

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Einleitung .....	1
<i>I. Die Bürde des Krisenmoments .....</i>	<i>2</i>
<i>II. Gang und Methode der Untersuchung .....</i>	<i>4</i>
<i>III. Potential und Grenzen dieser Arbeit .....</i>	<i>9</i>
Teil I: Die Verfassungstreue im Grundgesetz .....	11
§ 1 Der hergebrachte Grundsatz der Verfassungstreue .....	13
<i>I. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....</i>	<i>13</i>
<i>II. Auf den Spuren des hergebrachten Grundsatzes: Historische Antworten auf die Forschungsfragen .....</i>	<i>26</i>
<i>III. Zwischenfazit: Begrenzter historischer Kern des hergebrachten Grundsatzes .....</i>	<i>38</i>
§ 2 Die Verfassungstreue im Extremistenbeschluss .....	39
<i>I. Der dem Extremistenbeschluss zugrunde liegende Sachverhalt .....</i>	<i>39</i>
<i>II. Die inhaltliche Ausgestaltung der Verfassungstreue – dargestellt anhand der Forschungsfragen .....</i>	<i>40</i>
<i>III. Der hergebrachte Grundsatz im System des Grundgesetzes .....</i>	<i>45</i>
<i>IV. Zwischenfazit .....</i>	<i>48</i>
§ 3 Die rechtliche Bedeutung des Extremistenbeschlusses heute	51
<i>I. Normative Bindung an den Extremistenbeschluss? .....</i>	<i>52</i>
<i>II. Faktische Bindungswirkung des Extremistenbeschlusses aufgrund argumentativer Überzeugungskraft? .....</i>	<i>57</i>

<i>III. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch eine Kontextualisierung? .....</i>	62
<i>IV. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch das Europarecht? ...</i>	71
<i>V. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch die Neuausrichtung der freiheitlichen demokratischen Grundordnung? .....</i>	81
<i>VI. Zwischenfazit: Was von der verfassungsgerichtlichen Auslegung bleibt .....</i>	86
<b>Teil II: Die Verfassungstreue im einfachen Recht .....</b>	<b>89</b>
<b>§4 Die einfachgesetzliche Konkretisierung der Verfassungstreue .....</b>	<b>91</b>
<i>I. Die Verfassungstreue umsetzende Normen für Beamtinnen, Richterinnen und Soldatinnen .....</i>	92
<i>II. Der durch den Gesetzgeber vorgegebene Inhalt und Umfang der einfachgesetzlichen Verfassungstreue .....</i>	94
<i>III. Zwischenfazit .....</i>	100
<b>§5 Die Dogmatik der Kernverfassungstreuepflicht .....</b>	<b>101</b>
<i>I. Die Konkretisierung der Kernverfassungstreuepflicht anhand der Forschungsfragen .....</i>	101
<i>II. Der Pflichtverstoß .....</i>	116
<i>III. Die disziplinare Ahndung des Pflichtverstoßes .....</i>	130
<i>IV. Die Verfassungstreue als einfachgesetzliche Eignungsvoraussetzung</i>	136
<i>V. Zwischenfazit: Eng begrenztes Schutzgut und differenzierte Reaktionsmöglichkeiten .....</i>	142
<b>§6 Die Rechtsprechung in Fallgruppen .....</b>	<b>145</b>
<i>I. Reichsbürgerideologie .....</i>	146
<i>II. Parteimitgliedschaften .....</i>	153
<i>III. Verstöße gegen die Verfassungstreue jenseits parteipolitischer Aktivitäten .....</i>	177
<i>IV. Zukunftsthemen? .....</i>	197
<i>V. Zwischenfazit .....</i>	200

§ 7 Die übrigen einfachgesetzlichen Treuepflichten .....	201
I. Überschneidungen und Differenzen .....	202
II. Der Vorzug des abwägungsfesten Schutzguts .....	215
III. Zwischenfazit: Der Vorzug der Verfassungstreue bei der Beurteilung politischer Betätigung der Beamtin .....	216
Fazit: Verfassungskonforme einfachgesetzliche Konkretisierung des hergebrachten Grundsatzes .....	219
I. Beantwortung der Forschungsfragen anhand der einfachgesetzlichen Konkretisierung der Verfassungstreue .....	219
II. Die Wahrung der Verhältnismäßigkeit auf der Ebene des einfachen Rechts: Differenzierungsmöglichkeiten angesichts eines abwägungsfesten Schutzguts .....	221
III. Einfachgesetzliche Lösung verfassungsrechtlicher Spannungen .....	228
Literaturverzeichnis .....	229
Entscheidungsübersicht .....	247
Register .....	251

