

## Inhaltsübersicht

Vorwort . . . . .	VII
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XIII
Abkürzungen . . . . .	XXVII
Einleitung . . . . .	1
A. Thematische Verortung und Fragestellung . . . . .	1
B. Forschungsstand . . . . .	5
C. Gang der Untersuchung . . . . .	8
Erster Teil: Allgemeine Grundlagen. Das sozialistische Recht und das sozialistische Mehrparteiensystem der DDR . . . . .	11
<i>Kapitel 1: Das sozialistische Recht und das Rechtsverständnis in der DDR</i> . . . . .	13
A. Die Funktion des Rechts im Verständnis der sozialistischen Rechtstheorie der DDR . . . . .	13
B. Zusammenfassung . . . . .	32
<i>Kapitel 2: Das sozialistische Mehrparteiensystem und die wesentlichen        Akteure dieses Systems</i> . . . . .	33
A. Das sozialistische Mehrparteiensystem der DDR . . . . .	33
B. Die Massenorganisationen . . . . .	40
C. Demokratischer Block und Nationale Front . . . . .	44
D. Zusammenfassung . . . . .	48
Zweiter Teil: Das Parteiengesetz der DDR. Genese und Inhalt des ersten Parteiengesetzes in der Geschichte der DDR . . . . .	49
<i>Kapitel 3: Der Zentrale Runde Tisch als Gesetzgebungsorgan        der friedlichen Revolution</i> . . . . .	51
A. Der Zentrale Runde Tisch und die Anfänge . . . . .	53
B. „Wer oder was war der ‚Runde Tisch‘?– eine staatsrechtliche Betrachtung . . . . .	64

<i>Kapitel 4: Die Entwürfe des PartG-DDR</i> . . . . .	92
A. Thesenpapier der Fachberater des Zentralen Runden Tisches . . . . .	92
B. Entwurf der Arbeitsgruppe des Zentralen Runden Tisches . . . . .	96
C. Entwurf der Regierungskommission . . . . .	97
<i>Kapitel 5: Die parteirechtlichen Regelungen der DDR – ein Ausschnitt</i>	98
A. Weiter Geltungsbereich des PartG-DDR . . . . .	98
B. Aufgabe der politischen Parteien . . . . .	98
C. Parteiverbote . . . . .	99
D. Parteieigene Unternehmen und Betriebe . . . . .	99
E. Regelung der Rechte und Pflichten eines Parteimitglieds . . . . .	102
<i>Kapitel 6: Das PartG-DDR als Transitionsrecht</i> . . . . .	104
A. Transitionsrecht . . . . .	107
B. Abgrenzungen . . . . .	112
C. Erkenntnisse für das Recht der DDR . . . . .	117
<b>Dritter Teil: Die Unabhängige Kommission zur Überprüfung des Vermögens der Parteien und Massenorganisationen der DDR</b>	121
<i>Kapitel 7: Die rechtlichen Grundlagen der Unabhängigen Kommission</i>	123
A. Der Einigungsvertrag . . . . .	123
B. Das PartG-DDR . . . . .	124
C. Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen . . . . .	176
<i>Kapitel 8: Aufbau und Tätigkeit der Unabhängigen Kommission vor und nach der Wiedervereinigung</i> . . . . .	182
A. Der Weg zur Unabhängigen Kommission: Ihre Tätigkeit in der DDR vom 1. Juni bis zum 3. Oktober 1990 . . . . .	182
B. Die zweite Phase der Unabhängigen Kommission ab dem 3. Oktober 1990: Binnenorganisation und Struktur der Kommission .	188
C. Konfliktfelder mit anderen Institutionen . . . . .	247
<i>Kapitel 9: In- und Auslandsermittlungen</i> . . . . .	254
A. Inlandsermittlungen . . . . .	254
B. Auslandsermittlungen . . . . .	277
<i>Kapitel 10: Gerichtsverfahren</i> . . . . .	303
A. Die Unabhängige Kommission als Beigeladene gemäß § 65 Abs. 1 VwGO . . . . .	304
B. Schwerpunkte der verwaltungsgerichtlichen Verfahren . . . . .	305

