

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen .....	14
Vorwort .....	17

## Abschnitt I

<b>Rechtsgrundlagen, Rechtsprobleme und Problemlösungen .....</b>	<b>19</b>
---	-----------

1.       Rechtsgrundlagen .....	20
1.1.     Historische Wurzeln des parlamentarischen Untersuchungsrechts .....	20
1.2.     Verfassungsrechtliche Regelungen in Bund und Ländern .....	21
1.3.     Unmittelbar auf parlamentarische Untersuchungsaus- schüsse anzuwendende einfache Gesetze .....	21
1.4.     Auf parlamentarische Untersuchungsausschüsse sinngemäß anzuwendende Gesetzesvorschriften .....	21
1.5.     Weitere Rechtsquellen .....	22
2.       Verfassungsrechtliche Fragen von der Einsetzung bis zur Beendigung des Untersuchungsausschusses .....	23
2.1.     Rechtsstellung und Kompetenzbereich von parlamentarischen Untersuchungsausschüssen .....	23
2.2.     Einsetzung des Untersuchungsausschusses .....	25
2.3.     Aufgabenstellung und Gebot der Bestimmtheit des Untersuchungsgegenstandes .....	26
2.4.     Sachliche und räumliche Beschränkungen des Untersuchungsrechts .....	28
2.5.     Beendigung des Untersuchungsausschusses .....	31

3.	Informationsbeschaffung und -weitergabe durch Untersuchungsausschüsse .....	32
3.1.	Aktenvorlageersuchen .....	33
3.1.1.	Aktenvorlageersuchen gegenüber von der Untersuchung betroffenen Behörden .....	33
3.1.1.1.	Verweigerung der Aktenvorlage bei fehlerhaftem Zustandekommen oder fehlerhafter Tätigkeit des Untersuchungsausschusses .....	34
3.1.1.2.	Verweigerung der Aktenvorlage bei gesetzlichen Geheimhaltungsvorschriften .....	34
3.1.1.3.	Verweigerung der Aktenvorlage wegen verfassungs- rechtlicher Kompetenzgrenzen .....	37
3.1.1.4.	Verweigerung der Aktenvorlage wegen Sicherheitsinteressen des Staates .....	39
3.1.1.5.	Geltendmachung des Aktenvorlageanspruchs .....	39
3.1.2.	Aktenvorlageersuchen gegenüber nicht von der Untersuchung betroffenen Behörden, Staatsanwalt- schaften und anderen Untersuchungsausschüssen .....	40
3.1.3.	Aktenvorlageersuchen gegenüber Privaten .....	40
3.2.	Zeugenvernehmung .....	41
3.2.1.	Anwendbarkeit der Vorschriften der Strafprozeßordnung über den Zeugen auf Personen, die von der Untersuchung betroffen sind .....	42
3.2.2.	Aussagegenehmigung für Regierungsmitglieder, Beamte und Angestellte .....	43
3.2.3.	Erzwingung von Zeugenpflichten .....	43
3.2.3.1.	Zuständigkeit für die Festsetzung von Maßnahmen des Zeugniszwangs .....	44
3.2.3.2.	Rechtsweg und Rechtsmittel gegen Maßnahmen des Zeugniszwangs .....	44
3.2.3.3.	Zeugniszwang bei Personen mit Wohnsitz außerhalb des räumlichen Zuständigkeitsbereichs eines Untersuchungsausschusses .....	45
3.2.4.	Anwesenheit von anderen Zeugen, Rechtsbeiständen von Zeugen und Mitgliedern der Bundesregierung / des Bundesrates bei Zeugenvernehmungen .....	47
3.2.5.	Mitglieder von Untersuchungsausschüssen als Zeugen .....	48
3.3.	Anhörung von Sachverständigen .....	48

3.4.	Weitergabe von Informationen durch den Untersuchungsausschuß an Dritte .....	49
3.4.1.	Weitergabe von Informationen an die Staatsanwaltschaft .....	49
3.4.2.	Weitergabe von Informationen an sonstige Behörden .....	49
4.	Besondere Fragen der Geschäftsordnung und des Verfahrens .....	50
4.1.	Bestimmung der Ausschußmitglieder, des Vorsitzenden und des stellvertretenden Vorsitzenden .....	50
4.2.	Aufgabe des Vorsitzenden .....	51
4.3.	Abwahl des Vorsitzenden .....	51
4.4.	Vertretung des Vorsitzenden .....	52
4.5.	Ausscheiden von Ausschußmitgliedern .....	52
4.6.	Beschlußfähigkeit .....	53
4.7.	Vorbereitende und/oder unterstützende Untersuchungen .....	54
4.8.	Öffentlichkeit .....	55
4.9.	Anwesenheit und Mitberatung von Parlamentsbediensteten sowie Fraktionsmitarbeitern bei nicht-öffentlichen Sitzungen .....	56
4.10.	Einschränkung des Zutrittsrechts von Regierungs- mitgliedern und von Abgeordneten, die nicht dem Untersuchungsausschuß angehören .....	57
4.11.	Sitzungspolizei .....	58
4.12.	Beweiserhebung (insbesondere Fragerecht der Ausschußmitglieder bei der Zeugenvernehmung) .....	59
4.13.	Vertraulichkeit .....	59
4.14.	Öffentlichkeitsarbeit von Untersuchungsausschüssen .....	60