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Einleitung .....	1
<i>I. Die Bürde des Krisenmoments</i> .....	2
<i>II. Gang und Methode der Untersuchung</i> .....	4
1. Die Aufarbeitung der verfassungsgerichtlichen Auslegung der Verfassungstreue .....	5
2. Die Auslegung der einfachgesetzlichen Verfassungstreuepflicht .....	7
3. Der Abgleich zwischen der Verfassungstreue des Grundgesetzes und des einfachen Rechts .....	9
<i>III. Potential und Grenzen dieser Arbeit</i> .....	9
Teil I: Die Verfassungstreue im Grundgesetz .....	11
§ 1 Der hergebrachte Grundsatz der Verfassungstreue .....	13
<i>I. Der verfassungsrechtliche Rahmen</i> .....	13
1. Der Schutz hergebrachter Grundsätze des Berufsbeamtentums durch Art. 33 Abs. 5 GG .....	15
a) Die Funktionen des Art. 33 Abs. 5 GG .....	16
b) Die Ermittlung der hergebrachten Grundsätze: der Transformationsprozess des Art. 33 Abs. 5 GG .....	17
aa) Die Analyse des Transformationsprozesses des Art. 33 Abs. 5 GG nach Frank Rottmann .....	17
bb) Der Abgleich mit den Kriterien des Bundesverfassungsgerichts .....	19
2. Die Zugangseignung nach Art. 33 Abs. 2 GG .....	23
3. Zentrales Strukturmerkmal des öffentlich-rechtlichen Dienst- und Treueverhältnisses nach Art. 33 Abs. 4 GG .....	24
4. Zwischenergebnis .....	25
<i>II. Auf den Spuren des hergebrachten Grundsatzes: Historische Antworten auf die Forschungsfragen</i> .....	26

1. Kaiserreich .....	27
2. Weimarer Republik .....	28
3. Nationalsozialismus .....	31
4. Frühe Bundesrepublik .....	32
5. Die Zeit des Radikalenerlasses .....	34
6. Zwischenergebnis .....	37
<i>III. Zwischenfazit: Begrenzter historischer Kern des hergebrachten Grundsatzes</i> .....	38
<b>§ 2 Die Verfassungstreue im Extremistenbeschluss</b> .....	39
<i>I. Der dem Extremistenbeschluss zugrunde liegende Sachverhalt</i> .....	39
<i>II. Die inhaltliche Ausgestaltung der Verfassungstreue – dargestellt anhand der Forschungsfragen</i> .....	40
1. Gesinnung – Verhalten .....	41
2. Dienstlich – außerdienstlich .....	43
3. Positives oder negatives Pflichtverständnis .....	44
<i>III. Der hergebrachte Grundsatz im System des Grundgesetzes</i> .....	45
1. Die Verfassungstreue als hergebrachter Grundsatz und als Eignungsvoraussetzung: die Konsequenzen im einfachen Recht .....	45
2. Die Verfassungstreue als Grundrechtsschranke und ihr Verhältnis zum Parteienprivileg .....	46
3. Die Verfassungstreue als Bestandteil der wehrhaften Demokratie	48
<i>IV. Zwischenfazit</i> .....	48
<b>§ 3 Die rechtliche Bedeutung des Extremistenbeschlusses heute</b>	51
<i>I. Normative Bindung an den Extremistenbeschluss?</i> .....	52
<i>II. Faktische Bindungswirkung des Extremistenbeschlusses aufgrund argumentativer Überzeugungskraft?</i> .....	57
1. Die Lücken des Beschlusses .....	57
2. Mangelhafte Differenzierung zwischen hergebrachtem Grundsatz und einfachgesetzlicher Ausgestaltung .....	61
<i>III. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch eine Kontextualisierung?</i> .....	62
1. Das Resultat des zeithistorischen Kontextes: Wellennarrativ entlang staatsrechtlicher Brüche .....	63
2. Sinn und Unsinn des Modelldenkens .....	67
3. Bilanz des Modelldenkens – Krisenerzählung ohne Ende? .....	69
<i>IV. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch das Europarecht?</i> ...	71

