

Erster Abschnitt

<i>Verwaltungsräume: Hoheitliche und privatrechtliche Verwaltungstätigkeit</i>	1
I. Allgemeines	1
<i>Fall 1</i>	5
II. Die hoheitliche Tätigkeit	6
1. Hoheitliche Tätigkeit nach außen	7
a) Hoheitlich-obrigkeitliche Tätigkeit	7
b) Hoheitlich-schlichtverwaltende Tätigkeit	8
<i>Fall 2</i>	10
c) Das öffentlichrechtliche Rechtsverhältnis	11
(1) Allgemeines Pflichtenverhältnis	11
(2) Besonderes Pflichtenverhältnis	12
(3) Behördliches Abhängigkeitsverhältnis	12
2. Handeln im Innenraum der Verwaltung	15
<i>Fall 3</i>	16
III. Die Arten hoheitlich-obrigkeitlicher Verwaltungstätigkeit	17
1. Die Eingriffstätigkeit	17
<i>Fall 4</i>	20
<i>Fall 5</i>	21
2. Die leistungsgewährende Verwaltungstätigkeit	21
<i>Fall 6</i>	24
3. Durchsetzbare Schutzfunktion der Verwaltung	25
<i>Fall 7</i>	27
IV. Die privatrechtliche Verwaltungstätigkeit	27

<i>Zweiter Abschnitt</i>	
<i>Verwaltungsgrundsätze</i>	33
I. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	33
1. Der Vorrang des Gesetzes	33
2. Der Vorbehalt des Gesetzes	34
a) Normsetzung durch die Verwaltung	34
b) Eingriffsakte für den Einzelfall	35
c) Leistungsgewährende Verwaltungsakte	36
II. Der Grundsatz der Verfassungsmäßigkeit des Verwaltungshandelns	37
<i>Fall 8</i>	39
III. Der Grundsatz der Rechtmäßigkeit und Verfassungsmäßigkeit der Rechtsgrundlage	40
1. Förmliches Bundesgesetz	40
2. Untergesetzesrecht des Bundesrechts	41
3. Förmliches Landesgesetz	41
4. Untergesetzesrecht des Landesrechts	41
<i>Fall 9</i>	42
<i>Dritter Abschnitt</i>	
<i>Der Verwaltungsrechtssatz</i>	45
I. Art und Konstruktion der Rechtsgrundlage	45
A. Die Arten von Rechtssätzen	45
1. Aufgabenzuweisungsnormen	45
2. Normen, die Einzelakte gegenüber Personen oder Sachen tragen können	45
a) Befugnisnormen	45
b) Vollstreckungsnormen	46
c) Gestattungsnormen	46
d) Versagungsnormen	47
e) Ahndungsnormen	47
3. Leistungsnormen	47
4. Ermächtigungsnormen	48
5. Unmittelbare Gebots- und Verbotsnormen	48
6. Verfahrensnormen	48
7. Zuständigkeitsnormen	49

B. Konstruktion des Rechtssatzes	49
Fall 10	50
II. Die Rechtsgrundlagen in der behördlichen Rechtsanwendung	52
A. Der strikte Rechtssatz	52
B. Die Sollvorschrift	54
C. Die Ermessensnorm	54
1. Ermessenssatz als Eingriffsnorm	55
2. Ermessenssatz als Gestattungsnorm	67
3. Ermessenssatz als Leistungsnorm	69
4. Das Planungsermessen	70
5. Das Normsetzungsermessen	72
Fall 11	72
D. Der unbestimmte Rechtsbegriff. Der Beurteilungsspielraum der Verwaltung	75
1. Unbestimmte Erfahrungsbegriffe	76
2. Unbestimmte Wertungsbegriffe	77
3. Gerichtliche Überprüfung der Anwendung unbestimmter Rechtsbegriffe	79
Fall 12	80
E. Begünstigende Rechtsfolgesseite und Normadressat	81
1. Nur günstige Reflexwirkung objektiven Rechts	82
Fall 13	82
2. Das subjektiv-öffentliche Recht	83
Fall 14	85
Vierter Abschnitt	
Das Verwaltungshandeln	89
A. Hoheitliches Handeln nach außen	89
I. Die verbindliche Regelung	90

