

Vorwort	.....	V
Einleitung	.....	4

I THEORETISCHER BEZUGSRAHMEN

1. Funktionen und Funktionsprobleme wissenschaftlicher Politikberatung	.....	8
2. Wissenschaftliche Beratung der Umweltpolitik: Aufgaben und Rahmenbedingungen	.....	16
2.1 Das Umweltproblem	.....	16
2.2 Das Policy-Netz: Makroakteure der Umweltpolitik	.....	22
2.3 Die Aufgaben	.....	44
2.3.1 Problemdefinition	.....	51
2.3.2 Status-Quo-Analyse	.....	55
2.3.2.1 Problemanalyse	.....	56
2.3.2.2 Strukturanalyse	.....	58
2.3.3 Entwicklung von Alternativen und Empfehlungen	..	59
3. Erfolgsbedingungen wissenschaftlicher Politikberatung	.....	68
3.1 Zur Organisation der Beratung	.....	82
3.1.1 Zusammensetzung und Berufung	.....	83
3.1.2 Rechte und Pflichten	.....	90
3.1.3 Kooperation und Öffentlichkeit	.....	93
3.2 Zur Meßbarkeit von Erfolg	.....	97
4. Fragen an den Sachverständigenrat	.....	101

II TÄTIGKEIT UND ROLLE DES SRU

1.	Zur Anlage der Untersuchung	103
2.	Kurzer Abriß der Geschichte des Rates.....	105
2.1	Entstehungsgeschichte und rechtliche Grundlagen	105
2.1.1	Die Empfehlungen der Plicht-Kommission.....	109
2.1.2	Rechtliche Grundlagen.....	113
	Exkurs: Der "Council on Environmental Quality"	124
2.2	Phasen der Umweltpolitik und Sachverständigenrat	127
2.2.1	Die Phase von 1970-1974	129
2.2.2	Die Phase von 1975-1980	140
2.2.3	Die Phase ab 1980	154
2.3	Zusammenfassung	170
3.	Zusammensetzung, Organisation und Arbeitsweise	174
3.1	Die Mitglieder des SRU	174
3.2	Geschäftsstelle und Mitarbeiter	182
3.3	Arbeitsweise	187
	Exkurs: Arbeitet der Rat interdisziplinär?	204
4.	Selbst- und Politikverständnis	208
4.1	Selbstverständnis: Beratungsaufgaben	210
4.2	Politikverständnis und Beratungskonzeption	214
4.2.1	Inkrementalismus vs. Planung: Handlungsspielräume der Politik	214
4.2.2	Marktwirtschaft, wirtschaftliche Leistungsfähigkeit und gesellschaftliche Stabilität....	221
4.2.3	Umweltbewußtsein, Bürgerbeteiligung und Stabilität ..	230
4.2.4	"Rationale Umweltpolitik": Das Konzept des Rates....	235
4.3	Problembewußtsein: Ratspositionen im Vergleich	245
4.4	Die Empfehlungen	263
4.5	Zusammenfassung	270

5. Resonanz der Ratstätigkeit	274
5.1 Selbsteinschätzung	275
5.2 Stellungnahmen von Adressaten	280
5.3 SRU und Bundestag	294
5.4 Befolgung konkreter Empfehlungen	304
5.4.1 Forschungsempfehlungen	306
5.5 Fallstudie: Stellungnahme zum Entwurf eines Chemikallengesetzes	308
5.6 Zusammenfassung	319
<u>III SCHLUBBETRACHTUNG</u>	321
Literaturverzeichnis	334
Verzeichnis der Abbildungen	350
Abkürzungsverzeichnis	352
Anhang I: Erlaß über die Einrichtung eines Rates von Sachverständigen für Umweltfragen bei dem Bundesminister des Innern	355
Anhang II: Die Mitglieder des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen 1972-1986	356
Anhang III: Die Gutachten und Stellungnahmen des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen	359
Anhang IV: Die Fragen aus dem Fragebogen für die wissenschaftlichen Interviews mit den Mitgliedern des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen	362