1. Ein funktionsbezogenes Verständnis der Verfassungstreue aufgrund der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte? .....	72
2. Ein funktionales Verständnis der Verfassungstreue aufgrund des Unionsrechts? .....	75
3. Exkurs: Der Funktionsbezug der Verfassungstreue in der Rechtsprechung anderer Gerichte und internationaler Organisationen .....	78
4. Konsequenzen für die Ausgestaltung auf einfachgesetzlicher Ebene .....	80
<i>V. Relativierung des Extremistenbeschlusses durch die Neuausrichtung der freiheitlichen demokratischen Grundordnung? .....</i>	<i>81</i>
1. Das Dilemma der (wehrhaften) Demokratie .....	82
2. Die Eingriffsschwelle der wehrhaften Demokratie .....	84
3. Die Neuausrichtung des Schutzguts der wehrhaften Demokratie im zweiten NPD-Verbotsverfahren .....	85
<i>VI. Zwischenfazit: Was von der verfassungsgerichtlichen Auslegung bleibt .....</i>	<i>86</i>
<b>Teil II: Die Verfassungstreue im einfachen Recht .....</b>	<b>89</b>
<b>§4 Die einfachgesetzliche Konkretisierung der Verfassungstreue .....</b>	<b>91</b>
<i>I. Die Verfassungstreue umsetzende Normen für Beamtinnen, Richterinnen und Soldatinnen .....</i>	<i>92</i>
<i>II. Der durch den Gesetzgeber vorgegebene Inhalt und Umfang der einfachgesetzlichen Verfassungstreue .....</i>	<i>94</i>
1. Gesinnung – Verhalten .....	94
2. Dienstlich – außerdienstlich .....	97
3. Positives oder negatives Pflichtverständnis .....	98
<i>III. Zwischenfazit .....</i>	<i>100</i>
<b>§5 Die Dogmatik der Kernverfassungstreuepflicht .....</b>	<b>101</b>
<i>I. Die Konkretisierung der Kernverfassungstreuepflicht anhand der Forschungsfragen .....</i>	<i>101</i>
1. Gesinnung – Verhalten .....	102
a) Verfassungsfeindliche Gesinnung als Pflichtverstoß? .....	103
b) Verfassungsfeindliches Verhalten ohne den Nachweis einer verfassungsfeindlichen Gesinnung .....	108
c) Das kumulative Pflichtenverständnis .....	110

2.	Dienstlich – außerdienstlich .....	112
3.	Positives oder negatives Pflichtverständnis .....	114
4.	Zwischenergebnis: Kumulatives Pflichtenverständnis und alternative Verletzbarkeit .....	115
<i>II.</i>	<i>Der Pflichtverstoß .....</i>	<i>116</i>
1.	Das Schutzgut der Verfassungstreue: die freiheitliche demokratische Grundordnung .....	116
2.	Die Beeinträchtigung der freiheitlichen demokratischen Grundordnung durch die einzelne Beamtin .....	119
a)	Keine Übertragbarkeit der Eingriffsschwelle des aggressiv- kämpferischen Verhaltens .....	120
b)	Überschneidungen zwischen der beamtenrechtlichen Verfassungstreue und dem Strafrecht .....	122
c)	Die Schwelle der Pflichtverletzung der beamtenrechtlichen Verfassungstreue .....	124
aa)	Bekennenspflicht (§ 60 Abs. 1 S. 3 Alt. 1 BBG) .....	124
bb)	Eintretenspflicht (§ 60 Abs. 1 S. 3 Alt. 2 BBG) .....	126
cc)	Betätigung gegen die freiheitliche demokratische Grundordnung durch Ruhestandsbeamtinnen .....	129
3.	Zwischenergebnis .....	130
<i>III.</i>	<i>Die disziplinare Ahndung des Pflichtverstoßes .....</i>	<i>130</i>
1.	Der Rahmen des Disziplinarrechts .....	131
-2.	Die Bemessung der Disziplinarmaßnahme im Rahmen des kumulativen Pflichtenverständnisses .....	134
3.	Zwischenergebnis .....	135
<i>IV.</i>	<i>Die Verfassungstreue als einfachgesetzliche Eignungsvoraussetzung</i>	<i>136</i>
1.	Die Grundlage der Prognoseentscheidung .....	137
2.	Die Anhörung .....	140
3.	Die Verteilung der Beweislast .....	141
4.	Zwischenergebnis .....	142
<i>V.</i>	<i>Zwischenfazit: Eng begrenztes Schutzgut und differenzierte Reaktionsmöglichkeiten .....</i>	<i>142</i>
§ 6	Die Rechtsprechung in Fallgruppen .....	145
<i>I.</i>	<i>Reichsbürgerideologie .....</i>	<i>146</i>
1.	Die Negierung der Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschlands als Verstoß gegen die Verfassungstreuepflicht .....	147
2.	Die angemessene Disziplinarmaßnahme .....	150
<i>II.</i>	<i>Parteimitgliedschaften .....</i>	<i>153</i>
1.	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Berücksichtigung von Parteimitgliedschaften .....	154

