .	375
Archivalische Quellen 375 — Editierte Quellen 379 — Online- Archive 380 — Filme 380 — Systematisch ausgewertete Zeitschrif- ten und Zeitungen 381 — Congressional Records 381 — Gedruckte Quellen /zeitgenössische Veröffentlichungen /graue Literatur 384	
Literatur . . . . .	393