C. Verwaltungsrechtsstreit der Novum GmbH gegen die Treuhandanstalt/BvS . . . . .	305
D. Verwaltungsrechtsstreit Islamische Religionsgemeinschaft e.V. gegen die Treuhandanstalt/BvS . . . . .	309
E. Analyse . . . . .	314
F. Vergleichsvertrag und Vermögensverzicht der PDS . . . . .	315
<i>Kapitel 11: Die Auflösung der Unabhängigen Kommission</i> . . . . .	319
A. Meinungsverschiedenheiten im Rahmen der Auflösungsfrage . . . . .	319
B. Übertragung der Restaufgaben . . . . .	320
C. Offizielle Beendigung und gesetzgeberische Umsetzung . . . . .	321
D. Vermögensverwendung nach Vorgabe des Einigungsvertrages . . . . .	323
<i>Schlussbetrachtungen</i> . . . . .	325
A. Zusammenfassende Ergebnisse . . . . .	325
B. Ausblick . . . . .	333
Literaturverzeichnis . . . . .	335
Register . . . . .	347

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	VII
Inhaltsübersicht . . . . .	IX
Abkürzungen . . . . .	XXVII
Einleitung . . . . .	1
A. Thematische Verortung und Fragestellung . . . . .	1
B. Forschungsstand . . . . .	5
I. Forschungsstand zum PartG-DDR und Zentralen Runden Tisch . . . . .	5
II. Forschungsstand zur Unabhängigen Kommission . . . . .	6
C. Gang der Untersuchung . . . . .	8
Erster Teil: Allgemeine Grundlagen. Das sozialistische Recht und das sozialistische Mehrparteiensystem der DDR . . . . .	11
<i>Kapitel 1: Das sozialistische Recht und das Rechtsverständnis in der DDR</i> . . . . .	13
A. Die Funktion des Rechts im Verständnis der sozialistischen Rechtstheorie der DDR . . . . .	13
I. Die führende Rolle der SED . . . . .	15
II. Der Instrumentalcharakter des Rechts: Die sozialistische Gesetzlichkeit . . . . .	18
1. Die sozialistische Gesetzlichkeit als Gegenkonzept zur bürgerlichen Gesetzlichkeit . . . . .	20
2. Der Inhalt der sozialistischen Gesetzlichkeit . . . . .	22
a) Die Elemente der sozialistischen Gesetzlichkeit . . . . .	23
aa) Die Parteilichkeit des Rechts . . . . .	24
bb) Gesetzesbindung . . . . .	28
b) Parteilichkeit und Einhaltung der Gesetze – ein Wechselspiel . . . . .	30
B. Zusammenfassung . . . . .	32

<i>Kapitel 2: Das sozialistische Mehrparteiensystem und die wesentlichen Akteure dieses Systems</i> . . . . .	33
A. Das sozialistische Mehrparteiensystem der DDR . . . . .	33
I. Die Gründung der SED als Einschnitt für das Parteiensystem . . . . .	36
II. Keine normativen Regelungen für das sozialistische Mehrparteiensystem . . . . .	38
B. Die Massenorganisationen . . . . .	40
I. Funktionen der Massenorganisationen . . . . .	41
II. Der „Freie Deutsche Gewerkschaftsbund“ . . . . .	42
C. Demokratischer Block und Nationale Front . . . . .	44
I. Der Demokratische Block . . . . .	45
II. Die „Nationale Front der DDR“ . . . . .	46
D. Zusammenfassung . . . . .	48
Zweiter Teil: Das Parteiengesetz der DDR. Genese und Inhalt des ersten Parteiengesetzes in der Geschichte der DDR . . . . .	49
<i>Kapitel 3: Der Zentrale Runde Tisch als Gesetzgebungsorgan der friedlichen Revolution</i> . . . . .	51
A. Der Zentrale Runde Tisch und die Anfänge . . . . .	53
I. Das Selbstverständnis des Zentralen Runden Tisches . . . . .	57
II. Fehleinschätzungen der oppositionellen Gruppen . . . . .	58
III. Die politischen Ziele des Zentralen Runden Tisches . . . . .	59
IV. Von der Kontrollinstanz zur Steuerungsinstanz: Die Abkehr vom eigenen Selbstverständnis . . . . .	60
B. „Wer oder was war der ‚Runde Tisch‘?“ – eine staatsrechtliche Betrachtung . . . . .	64
I. Meinungsstand . . . . .	65
1. Der Zentrale Runde Tisch als Gesetzgebungsorgan . . . . .	65
2. Ablehnung der Einordnung des Zentralen Runden Tisches als Gesetzgebungsorgan . . . . .	66
II. Die charakteristischen Merkmale des Zentralen Runden Tisches . . . . .	67
1. Parlamentsähnliche Organisation und Arbeitsweise . . . . .	67
2. Keine demokratische Legitimation des Zentralen Runden Tisches . . . . .	70
a) Keine demokratische Legitimation durch Akklamation . . . . .	71
b) Der Mangel demokratischer Legitimation als spezifisches Merkmal Runder Tische . . . . .	73
3. Eigene Geschäftsordnung . . . . .	73