## **Abschnitt II**

### **Planung und Organisation der Arbeit von**

<b>Untersuchungsausschüssen .....</b>	<b>63</b>
---------------------------------------	-----------

1.	Aufgabe des Untersuchungsausschusses .....	64
2.	Organisatorische Vorbereitung .....	65
3.	Informationsbeschaffung und -aufbereitung .....	67
3.1.	Rahmenbedingungen und Verfahren .....	68
3.2.	Informationsbeschaffung und inhaltliche Vorbereitung .....	69
4.	Beweisaufnahme .....	72
5.	Erstellung des Schlußberichts .....	73

### **Abschnitt III**

#### **Der Untersuchungsausschuß als Instrument**

<b>parlamentarischer Kontrolle und Innovation .....</b>	<b>75</b>
1. Notwendige Strukturveränderungen und praktische Lösungsansätze .....	75
1.1. Innovation und Kontrolle als Funktionsanforderung an Parlament und Untersuchungsausschuß .....	76
1.2. Klassische Funktionstypologie von Untersuchungsausschüssen im parlamentarischen System .....	80
1.3. Innovation und Evaluation als zusätzliche Funktionsanforderungen an Untersuchungsausschüsse .....	83
1.4. Innovation- und Evaluationseffizienz von Untersuchungsausschüssen in der Praxis .....	86
1.4.1. Einige allgemeine Defizite parlamentarischer Kontrolle .....	86
1.4.2. Parlamentarische Kontrolldefizite und Untersuchungsausschüsse .....	89
1.5. Bedingungen für verbesserte Innovations- und Evaluationsfähigkeit von Untersuchungsausschüssen .....	93
1.5.1. Neue Innovations- und Evaluationsstrukturen im politisch-administrativen System .....	94
1.5.2. Parlamentarische Evaluations- und Innovationsorganisation (EVI-Organisation) und der Beitrag von Untersuchungsausschüssen .....	95
1.5.3. Weitere parlamentsinterne Bedingungen für effiziente EVI-Organisation .....	101
1.5.4. Externe Bedingungen für die parlamentarische EVI-Organisation im politisch-administrativen System .....	104
1.5.5. Externe Bedingungen in der Öffentlichkeit .....	105
2. Kontroll- und Innovationseffizienz in der Praxis: zwei Fallstudien .....	105
2.1. Die "Georgswerder-Ausschüsse" .....	106
2.1.1. Der Gegenstand beider Ausschüsse - die Mülldeponie Georgswerder .....	106
2.1.2. Kontrolldefizite bei der Umsetzung von Untersuchungsergebnissen .....	108
2.1.3. Vorwirkungen der Untersuchungsarbeit .....	110

2.1.4.	Nachwirkungen der Untersuchungsarbeit .....	118
2.2.	Der "Flick-Untersuchungsausschuß" .....	124
2.2.1.	Einleitung .....	124
2.2.2.	Anlaß und Gegenstand der Untersuchung .....	124
2.2.3.	Die Begleitumstände auf dem Wege zur Einsetzung eines Untersuchungsausschusses .....	128
2.2.4.	Das Zustandekommen des Flick-Ausschusses .....	130
2.2.5.	Das Verfahren des Flick-Untersuchungsausschusses .....	132
2.2.6.	Parallelverfahren und Zwischenverfahren .....	137
2.2.7.	Vor- bzw. Nachwirkungen des Flick-Untersuchungsausschusses .....	141
2.2.8.	Deutlich gewordene Konsens- und Regelungsdefizite .....	145
2.2.9.	Zusammenfassung .....	148