2.	Lektionen aus der Vergangenheit .....	157
	a) DKP-Mitgliedschaften: Politisch motivierte Berufsverbote? ....	158
	b) NPD-Mitgliedschaften: Unterschätzte Gefahr von rechts in den 1970er und 1980er Jahren? .....	161
	c) Differenzierte Rechtsprechung der 1990er und 2000er Jahre ....	164
3.	Lehren für den Umgang mit Mitgliedern neuer rechter Parteien ....	167
	a) Parteipolitisches Engagement in der AfD als Verstoß gegen die Verfassungstreue .....	169
	b) Das Rückkehrrecht von Mandatsträgerinnen .....	171
4.	Zwischenergebnis .....	176
<i>III. Verstöße gegen die Verfassungstreue jenseits</i>		
	<i>parteilichter Aktivitäten</i> .....	177
1.	Die objektive Beeinträchtigung der Prinzipien der freiheitlichen demokratischen Grundordnung durch recht(sextrem)es Verhalten oder Äußerungen .....	178
	a) Eindeutige Missachtung: Nationalsozialistisches Gedankengut und Holocaust-Leugnung .....	180
	b) Die Berücksichtigung der Meinungsfreiheit der Beamtin bei der Deutung einer Meinungsäußerung .....	182
2.	Differenzierung der Pflichtverstoßvarianten .....	183
	a) Verstoß gegen die Eintretensvariante bei Verwendung eindeutiger Symbolik .....	184
	b) Der Nachweis rechtsextremer verfassungsfeindlicher Gesinnung .....	186
3.	Digitale Kommunikation im Rahmen von Chatgruppen .....	187
	a) Der Ausdruck verfassungsfeindlicher Gesinnung in Chatgruppen .....	188
	b) Die Pflicht zur Distanzierung bei von Dritten geteilten Inhalten	191
4.	Verstoß gegen die Wohlverhaltenspflicht als Alternative? .....	193
5.	Die Konsequenz von Verstößen gegen die Kernverfassungstreuepflicht von rechts .....	195
<i>IV. Zukunftsthemen?</i> .....		
	1. Linkes Spektrum und Klimaaktivistinnen .....	197
	2. Religiöse Gesinnung als Widerspruch zur freiheitlichen demokratischen Grundordnung .....	198
<i>V. Zwischenfazit</i> .....		
	200	
<b>§ 7 Die übrigen einfachgesetzlichen Treuepflichten</b> .....		
	201	
<i>I. Überschneidungen und Differenzen</i> .....		
	202	
1.	Neutralität als Vermeidung des bösen Scheins .....	203
2.	Die beamtenrechtliche Grenze politischer Betätigung jenseits der freiheitlichen demokratischen Grundordnung: die Mäßigungspflicht .....	205



3. Überschneidungen im Auffangtatbestand der Wohlverhaltenspflicht .....	209
4. Das Erscheinungsbild der Beamtin .....	212
<i>II. Der Vorzug des abwägungsfesten Schutzguts .....</i>	<i>215</i>
<i>III. Zwischenfazit: Der Vorzug der Verfassungstreue bei der Beurteilung politischer Betätigung der Beamtin .....</i>	<i>216</i>
<b>Fazit: Verfassungskonforme einfachgesetzliche Konkretisierung des hergebrachten Grundsatzes .....</b>	<b>219</b>
<i>I. Beantwortung der Forschungsfragen anhand der einfachgesetzlichen Konkretisierung der Verfassungstreue .....</i>	<i>219</i>
<i>II. Die Wahrung der Verhältnismäßigkeit auf der Ebene des einfachen Rechts: Differenzierungsmöglichkeiten angesichts eines abwägungsfesten Schutzguts .....</i>	<i>221</i>
1. Funktionsunabhängige Verpflichtung auf ein abwägungsfestes Schutzgut .....	221
a) Grundsätzliche Funktionsunabhängigkeit von Verfassungstreue und Beamtenstatus .....	222
b) Die engen und abwägungsfesten Grenzen des Schutzgutes der freiheitlichen demokratischen Grundordnung .....	224
2. Differenzierungspotential im Rahmen der einfachgesetzlichen Ausgestaltung .....	225
<i>III. Einfachgesetzliche Lösung verfassungsrechtlicher Spannungen .....</i>	<i>228</i>
Literaturverzeichnis .....	229
Entscheidungsübersicht .....	247
Register .....	251