

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	7
Abkürzungsverzeichnis	18

Kapitel I

Einleitung: Soziale Risiken und Sozialpolitik	21
1. Sozialpolitik – eine problemorientierte Herangehensweise	21
2. Gesellschaftlicher Entstehungszusammenhang von sozialen Problemen und Gefährdungen	23
3. Sozialpolitik als Reaktion auf soziale Gefährdungen	25
4. Entwicklungslinien staatlicher Sozialpolitik	26
5. Funktionsbereiche der Sozialpolitik	28
6. Sozialpolitik im Umbruch	33
7. Literaturhinweise	39

Kapitel II

Sozialleistungen im ökonomischen Prozeß	41
1. Die finanzielle Dimension der Sozialleistungen:	
Das Sozialbudget	41
1.1 Sozialleistungen nach Gefährdungsbereichen/Funktionen und Institutionen	41
1.2 Sozialleistungsquote	43
2. Finanzierung der Sozialleistungen	47
2.1 Sozialprodukt als Finanzierungsquelle	47
2.2 Keine finanzielle Entlastung durch Privatisierung und Vermarktung	48
2.3 Finanzierung durch Beiträge und Steuern	50
2.3.1 Beiträge und Bundeszuschüsse	50
2.3.2 Steuerfinanzierung	52
2.3.3 Abzugsquoten und Nettoeinkommen	58
3. Grenzen der Finanzierbarkeit und der ökonomischen Belastbarkeit?	61
3.1 Sozialleistungen in einzelwirtschaftlicher und gesamgesellschaftlicher Sicht	61
3.2 Wirtschaftsliberale Kritik und die Realität	64

4. Finanzierungsprobleme und -krisen	66
4.1 Gefährdungen des Gleichgewichts von Einnahmen und Ausgaben	66
4.2 Finanzierungsdefizite durch Arbeitslosigkeit	68
4.3 Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung	69
4.3.1 Steigende Finanzbelastung durch Veränderung der Altersstruktur	69
4.3.2 Demographische Entwicklung und Gesamtbelastung ..	72
4.3.3 Wirtschaftliche Entwicklung und Gesamtbelastung ...	74
5. Finanzierungsalternativen	75
5.1 Beitrags- und/oder Steuerfinanzierung	75
5.2 Wertschöpfungsbeitrag/Maschinensteuer	77
6. Literaturhinweise	78

Kapitel III

Einkommen	81
1. Einkommen und Lebenslage	81
2. Einkommensrisiken und Sozialpolitik	83
2.1 Finanzielle Problemlagen	83
2.2 Abhängige Arbeit als Existenzgrundlage	84
2.3 Familiäre Unterhaltsleistungen	86
2.4 Sozialpolitik als Einkommensverteilungspolitik	87
3. Einkommensverteilung	89
3.1 Arbeitseinkommen: Niveau und Entwicklung	89
3.1.1 Brutto- und Nettoarbeitnehmereinkommen, Unternehmereinkommen	89
3.1.2 Entwicklung der Lohnquote	91
3.2 Struktur der Arbeitseinkommen	94
3.2.1 Lohn- und Gehaltsdifferenzierung	94
3.2.2 Frauenlohndiskriminierung	96
3.3 Haushaltseinkommen	99
3.3.1 Von den Bruttohaushaltseinkommen	100
3.3.2 ... zu den verfügbaren Haushaltseinkommen	101
3.4 Verteilungswirkungen von Sach- und Dienstleistungen	105
4. Gestaltung der Arbeitseinkommen durch Tarifverträge	106
4.1 Tarifvertragswesen und Tarifpolitik	106
4.2 Lohnniveau und Lohnstruktur	111
4.3 Ansatzpunkte zur Verringerung der Einkommensunterschiede	113
4.4 Bedarfsbezogene Arbeitseinkommen, betriebliche Sozialleistungen, Lohnfortzahlung	115
5. Sozialeinkommen: Sozialversicherung und Sozialhilfe	117
5.1 Gestaltungsprinzipien von Sozialleistungen	117
5.2 Sozialversicherung	120
5.2.1 Wer ist versichert und gesichert?	120