4. Gesetzgebungs- und Stabilisierungsfunktion . . . . .	74
a) Gesetzgebungsfunktion . . . . .	74
b) Stabilisierungsfunktion . . . . .	76
III. Analyse . . . . .	78
1. Einordnung: Der Zentrale Runde Tisch	
als Transitionsgesetzgeber . . . . .	79
a) Transition . . . . .	80
b) Transitionsgesetzgeber . . . . .	83
c) In nuce: Die fünf Merkmale des Transitionsgesetzgebers . . . . .	86
2. Die Suche nach Revolutionskontinuitäten: Das Vorparlament von 1848 . . . . .	86
a) Die Geschichte des Vorparlaments – ein historischer Exkurs . . . . .	87
b) Das Vorparlament von 1848 und der Zentrale Runden Tisch – die Parallelen . . . . .	90
3. Zwischenergebnis . . . . .	91
IV. Zusammenfassung . . . . .	91
<i>Kapitel 4: Die Entwürfe des PartG-DDR . . . . .</i>	92
A. Thesenpapier der Fachberater des Zentralen Runden Tisches . . . . .	92
I. Die Neuregelung des Vereinigungsrechts als Voraussetzung für ein PartG-DDR . . . . .	92
II. Vorbild Parteiengesetz der BRD . . . . .	94
III. Analyse des Thesenpapiers . . . . .	95
B. Entwurf der Arbeitsgruppe des Zentralen Runden Tisches . . . . .	96
C. Entwurf der Regierungskommission . . . . .	97
<i>Kapitel 5: Die parteirechtlichen Regelungen der DDR – ein Ausschnitt . . . . .</i>	98
A. Weiter Geltungsbereich des PartG-DDR . . . . .	98
B. Aufgabe der politischen Parteien . . . . .	98
C. Parteiverbote . . . . .	99
D. Parteieigene Unternehmen und Betriebe . . . . .	99
I. § 15 PartG-DDR . . . . .	99
II. § 23 PartG-DDR . . . . .	101
E. Regelung der Rechte und Pflichten eines Parteimitglieds . . . . .	102
<i>Kapitel 6: Das PartG-DDR als Transitionsrecht . . . . .</i>	104
A. Transitionsrecht . . . . .	107
I. Die Definition des Transitionsrechts . . . . .	107
II. Das PartG-DDR als Idealtypus des Transitionsrechts . . . . .	108
1. Das Transitionsmoment . . . . .	108

2.	Erstmals Normierung rechtsstaatlicher Verfahren und demokratischer Standards . . . . .	109
3.	Fehlende demokratische Legitimation des rechtsetzenden Organs . . . . .	110
III.	Die Anerkennung des Transitionsrechts durch die demokratisch legitimierte 10. Volkskammer . . . . .	112
B.	Abgrenzungen . . . . .	112
I.	Revolutionsrecht . . . . .	112
II.	Wiedervereinigungsrecht . . . . .	114
III.	Transitional Justice . . . . .	114
C.	Erkenntnisse für das Recht der DDR . . . . .	117
 <b>Dritter Teil: Die Unabhängige Kommission zur Überprüfung des Vermögens der Parteien und Massenorganisationen der DDR</b>		121
<i>Kapitel 7: Die rechtlichen Grundlagen der Unabhängigen Kommission</i>		123
A.	Der Einigungsvertrag . . . . .	123
B.	Das PartG-DDR . . . . .	124
I.	Die Verabschiedung des 1. Änderungsgesetzes zum PartG-DDR	124
II.	Der Regelungsinhalt der §§ 20a, 20b PartG-DDR in der Fassung vom 31. Mai 1990 bis zum Inkrafttreten des Einigungsvertrages	125
1.	§ 20a PartG-DDR in der Fassung vom 31. Mai 1990 . . . . .	126
a)	Einsetzung und gesetzlicher Auftrag der Unabhängigen Kommission . . . . .	126
b)	Relevanter Zeitraum für den Rechenschaftsbericht . . . . .	126
c)	Wirtschaftliche Betrachtungsweise . . . . .	127
d)	Umfassende Ermittlungskompetenzen der Unabhängigen Kommission . . . . .	127
e)	Gesetzlich festgelegter Tätigkeitszeitraum der Unabhängigen Kommission . . . . .	127
2.	§ 20b PartG-DDR in der Fassung vom 31. Mai 1990 . . . . .	127
a)	Zustimmungsvorbehalt . . . . .	127
b)	Treuhänderische Verwaltung des Sondervermögens . . . . .	128
c)	Zuständigkeit der treuhänderischen Verwaltung des Sondervermögens . . . . .	128
III.	Die Modifizierung der §§ 20a, 20b PartG-DDR durch die Maßgaberegulation des Einigungsvertrages . . . . .	128
1.	Die Unabhängige Kommission im Zuständigkeitsbereich der Bundesregierung . . . . .	128

