

Klaus Lompe (Hrsg.)

Die Realität der neuen Armut

Analysen der Beziehungen
zwischen Arbeitslosigkeit und Armut
in einer Problemregion

tv transfer verlag
Regensburg

Inhalt

Vorwort

Einleitung	1
1. Die mehrdimensionale Erfassung und Analyse von neuer Armut	9
1.1 Quantitativer Ansatz - die Notwendigkeit einer Primär-analyse	10
1.2 Qualitativer Ansatz - die Notwendigkeit, Lebenslagentypen zu konstruieren	12
1.3 Regionaler Ansatz - die Notwendigkeit der Beschreibung von Raumtypen	15
2. Perspektiven der Forschung zur neuen Armut	19
2.1 Armut - Begriff und Probleme der Operationalisierbarkeit	19
2.2 Neue Armut im heutigen Sozialstaat	23
2.2.1 Neue Armut oder Neue soziale Frage?	25
2.2.2 Entstehungsbedingungen der neuen Armut	27
2.2.2.1 Kürzungen der Sozialleistungen	27
2.2.2.2 Tendenzen der sozioökonomischen Polarisierung - Arbeitsmarkt und Einkommensentwicklung	30
2.2.2.3 Die Ausgrenzungsprozesse aus der Arbeitslosen-Versicherung	33
2.2.3 Zur realen Dimension der neuen Armut	37
2.3 Resümee	40
3. Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug im Raum Braunschweig	53
3.1 Die allgemeine wirtschaftliche Entwicklung in Südniedersachsen	53
3.1.1 Die Stadt Braunschweig	53
3.1.2 Salzgitter - monostrukturierter Stahlstandort	57
3.1.3 Der Landkreis Wolfenbüttel	59
3.2 Arbeitslosigkeit und soziale Sicherung	60
3.2.1 Entwicklung von Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug	61
3.2.2 Materielle Absicherung nach dem AFG und BSHG	67
3.2.3 Sozialstruktur und Qualifikation	76
3.3 Merkmale regionaler Verarmungsstrukturen	84
3.4 Arbeitsmarktsegmentierung und soziale Ausgrenzung	87

4.	Bestimmung von Lebenslagen	97
4.1	Der Spielraum zur Interessenbefriedigung als Bestimmungsmaß gesellschaftlicher Ungleichheit	97
4.2	Das Lebenslageninterview als Instrument zur Erfassung von Typen arbeitsloser Sozialhilfeempfänger	99
4.2.1	Der Gesprächsleitfaden	101
4.2.2	Versuch einer methodischen Operationalisierung	102
4.2.3	Über die Notwendigkeit, sich Fremden zu stellen - das Selbstverständnis des Interviewers	103
4.3	Rahmenbedingungen und Vorgehensweise	105
4.4	Probleme der Auswertung	111
4.5	Das Sample	115
5.	Arbeitslosigkeits- und Berufsbiographie	119
5.1	Der berufliche Spielraum junger Erwachsener	119
5.1.1	Arbeitslosenbiographien	120
5.1.2	Berufskarrieren ungelernter junger Erwachsener	121
5.1.3	Berufskarrieren junger Erwachsener mit abgeschlossener Lehre	124
5.1.4	Berufskarrieren junger Erwachsener mit Fachhochschul- bzw. Universitätsausbildung	125
5.1.5	Hierarchie beruflicher Spielräume junger Erwachsener	127
5.2	Beruflicher Spielraum von Frauen	128
5.3	Vom Erwerbsleben in die Sozialhilfebedürftigkeit - ein Problem der Männer mittleren Alters	135
5.3.1	Berufsstruktur arbeitsloser und beschäftigter Männer	136
5.3.2	Soziale Sicherung arbeitsloser Männer	136
5.3.3	Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug: Beginn einer tiefgreifenden Entwurzelung	138
6.	Stellenwert von Arbeit	145
6.1	Arbeit als zentrales Element persönlicher und gesellschaftlicher Identität	146
6.2	Arbeit als "notwendige Beschäftigung"	147
6.3	Arbeit um des Geldes willen	149
6.4	Arbeit als irrales Wunschbild	150
6.5	"Hilfe zur Arbeit"-Programme	151
7.	Versorgungs- und Einkommensspielraum	157
7.1	Arbeitslosengeld- und Arbeitslosenhilfeleistungen	159
7.2	Hilfe zum Lebensunterhalt für arbeitslose Sozialhilfeempfänger	163

7.3	Einkommens- und Versorgungslage von Sozialhilfe- haushalten	167
7.4	"Das Leben ist in jeder Hinsicht beschränkt" - Wirtschaften mit Sozialhilfeleistungen	171
8.	Weitere Indikatoren zur Bestimmung von Lebenslagen	185
8.1	Lern- und Erfahrungsspielraum	185
8.2	Dispositions- und Partizipationsspielraum	197
8.3	Kontakt- und Kooperationsspielraum	202
8.4	Muße- und Regenerationsspielraum	206
8.5	Zusammenfassung	210
9.	Sozialisation im Armutsklima	215
9.1	Konsumtive Einschränkungen	216
9.2	Deklassierung, Ausgrenzung und Stigmatisierung	217
9.3	Veränderungen im Bewußtsein, in der Beziehungsstruktur und im Rollenverhalten	220
9.4	Chancenungleichheit und erlernte Hilflosigkeit	224
10.	Das Verhältnis Amt - Klient	231
10.1	Aus der Sicht des Klienten	232
10.1.1	Die Phase der <i>Kontaktaufnahme</i>	232
10.1.2	Die Phase der <i>Inanspruchnahme</i>	239
10.2	Handeln im Konfliktfeld: Sachbearbeiter im Gespräch	250
10.2.1	Der Gesprächskontext	250
10.2.2	Ermessensspielräume in der Praxis der Sozialhilfegewährung	254
10.2.3	Beruflicher Lern- und Erfahrungsspielraum	259
10.2.4	Die Klientel - Auswirkungen von Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug	265
10.3	Interaktionsprozesse: Idealtypische Deutungsmuster im Verhältnis Amt - Klient	271
11.	Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug - doch ein Bild homogener Lebenslagen?	279
12.	Sozial- und gesellschaftspolitische Handlungserfordernisse	289
12.1	Beschäftigungsmöglichkeiten für arbeitslose Sozialhilfe- empfänger	289
12.2	Arbeitsmarktpolitische Maßnahmen	293
12.2.1	Arbeitsmarkt und Qualifikation	293
12.2.2	Möglichkeiten und Grenzen des "zweiten Arbeitsmarktes"	294
12.3	Reformnotwendigkeiten im System sozialer Sicherung	297

VIII

INHALT

Tabellenverzeichnis	305
Abbildungsverzeichnis	307
Abkürzungsverzeichnis	308