5.2.2	Unter welchen Voraussetzungen werden Leistungen gewährt?	123
5.2.3	Wie hoch sind die Leistungen?	123
5.2.4	Wie werden Sach- und Dienstleistungen angeboten? ..	125
5.2.5	Wie ist die Sozialversicherung organisiert?	126
5.2.6	Wie finanziert sich die Sozialversicherung?	127
5.2.7	Wer fällt durch die Maschen?	128
5.2.8	Wie werden Frauen sozial abgesichert?	130
5.3	Sozialhilfe	131
5.3.1	Anspruch und Gestaltungsprinzipien	131
5.3.2	Leistungsbereiche der Sozialhilfe	133
5.3.2.1	Hilfen zum Lebensunterhalt	133
5.3.2.2	Berechnung und Anpassung der Regelsätze ...	136
5.3.2.3	Hilfen in besonderen Lebenslagen	139
5.3.3	Organisation und Finanzierung	140
5.3.4	EmpfängerInnen und Aufwand	141
5.4	Sozialleistungen in besonderen Bedarfslagen: Wohngeld ...	146
6.	Armut in der »Wohlstandsgesellschaft«?	149
7.	Änderung oder Weiterentwicklung des Sozialleistungssystems? ..	152
7.1	Sozialpolitik vor ökonomischen und sozialen Herausforderungen	152
7.2	Konzept des allgemeinen Grundeinkommens	153
7.2.1	... aus wirtschaftsliberaler Sicht	154
7.2.2	... aus grün-alternativer Sicht	155
7.3	Ansatzpunkte einer Weiterentwicklung des Sozialleistungssystems	157
8.	Literaturhinweise	159

Kapitel IV

Beschäftigung	163
1. Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage	163
2. Erwerbstätigkeit in der Bundesrepublik: Strukturen und Entwicklungstendenzen	166
2.1 Erwerbstätigkeit, Erwerbsquote und Bevölkerungsentwicklung	166
2.2 Frauenerwerbstätigkeit	169
2.2.1 Reproduktionsarbeit und Erwerbsarbeit von Frauen	169
2.2.2 Anstieg der Frauenerwerbstätigkeit, Vereinbarkeit von Beruf und Familie	172
2.3 Ausländische ArbeitnehmerInnen	174
3. Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse	177
3.1 Regulierung von Arbeitsmarkt- und Arbeitsverhältnissen durch Tarifvertrag und Gesetz	177
3.2 Normalarbeitsverhältnis	181

3.3	Ungeschützte, atypische Arbeitsverhältnisse: Leiharbeit, Befristung, Teilzeitarbeit, geringfügige Beschäftigung	182
3.4	Struktur von Arbeitsmärkten: regionale, berufsfachliche und innerbetriebliche Arbeitsmärkte	187
4.	Massenarbeitslosigkeit als Ergebnis der Beschäftigungskrise . . .	190
4.1	Ausmaß und Entwicklung der Arbeitslosigkeit	190
4.1.1	Amtlich registrierte Arbeitslose, Kurzarbeit und offene Stellen	191
4.1.2	Arbeitslosenquote	192
4.1.3	Stille Reserve	194
4.2	Determinanten der Arbeitsmarktentwicklung: Massenarbeitslosigkeit über die Jahrtausendwende hinaus?	195
4.2.1	Angebot und Nachfrage nach Arbeitskräften	195
4.2.1.1	Arbeitskräfteangebot: Entwicklung des Erwerbspersonenpotentials	196
4.2.1.2	Arbeitskräftenachfrage: Entwicklung von Wirtschaftswachstum und Arbeitsproduktivität	199
4.2.2	Arbeitszeitverkürzung, Überstunden und Beschäftigungsniveau	200
4.3	Arbeitslosigkeit und Wirtschaftskrise: Theoretische Erklärungsansätze	202
4.3.1	Arbeitslosigkeit im Modell neoklassischer Wirtschaftstheorie	204
4.3.2	Keynesianische Globalsteuerung und Vollbeschäftigung	207
5.	Arbeitslosigkeit als soziales Risiko	210
5.1	Strukturierung der Arbeitslosigkeit	210
5.1.1	Regionale Ungleichgewichte	211
5.1.2	Arbeitslosigkeit als ökonomischer und sozialer Prozeß	211
5.1.2.1	Der Weg in die Arbeitslosigkeit: Das Zugangsrisiko	212
5.1.2.2	Die Situation in der Arbeitslosigkeit: Das Verbleibsrisiko	214
5.1.3	Personengruppen mit besonderen Arbeitsmarktrisiken	217
5.1.3.1	Dauerarbeitslosigkeit und gruppenspezifische Arbeitslosenquoten	217
5.1.3.2	Frauenarbeitslosigkeit	220
5.1.3.3	Jugendarbeitslosigkeit	221
5.1.4	Arbeitslosigkeit als Folge sozialer Schutzregelungen?	223
5.2	Gibt es überhaupt Massenarbeitslosigkeit?	226
5.3	Individuelle und gesellschaftliche Folgen von Arbeitslosigkeit	229