2. Regelungshoheit hinsichtlich Einrichtung und Verfahrensweise der Unabhängigen Kommission . . . . .	129
3. Regelmäßige Zwischenberichte der Unabhängigen Kommission an den Deutschen Bundestag . . . . .	129
4. Übertragung der treuhänderischen Verwaltung auf die Treuhandanstalt/ BvS – Direktorat Sondervermögen . . . . .	129
5. Der primäre Zweck der Maßgaberegulung des Einigungsvertrages . . . . .	130
a) Die Auffassungen innerhalb der Literatur . . . . .	131
aa) Auffassung nach Christian Starck . . . . .	131
bb) Auffassung nach Hans-Jürgen Papier . . . . .	132
cc) Auffassung nach Hans Herbert v. Arnim . . . . .	132
dd) Auffassung nach Hans-Peter Schneider . . . . .	133
b) Auffassung der Unabhängigen Kommission . . . . .	134
c) Analyse . . . . .	135
6. Erwerb nach „materiell-rechtstaatlichen Grundsätzen im Sinne des Grundgesetzes“ . . . . .	137
a) Verletzung von Freiheits- und Eigentumsrechten Dritter . . . . .	139
b) Ausnutzung der Führungsrolle der SED über Staat und Gesellschaft . . . . .	139
c) Ausnutzung einer Gewalt- und Willkürherrschaft . . . . .	140
d) Fallgruppen zur Konkretisierung . . . . .	141
aa) Enteignungen . . . . .	141
(1) Enteignungen zwischen 1933 und 1945 . . . . .	141
(2) Enteignungen während der sowjetischen Besatzungszeit . . . . .	142
(3) Sonstige Enteignungen . . . . .	143
(4) Enteignungsgleiche Eingriffe . . . . .	143
bb) Kauf . . . . .	144
cc) Tausch . . . . .	145
dd) Einnahmen aus „Gewinnabführung“ und Entnahme aus Unternehmen und Betrieben . . . . .	146
ee) Staatszuweisungen . . . . .	147
ff) Erbschaft und Schenkung . . . . .	148
gg) Mitgliedsbeiträge . . . . .	148
7. Verwendung des Sondervermögens im Sinne der Maßgaberegulung des Einigungsvertrages . . . . .	149
a) Restitution an die früher Berechtigten oder deren Rechtsnachfolger . . . . .	150



