

INHALTSVERZEICHNIS

| | Seite |
|---|-------|
| EINLEITUNG | 11 |
| 1. VORBEUGENDE MASSNAHMEN ZUR VERHINDERUNG VON OBDACHLOSIGKEIT | 25 |
| 1.1 Kontaktstellen zur Verhinderung von Obdach- losigkeit - Modelle vorbeugender Obdachlosenhilfe - | 25 |
| 1.1.1 Mieteinigungsämter als Vorläufer von Schlichtungsstellen | 25 |
| 1.1.2 Hessischer Obdachlosenplan | 27 |
| 1.1.3 Berliner Obdachlosenplan | 30 |
| 1.1.4 Frankfurter Plan zur Auflösung der Obdach- losenunterkünfte | 31 |
| 1.2 Eine Schlichtungsstelle für Mietangelegen- heiten | 33 |
| 1.2.1 Konzept der Schlichtungsstelle | 34 |
| 1.2.2 Kooperation mit Institutionen | 36 |
| 1.2.3 Zusammenarbeit mit Betroffenen | 37 |
| 1.2.4 Erfolge und Grenzen der Schlichtungsstelle | 38 |
| 1.3 Neue Obdachlosigkeit trotz vorbeugender Maß- nahmen | 42 |
| 1.3.1 Berichte von Kontaktstellen zur Verhinde- rung von Obdachlosigkeit | 42 |
| 1.3.2 Mietschulden als äußerer Anlaß für Obdach- losigkeit | 43 |
| 1.3.3 Das Ausmaß von Wiederholungsfällen | 52 |
| 1.3.4 Zwangsräumungen und Neueinweisungen - trotz vorbeugender Maßnahmen | 55 |
| 1.3.5 Die Prinzipien des BSHG als faktische Grenzen der Hilfeleistungen | 58 |
| 2. WOHNUNGSVERSORGUNG UND URSACHEN VON OBDACH- LOSIGKEIT IN DER BÜRGERLICHEN GESELLSCHAFT | 61 |
| 2.1 Die ökonomische Verwertung von Wohnraum als Ware | 62 |
| 2.1.1 Wohnungsversorgung in der feudalen und in der bürgerlichen Gesellschaft | 62 |

| | Seite |
|---|-------|
| 2.1.2 Die Wohnung als Ware | 63 |
| 2.1.3 Die Zusammensetzung der Miete | 64 |
| 2.2 Miete als Bestandteil der Reproduktionskosten der Arbeitskraft | 66 |
| 2.2.1 Die Reproduktion der Ware Arbeitskraft | 66 |
| 2.2.2 Die strukturelle Ausgliederung eines Teils der Arbeiterklasse aus dem Produktionsprozeß | 67 |
| 2.2.3 Das Versagen der individuellen Reproduktion als Erscheinungsform von Obdachlosigkeit | 69 |
| 2.3 Staatliche Intervention in der Wohnraumversorgung | 70 |
| 2.3.1 Die ersten wohnungspolitischen Maßnahmen in Deutschland | 70 |
| 2.3.2 Das Sozialstaatsprinzip und der soziale Wohnungsbau | 73 |
| 2.3.3 Die Grenzen staatlicher Wohnungspolitik | 77 |
| 2.4 Die komplexen Entstehungsbedingungen von Obdachlosigkeit | 79 |
| | |
| 3. POTENTIELLER WOHNUNGSVERLUST ALS GEGENSTAND DER SOZIALHILFE | 81 |
| 3.1 Das System der Sozialen Sicherheit und die Bedeutung der Sozialhilfe | 81 |
| 3.1.1 Versicherung, Versorgung und Sozialhilfe im System der Sozialen Sicherheit | 81 |
| 3.1.2 Die repressive Funktion der Sozialhilfe | 83 |
| 3.2 Das Bundessozialhilfegesetz | 84 |
| 3.2.1 Zum Aufbau des BSHG | 84 |
| 3.2.2 Die Sicherung des Wohnbedürfnisses im BSHG | 87 |
| 3.3 Die Rechtsfunktion des § 15 a BSHG am Prozeß seiner Entstehung | 90 |
| 3.3.1 Der Deutsche Verein für öffentliche und private Fürsorge | 90 |
| 3.3.2 Rechtsunsicherheiten in der Frage der Mietschuldenübernahme und Darlehensgewährung | 92 |
| 3.3.3 Sozialpolitische Hintergründe in den 60er Jahren | 94 |

| | Seite |
|---|-------|
| 3.3.4 Die Notwendigkeit einer Generalklausel für die HLU | 96 |
| 3.3.5 Die untergeordnete Bedeutung der vorbeugenden Obdachlosenarbeit Ende der 60er Jahre | 101 |
| 3.4 Die Einschränkung vorbeugender Obdachlosenhilfe durch Rechtskonstruktionen im BSHG | 103 |
| | |
| 4. DIE REGULIERUNG VON OBdachLOSIGKEIT DURCH STAATLICHE INTERVENTIONEN IN DER BUNDESREPUBLIK | 104 |
| 4.1 Zur Politik der Staatsinterventionen | 104 |
| 4.1.1 Ausgewählte Aspekte staatlicher Aktivitäten | 104 |
| 4.1.2 Besonderheiten staatlicher Interventionen in bezug auf Obdachlosigkeit | 106 |
| 4.2 Staatliche Interventionen zur Obdachlosigkeit in der Bundesrepublik | 109 |
| 4.2.1 Obdachlosigkeit als Nachkriegsphänomen aufgrund des Wohnungsmangels | 110 |
| 4.2.2 Gesellschaftliche Abspaltung der Obdachlosen als Randgruppe | 113 |
| 4.2.3 Integration der Randgruppen durch staatliche Regulierung und Kontrolle | 117 |
| 4.2.4 Entstehung neuer Obdachlosigkeit Anfang der 80er Jahre | 125 |
| 4.3 Die Regulierung von sozialen Problemen und zunehmende Einflußmöglichkeiten des Staates auf private Lebensbereiche | 127 |
| | |
| 5. PERSPEKTIVEN DER OBdachLOSIGKEIT UND OBdachLOSENHILFE IN DEN 80er JAHREN | 129 |
| 5.1 Die "Wende" in den 80er Jahren | 129 |
| 5.2 Der Umbau des Sozialstaates | 132 |
| 5.2.1 Die Reduzierung materieller Leistungen | 133 |
| 5.2.2 Die Ausgrenzung von Arbeitslosen aus der Arbeitslosenunterstützung | 135 |
| 5.2.3 Sozialhilfe als Sicherung des Existenzminimums | 137 |
| 5.3 Die Verschlechterung der Wohnungsversorgung | 138 |
| 5.4 Am Ende vorbeugender Obdachlosenhilfe? | 140 |
| SCHLUSS | 143 |
| LITERATURVERZEICHNIS | 145 |