5.3.1	Finanzielle Belastungen: Von Einkommenseinbußen zur neuen Armut	229
5.3.2	Soziale und gesundheitliche Folgen	231
5.4	Kosten der Arbeitslosigkeit	232
5.5	Rückwirkungen auf die soziale Sicherung, Tarifpolitik und Durchsetzung von Arbeitnehmerinteressen	234
6.	Soziale Absicherung bei Arbeitslosigkeit	236
6.1	Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe	236
6.2	Mängel im Leistungssystem	241
7.	Arbeitsmarktpolitik	245
7.1	Eingriffsebenen und Träger	245
7.2	Konzeption des Arbeitsförderungsgesetzes (AFG)	246
7.3	Instrumente der Arbeitsmarktpolitik	248
7.3.1	Arbeitsvermittlung und Berufsberatung	248
7.3.2	Förderung der beruflichen Bildung, berufliche Rehabilitation	250
7.3.3	Förderung der Arbeitsaufnahme, Eingliederungsbeihilfen und Lohnkostenzuschüsse ..	252
7.3.4	Kurzarbeitergeld und Schlechtwettergeld	253
7.3.5	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	253
7.3.6	Exkurs: Zweiter Arbeitsmarkt – ABM und Hilfe zur Arbeit	255
7.4	Beitrag der arbeitsmarktpolitischen Instrumente zum Abbau der Arbeitslosigkeit	259
8.	Organisation und Finanzierung von Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosenversicherung	261
8.1	Organisation und Selbstverwaltung	261
8.2	Finanzierung	262
8.3	Finanzierungsalternativen	265
9.	Abbau der Arbeitslosigkeit durch qualitatives Wachstum und Arbeitszeitverkürzung	266
9.1	Handlungsmöglichkeiten staatlicher Beschäftigungspolitik	266
9.1.1	Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik	267
9.1.2	Regionale Beschäftigungspolitik	268
9.2	Arbeitszeitverkürzung	270
9.2.1	Beschäftigungseffekte der Wochenarbeitszeitverkürzung	272
9.2.2	Arbeitszeitverkürzung und Lohnausgleich	273
9.2.3	Flexibilisierung der Arbeitszeit	275
10.	Literaturhinweise	277
Kapitel V		
Qualifikation		281
1.	Bedeutung von Qualifikation für die Lebens- und Arbeitsbedingungen	281

1.1	Lebenslage und Bildung	281
1.2	Qualifikationsrisiken	284
1.2.1	Sicherheit des Arbeitsplatzes	284
1.2.2	Arbeitsentgelt	286
1.2.3	Qualität des Arbeitsplatzes	286
2.	Qualifikationsstruktur der Erwerbstätigen	287
3.	Berufliche Erstausbildung: Organisation und inhaltliche Entwicklung	291
3.1	System der (beruflichen) Ausbildung	291
3.1.1	Schulische berufliche Bildung	292
3.1.2	Betriebliche berufliche Ausbildung	297
3.1.2.1	Ausbildungsberufe	297
3.1.2.2	Gesetzliche Grundlagen	298
3.1.2.3	Ausbildungsqualität und betriebliche Ausbildungsbedingungen	299
3.1.2.4	Finanzierung	300
3.2	Entwicklungstendenzen und Probleme	303
3.2.1	Nachfrage nach Ausbildungsplätzen	305
3.2.2	Gesamtzahl der Auszubildenden	307
3.2.3	Ausbildungsverhältnisse nach Regionen	308
3.2.4	Ausbildungsverhältnisse nach Ausbildungsberufen ..	308
4.	Berufsbildungspolitik	309
4.1	Gesetzliche Grundlagen	309
4.2	Förderprogramme von Bund und Ländern	310
4.2.1	Überblick	310
4.2.2	Benachteiligtenprogramm	312
4.2.3	Mädchen in gewerblich-technischen Berufen	312
4.3	Neuordnung von Ausbildungsordnungen	314
4.4	Perspektiven der beruflichen Bildung	315
5.	Qualifikationsveränderung und -entwertung	317
5.1	Soziale Risiken	317
5.2	Aktuelle Erscheinungsformen von Qualifikationsveränderung und -entwertung	320
5.2.1	Qualifikationsrisiken beim Übergang in das Beschäftigungssystem	320
5.2.2	Qualifikationsrisiken bei innerbetrieblichen Änderungen	322
5.2.2.1	Maßnahmen der betrieblichen Personalpolitik	323
5.2.2.2	Einführung neuer Technologien	324
5.2.3	Qualifikationsrisiken von Frauen durch Unterbrechung der Erwerbstätigkeit	328
5.2.4	Qualifikationsrisiken infolge von Arbeitslosigkeit	330
6.	Sozialpolitische Maßnahmen gegen Qualifikationsrisiken und ihre Folgen	331
6.1	Tarif- und betriebspolitische Maßnahmen	332

6.1.1 Rationalisierungsschutzabkommen	332
6.1.2 Gestaltungs- und Weiterbildungsabkommen	334
6.2 Staatliche Sozialpolitik	336
6.2.1 Arbeitsförderungsgesetz	336
6.2.1.1 Berufliche Weiterbildung	336
6.2.1.2 Förderung von Fortbildung, Umschulung und Einarbeitung	338
6.2.1.3 Inanspruchnahme und Ergebnisse	340
6.2.1.4 Qualität und zusammenfassende Bewertung der Maßnahmen	343
6.2.2 Betriebsverfassungsgesetz	344
6.2.3 Schutz von Qualifikation und beruflichem Status im Sozialrecht	345
7. Literaturhinweise	347
Stichwortverzeichnis	350