b) Gemeinnützige Zwecke . . . . .	151
c) Rückführung an die Parteien und sonstigen Organisationen . . . . .	152
IV. Feststellung der ermittlungsrelevanten Parteien und sonstigen Organisationen . . . . .	154
1. Politische Parteien i. S. d. §§ 20a, 20b PartG-DDR . . . . .	154
2. Verbundene Organisationen, juristische Personen und Massenorganisationen . . . . .	156
a) Verbundene Organisationen und Massenorganisationen . . . . .	156
b) Verbundene juristische Personen . . . . .	157
c) Zwischenergebnis . . . . .	158
3. Verbundenheit bei einer neu gegründeten Organisation und juristischen Person . . . . .	159
a) Direkte Anwendung des § 20b PartG-DDR . . . . .	159
b) Analoge Anwendung des § 20b PartG-DDR . . . . .	159
c) Zwischenergebnis . . . . .	160
4. Anwendung des § 20b PartG-DDR auf natürliche Personen . . . . .	160
a) Historisches Argument . . . . .	161
b) Systematisches Argument . . . . .	161
c) Zwischenergebnis . . . . .	161
V. Alt- und Neuvermögen . . . . .	162
1. Vermögensbegriff des PartG-DDR . . . . .	162
2. Neuvermögen . . . . .	162
3. Altvermögen . . . . .	163
4. Altlasten der Parteien und sonstigen Organisationen . . . . .	163
5. Vermischung von Alt- und Neuvermögen . . . . .	164
VI. Der Zustimmungsvorbehalt nach § 20b Abs. 1 PartG-DDR . . . . .	165
1. Der Zustimmungsvorbehalt des § 20b Abs. 1 PartG-DDR als öffentlich-rechtliche Ermächtigungsgrundlage . . . . .	166
2. Zivilrechtliche Rechtsnatur des Zustimmungsvorbehalts . . . . .	167
a) Einschränkung der gesetzlichen Gestaltungsmacht . . . . .	167
b) Relatives Veräußerungsverbot . . . . .	168
c) Absolutes Verfügungsverbot i. S. d. § 134 BGB . . . . .	168
d) Analyse . . . . .	169
3. „Vermögensveränderung“ i. S. d. § 20b Abs. 1 PartG-DDR . . . . .	170
a) Ausschließlich dingliche Rechtsgeschäfte . . . . .	170
b) Dingliche Rechtsgeschäfte und Verpflichtungsgeschäfte . . . . .	171
4. Zivilrechtliche Folgen des absoluten Veräußerungsverbots i. S. d. § 134 BGB . . . . .	172
VII. Anspruch auf Zustimmungserteilung nach § 20b Abs. 1 PartG-DDR . . . . .	173

1. Anspruch der Parteien und Organisationen auf Erteilung der Zustimmung nach § 20b Abs. 1 PartG-DDR . . . . .	173
2. Anspruch Dritter auf Erteilung der Zustimmung nach § 20b Abs. 1 PartG-DDR . . . . .	174
VIII. Verfassungsmäßigkeit des § 20b Abs. 1 und 2 PartG-DDR . . . . .	174
C. Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen . . . . .	176
I. Anwendungsbereich des VermG . . . . .	177
II. Vermögensämter als Restitutionsbehörde – ein Kompetenzkonflikt . . . . .	178
III. Direkte oder analoge Anwendung der Vorschriften des VermG . . . . .	180
<i>Kapitel 8: Aufbau und Tätigkeit der Unabhängigen Kommission vor und nach der Wiedervereinigung . . . . .</i>	<i>182</i>
A. Der Weg zur Unabhängigen Kommission: Ihre Tätigkeit in der DDR vom 1. Juni bis zum 3. Oktober 1990 . . . . .	182
I. Die Einsetzung und Entwicklung der Unabhängigen Kommission seit dem 1. Juni 1990 . . . . .	182
1. Praktische Probleme . . . . .	183
2. Rechtliche Probleme . . . . .	185
II. Protest in Folge der Einsetzung der Unabhängigen Kommission . . . . .	187
III. Zwischenresümee der Kommissionstätigkeit . . . . .	188
B. Die zweite Phase der Unabhängigen Kommission ab dem 3. Oktober 1990: Binnenorganisation und Struktur der Kommission . . . . .	188
I. Die Parteivermögenskommissionsverordnung . . . . .	189
1. Erlass der Parteivermögenskommissionsverordnung . . . . .	189
2. Ergänzende Anwendung des Verwaltungsverfahrensgesetzes . . . . .	191
II. Die Unabhängige Kommission als Kollegialorgan . . . . .	192
1. Die Verfahrens- und Organisationsvorschriften der Unabhängigen Kommission . . . . .	192
a) Name und Sitz der Unabhängigen Kommission . . . . .	192
b) Die Mitglieder und der Vorsitz der Unabhängigen Kommission . . . . .	193
c) Das Ausscheiden und die Abberufung von Kommissionsmitgliedern . . . . .	194
d) Befangenheit eines Kommissionsmitglieds . . . . .	195
e) Die Berufung neuer Kommissionsmitglieder . . . . .	196
f) Verschwiegenheitspflicht der Kommissionsmitglieder . . . . .	196
g) Aufwandsentschädigung . . . . .	197
h) Die Rechtsaufsicht der Bundesregierung und das Merkmal der Unabhängigkeit . . . . .	198