1. Der Verwaltungsakt	
Die wichtigsten Arten von Verwaltungsakten	90
(1) Anordnungen	92
(2) Vollstreckungsakte	92
(3) Verwaltungsakte mit unmittelbar entziehender oder beschränkender Wirkung	93
(4) Verwaltungsakte mit unmittelbar begünstigender Wirkung	93
(5) Feststellende Verwaltungsakte	94
(6) Versagungsakte	94
(7) Ahndungsakte gegenüber einer Ordnungswidrigkeit	94
2. Die Allgemeinverfügung	95
3. Der öffentlichrechtliche Vertrag	96
4. Die Verwaltung als Normgeber	99
a) Begriff der untergesetzlichen Rechtsnorm: Rechtsverordnungen und Satzungen	100
b) Normsetzungsermessen	101
Die Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen im einzelnen	103
(1) Ermächtigungsgrundlage in einem förmlichen Gesetz	103
(2) Bestimmtheit der Ermächtigungsnorm. Verfassungsmäßigkeit im übrigen	103
(3) Einhaltung des durch die Ermächtigungsnorm gesetzten Rahmens	105
(4) Inhaltliche Vereinbarkeit der Rechtsverordnung oder Satzung mit einschlägigen förmlichen Gesetzen und mit Untergesetzesrecht	106
(5) Bestimmtheit und Begrenztheit aller Tatbestände der Rechtsverordnung oder Satzung	106
(6) Untergesetzlicher Rechtssatz und Verfassung	107
(7) Ordnungsgemäßes Normsetzungsverfahren	109
Aufbau der Prüfung einer Rechtsverordnung oder Satzung	109
<i>Fall 15</i>	110
II. <i>Schlichte Behördenäußerungen</i>	112
<i>Fall 16</i>	114
B. <i>Innerdienstliche Rechtsakte</i>	115
1. Innerdienstliche Rechtsakte im Einzelfall	116
2. Verwaltungsvorschriften	118

<i>Fünfter Abschnitt</i>	
<i>System der Befugnisse</i>	121
1. Die objektive Normwidrigkeit	121
2. Das Befugnisssystem gegenüber einer objektiven Normwidrigkeit	125
a) Art der getroffenen oder in Aussicht genommenen Maßnahme	126
b) Rechtsgrundlagen	126
 <i>Fall 17</i>	 130
 <i>Sechster Abschnitt</i>	
<i>Der Verwaltungsrechtsschutz</i>	133
 I. <i>System der verwaltungsbehördlichen Rechtsmittel und Rechtsbehelfe</i>	134
1. Gegenvorstellung	134
2. Dienstaufsichtsbeschwerde	134
3. Aufsichtsbeschwerde oder Sachbeschwerde	135
4. Widerspruch	135
 <i>Fall 18</i>	 139
 II. <i>Das verwaltungsgerichtliche Klagensystem</i>	142
1. Die Anfechtungsklage	143
 <i>Fall 19</i>	 144
2. Die Verpflichtungsklage als Versagungsgegenklage	145
 <i>Fall 20</i>	 147
3. Die Verpflichtungsklage als Untätigkeitsklage	149
 <i>Fall 21</i>	 150
4. Die allgemeine Leistungsklage	151
 <i>Fall 22</i>	 153
5. Die Feststellungsklage	154
 <i>Fall 23</i>	 155
 III. <i>Vorläufiger Rechtsschutz durch einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)</i>	157
 <i>Fall 24</i>	 159
 IV. <i>Die Normenkontrolle gegen untergesetzliche Rechtsnormen nach § 47 VwGO</i>	160

Aufbaugrundsätze für die Lösung verwaltungsrechtlicher Fälle 167

Sachregister 175