## **Abschnitt IV**

### **Verbesserungsvorschläge .....** 149

1.	Vorschläge zum Recht parlamentarischer Unter- suchungsausschüsse (aufgrund von Abschnitt I, 1.-3.) .....	149
1.1.	Gesetzliche Regelungslücke im Recht parlamentarischer Untersuchungsausschüsse .....	149
1.2.	Sinngemäße Anwendung von anderen Vorschriften im Untersuchungsverfahren .....	150
1.3.	Verfahren im Falle verfassungsrechtlicher Bedenken gegen die Einsetzung eines Minderheiten-Untersuchungsausschusses .....	150
1.4.	Notwendige Beschlußfassung über Minderheitenantrag zur Einsetzung eines Untersuchungsausschusses im Plenum .....	151
1.5.	Genauere Bezeichnung des Untersuchungsgegenstandes .....	151
1.6.	Möglichkeiten und Grenzen der mehrheitlichen Änderung von Minderheitenanträgen .....	152
1.7.	Tatsachenbewertungsrecht für Untersuchungsausschüsse .....	152
1.8.	Qualifizierte Mehrheit für die Auflösung eines Minderheiten-Untersuchungsausschusses .....	153
1.9.	Beendigung des Untersuchungsausschusses aufgrund von Diskontinuität .....	154
1.10.	Umfang und Grenzen des Aktenvorlagerechts .....	154
1.11.	Umgang mit geheimhaltungsbedürftigen Tatsachen durch den Untersuchungsausschuß .....	155

1.12.	Rechts- und Amtshilfe .....	155
1.13.	Beweiserhebung gegenüber Privaten .....	156
1.14.	Zeugniszwang .....	156
1.15.	Aussagegenehmigung für Bedienstete als Zeugen .....	157
1.16.	Zeugniszwang gegenüber Personen, die ihren Wohnsitz außerhalb des räumlichen Zuständigkeitsbereichs des Untersuchungsausschusses haben .....	157
1.17.	Rechtsstellung des "Betroffenen" .....	158
1.18.	Ausschluß potentieller Zeugen und Rechtsbeistände von der Öffentlichkeit .....	159
2.	Vorschläge zu Fragen der Geschäftsordnung des Unter- suchungsausschusses (aufgrund von Abschnitt I, 4.) .....	159
2.1.	Bestimmung der Ausschußmitglieder .....	159
2.2.	Bestimmung des Vorsitzenden und des Stellvertreters .....	160
2.3.	Aufgaben des Vorsitzenden .....	161
2.4.	Abwahl des Vorsitzenden .....	161
2.5.	Vertretung des Vorsitzenden .....	162
2.6.	Ausscheiden von Mitgliedern des Untersuchungsausschusses .....	162
2.7.	Beschlußfähigkeit .....	163
2.8.	Vorbereitende und/oder unterstützende Untersuchung .....	163
2.9.	Öffentlichkeit .....	164
2.10.	Anwesenheit und Mitberatung von Parlamentsbediensteten und Faktionsmitarbeitern bei nicht-öffentlichen Sitzungen .....	164
2.11.	Zutrittsrecht von Regierungsmitgliedern und Abgeordneten, die nicht dem Untersuchungsausschuß angehören .....	165
2.12.	Sitzungspolizei .....	165
2.13.	Fragerecht bei Zeugenvernehmungen .....	166
2.14.	Vertraulichkeit .....	166
2.15.	Öffentlichkeitsarbeit .....	167
3.	Vorschläge zum Management der Vorbereitung und Durchführung von Untersuchungsausschüssen (aufgrund von Abschnitt II) .....	168
3.1.	Assistenzpersonal/Arbeitsstab .....	168
3.2.	Zusammensetzung des Arbeitsstabes .....	168
3.3.	Untersuchungsauftrag .....	169
3.4.	Aktenauswertung .....	169
3.5.	Schlußbericht, insbesondere Petita .....	170

4.	Vorschläge zur parlamentarischen Kontrolle der Exekutive durch Untersuchungsausschüsse (aufgrund von Abschnitt III) .....	170
4.1.	Untersuchungsauftrag .....	170
4.2.	Innovationsimpulse von Untersuchungsausschüssen gegenüber der Exekutive .....	171
4.3.	Implementationskontrolle im Parlament .....	171
4.4.	Reorganisation des parlamentarischen Untersuchungsverfahrens und der parlamentarischen Evaluations- und Innovationsfunktion .....	172
4.5.	Größe des Untersuchungsausschusses .....	173
<b>Anhang</b>	.....	<b>175</b>
1.	Auszüge aus Gesetzen und sonstigen Vorschriften .....	175
1.1.	Grundgesetz .....	175
1.2.	Länderverfassungen .....	176
1.3.	Ländergesetze über Untersuchungsausschüsse .....	181
1.4.	Parlamentarische Geschäftsordnungen .....	228
1.5.	Auszüge aus der Strafprozeßordnung .....	249
1.6.	Gesetzentwurf der IPA über Einsetzung und Verfahren von Untersuchungsausschüssen .....	264
1.7.	Mustergesetzentwurf der Präsidenten der deutschen Länderparlamente (1972) .....	272
1.8.	Entwurf eines Gesetzes über Einsetzung und Verfahren von Untersuchungsausschüssen des Bundestages .....	281
2.	Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom 17.7.1984 .....	297
3.	Mustervorschläge zur praktischen Arbeit von Untersuchungsausschüssen .....	312
<b>Anmerkungen</b>	.....	<b>315</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	.....	<b>322</b>
<b>Sachregister</b>	.....	<b>332</b>