aa) Rechtsaufsicht . . . . .	198
bb) Die Unabhängigkeit der Kommission . . . . .	200
i) Sitzungen und Tagesordnung der Unabhängigen Kommission . . . . .	201
j) Zusammenarbeit mit der Treuhandanstalt/BvS . . . . .	203
aa) Die Unabhängige Kommission als Einvernehmensbehörde der Treuhandanstalt/BvS . . . . .	203
bb) Gestaltungsspielraum für die bilaterale Aufgabenorganisation . . . . .	204
2. Der gesetzliche Auftrag der Unabhängigen Kommission . . . . .	204
a) Prüfung der eingereichten Rechenschaftsberichte . . . . .	204
b) Feststellung der betroffenen Parteien und politischen Organisationen und der relevanten Vermögenswerte . . . . .	205
3. Ermittlungsbefugnisse der Unabhängigen Kommission . . . . .	206
a) Umfang des Beschlagnahmerechts . . . . .	207
b) Ermittlungen im Zusammenhang mit der PDS . . . . .	208
c) Durchsuchungen und Beschlagnahmen bei Parlamentsabgeordneten . . . . .	210
III. Das Sekretariat als Verwaltungsorgan . . . . .	211
1. Die Aufgaben und Kompetenzen des Sekretariats . . . . .	211
a) Die Führung der „laufenden Geschäfte“ der Unabhängigen Kommission . . . . .	211
b) Die „laufenden Geschäfte“ der Kommission und ihre Grenzen . . . . .	212
aa) Extensive Auslegung der „laufenden Geschäfte“ . . . . .	213
bb) Restriktive Auslegung der „laufenden Geschäfte“ . . . . .	214
cc) Ergänzung des § 8 PVKV . . . . .	214
dd) Lösung durch Beschluss der Unabhängigen Kommission . . . . .	214
c) Unterrichtungspflicht gegenüber der Treuhandanstalt/BvS . . . . .	215
d) Presse- und Öffentlichkeitsarbeit . . . . .	215
2. Kompetenzübertragung der Kommission auf das Sekretariat und die Wahrnehmung von Eilentscheidungen . . . . .	215
3. Ermittlungsmethoden und Arbeitsweise . . . . .	216
a) Prüfung der Buchhaltung und Konten . . . . .	216
b) Befragung von Zeugen und Sachverständigen . . . . .	219
c) Zusammenarbeit mit anderen Stellen und Ermittlungsbehörden . . . . .	220
aa) Zusammenarbeit mit der Staatsanwaltschaft Berlin und der ZERV . . . . .	220

bb) Zusammenarbeit mit dem BStU . . . . .	221
d) Vermögensermittlung vor Ort . . . . .	221
e) Aussetzung von Belohnungen . . . . .	222
4. Binnenorganisation des Sekretariats . . . . .	224
a) Leitung und Mitarbeiter . . . . .	224
b) Geschäftsordnung des Sekretariats . . . . .	226
c) Fachreferate des Sekretariats . . . . .	226
aa) Referat PV 1: Allgemeine und grundsätzliche Angelegenheiten, Massenorganisationen, Verwaltung	227
(1) Verwaltung des Sekretariats . . . . .	227
(2) Ermittlungen der unter die §§ 20a, 20b PartG-DDR fallenden Massenorganisationen und Feststellung ihres Vermögens . . . . .	228
(3) Erledigung der allgemeinen und grundsätzlichen Kommissionsangelegenheiten . . . . .	229
(a) Gesamtedaktion der Kommissionsberichte . . . . .	229
(b) Beantwortung der Kleinen Anfragen aus dem parlamentarischen Raum . . . . .	230
(c) Ausarbeitung des Kriterienpapiers . . . . .	231
(d) Vorbereitung der Kommissionssitzungen und -entscheidungen . . . . .	231
(e) Pressearbeit . . . . .	231
(f) Prozessführung . . . . .	231
bb) Referat PV 2: PDS-Finzen allgemein, echte PDS-Beteiligungen . . . . .	232
(1) Ermittlungstätigkeit im Rahmen der PDS-Finzen und PDS-Beteiligungen . . . . .	232
(2) Sonstige Verwaltungs- und Steuerungsaufgaben . . . . .	234
(a) Zusammenarbeit mit Wirtschaftsprüfungs- gesellschaften und Bankinstituten . . . . .	234
(b) Die Auseinandersetzung um die Aufwandsentschädigungen . . . . .	235
cc) Referat PV 3: PDS-Beteiligungen über Darlehen, wirtschaftliches Eigentum der PDS an gewerblichen Unternehmen, PDS-Auslandsvermögen . . . . .	237
dd) Referat PV 4: PDS- und FDGB-Grundstücke . . . . .	238
(1) Trennung von Grundstücks- und Gebäudeeigentum	239
(2) Grundstückstauschverträge . . . . .	240
(3) Unzureichende Aktenlage . . . . .	242
ee) Referat PV 5: Freier Deutscher Gewerkschaftsbund . . . . .	242

ff) Referat PV 6: Blockparteien, FDJ . . . . .	244
(1) Blockparteien . . . . .	244
(2) FDJ . . . . .	246
C. Konfliktfelder mit anderen Institutionen . . . . .	247
I. Die Unabhängige Kommission und die Treuhandanstalt/BvS . .	247
1. Kompetenzverteidigungen . . . . .	247
2. Vergleichsverhandlungen mit der PDS . . . . .	249
II. Das Akteneinsichtsrecht der einzelnen Kommissionsmitglieder	250
III. Die Unabhängige Kommission und die parlamentarischen	
Untersuchungsausschüsse . . . . .	251
1. Spannungsverhältnis zwischen der Unabhängigen Kommission	
und dem Untersuchungsausschuss zum „DDR-Parteivermögen“	252
2. Das „Vorsitzendenverfahren“ . . . . .	252
<i>Kapitel 9: In- und Auslandsermittlungen . . . . .</i>	<i>254</i>
A. Inlandsermittlungen . . . . .	254
I. Methodisches Vorgehen . . . . .	255
II. Das Vermögen der SED/PDS . . . . .	256
1. Der Sonderparteitag der SED und die „Arbeitsgruppe zum	
Schutz des Parteivermögens“ . . . . .	256
2. Feststellungen der Unabhängigen Kommission . . . . .	260
a) Transport- und Kfz-Instandhaltung GmbH . . . . .	261
aa) Bewegliches Anlagevermögen . . . . .	261
bb) Darlehensgewährung an die TKI als vermögenssichernde	
Maßnahme . . . . .	262
cc) Erlösquote als Indikator für Begünstigungen zugunsten	
der PDS nahestehenden Unternehmen . . . . .	263
b) „Schrank 28“ – Sonderfonds der SED/PDS . . . . .	264
c) Veräußerungen an die Spreehotel GmbH . . . . .	264
d) Veräußerungen von Materialien an die Volkskammer . . .	265
e) Umbewertungen und Abschreibungen des beweglichen	
Anlagevermögens . . . . .	266
3. Fehlende und unvollständige Belege der PDS . . . . .	266
4. Vermögensangaben der PDS in ihren Vermögens- und	
Rechenschaftsberichten . . . . .	267
a) Allgemeine Aussagen zu den Vermögens- und	
Rechenschaftsberichten der PDS . . . . .	267
b) Die Vermögensberichte der PDS . . . . .	268
aa) Grundvermögen . . . . .	269
bb) Geldbestände . . . . .	269

	cc) Einnahmen aus wirtschaftlicher Tätigkeit und Mitgliedsbeiträgen . . . . .	270
	dd) Verbindlichkeiten und Fonds . . . . .	271
	ee) Auslandsvermögen . . . . .	271
	5. Vergleich der Vermögensberichte der PDS mit den Feststellungen der Unabhängigen Kommission . . . . .	272
III.	Das Vermögen des FDGB . . . . .	273
	1. Grundeigentum . . . . .	273
	a) Tauschgeschäfte . . . . .	273
	b) SMAD-Zuweisungen . . . . .	274
	c) Enteignungen – „Aktion Rose“ . . . . .	274
	d) Einschränkung der Gewerbetätigkeit . . . . .	274
	2. Einnahmen aus Mitgliedsbeiträgen und Solidaritätseinnahmen	275
	3. Subventionserschleichung . . . . .	276
	4. Untersuchungsergebnis der Unabhängigen Kommission . . .	276
B.	Auslandsermittlungen . . . . .	277
I.	Auslandsvermögen der SED . . . . .	277
	1. Auslandsvermögen bis zum Herbst 1989 . . . . .	279
	a) Geschäftsaktivitäten vor der Gründung der Kommerziellen Koordinierung . . . . .	280
	b) Gründung des Bereichs Kommerzielle Koordinierung . . .	281
	c) Die Geschichte der „Parteifirmen“ und ihre eigentumsrechtliche Zuordnung . . . . .	283
	d) Ermittlungsergebnis der Unabhängigen Kommission im Kontext der „Parteifirmen“ . . . . .	285
	2. Auslandsvermögen der SED ab Herbst 1989 . . . . .	287
II.	Extraterritoriale Geltung der §§ 20a, 20b PartG-DDR . . . . .	288
	1. Das völkerrechtliche Territorialitätsprinzip als Grenze staatlicher Jurisdiktionsgewalt . . . . .	289
	2. Internationale Rechtshilfe . . . . .	289
	3. Internationale Amtshilfe . . . . .	290
III.	Ermittlungshindernisse und -probleme . . . . .	291
	1. Ermittlungstätigkeit in Ungarn . . . . .	292
	a) Durchführung der Ermittlungen und Kooperation mit den ungarischen Behörden . . . . .	292
	b) Einsetzung der Gemeinsamen Deutsch-Ungarischen Kommission . . . . .	293
	c) Tätigkeit und Arbeitsweise der Gemeinsamen Deutsch-Ungarischen Kommission . . . . .	294

2. Ermittlungstätigkeit in Liechtenstein, Luxemburg und der Schweiz . . . . .	297
3. Ermittlungstätigkeit in Österreich . . . . .	298
a) Geschichte und Tätigkeit der Novum GmbH . . . . .	298
b) Ermittlungen der Unabhängigen Kommission im Novum-Komplex . . . . .	300
IV. Kein Erfolg der Auslandsermittlungen . . . . .	301
<i>Kapitel 10: Gerichtsverfahren</i> . . . . .	303
A. Die Unabhängige Kommission als Beigeladene gemäß § 65 Abs. 1 VwGO . . . . .	304
B. Schwerpunkte der verwaltungsgerichtlichen Verfahren . . . . .	305
C. Verwaltungsrechtsstreit der Novum GmbH gegen die Treuhandanstalt/BvS . . . . .	305
I. Die zu klärende Rechtsfrage im Novum Verfahren . . . . .	306
II. Erstinstanzliches Verfahren vor dem Verwaltungsgericht Berlin . . . . .	307
III. Berufung vor dem Oberverwaltungsgericht Berlin . . . . .	308
D. Verwaltungsrechtsstreit Islamische Religionsgemeinschaft e.V. gegen die Treuhandanstalt/BvS . . . . .	309
I. Die zu klärende Rechtsfrage im Verfahren Islamische Religionsgemeinschaft e.V. . . . .	310
II. Erstinstanzliches Verfahren vor dem Verwaltungsgericht Berlin . . . . .	311
III. Berufung vor dem Oberverwaltungsgericht Berlin . . . . .	311
IV. Revision vor dem Bundesverwaltungsgericht . . . . .	312
V. Verfassungsbeschwerde vor dem Bundesverfassungsgericht . . . . .	313
VI. Individualbeschwerde vor dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte . . . . .	313
E. Analyse . . . . .	314
F. Vergleichsvertrag und Vermögensverzicht der PDS . . . . .	315
I. Vergleichsverhandlungen zwischen der Unabhängigen Kommission und der PDS . . . . .	316
II. Der Vergleichsvertrag vom 18. Juli 1995 . . . . .	316
1. Rückgabe von Liegenschaften an die PDS und die Verwendung der Kunstgegenstände . . . . .	317
2. Keine Freistellung von Sozialplanleistungen . . . . .	317
3. Forderungsverzicht . . . . .	317
4. Mitwirkungs- und Offenbarungspflichten der PDS . . . . .	318

<i>Kapitel 11: Die Auflösung der Unabhängigen Kommission</i> . . . . .	319
A. Meinungsverschiedenheiten im Rahmen der Auflösungsfrage . . . . .	319
B. Übertragung der Restaufgaben . . . . .	320
C. Offizielle Beendigung und gesetzgeberische Umsetzung . . . . .	321
I. Offizielle Beendigung der Tätigkeit der Unabhängigen Kommission . . . . .	321
II. Gesetzgeberische Umsetzung der Auflösung der Unabhängigen Kommission . . . . .	323
D. Vermögensverwendung nach Vorgabe des Einigungsvertrages . . . . .	323
<i>Schlussbetrachtungen</i> . . . . .	325
A. Zusammenfassende Ergebnisse . . . . .	325
I. PartG-DDR als Transitionsrecht . . . . .	325
II. Zusammenfassende Thesen zum PartG-DDR . . . . .	326
III. Unabhängige Kommission . . . . .	327
IV. Zusammenfassende Thesen zur Unabhängigen Kommission . . . . .	332
B. Ausblick . . . . .	333
Literaturverzeichnis . . . . .	335
Register . . . . .	347