

Gliederung

Vorwort	XIX
--------------------------	------------

Einführung:

Aufgaben und Probleme des Umweltstrafrechts (*Meinberg*)

I. Umweltschutz und Umweltrecht	1
II. Das geltende bundesdeutsche Umweltstrafrecht – Entstehungshintergründe, Grundstrukturen und Kritik	5
III. Zum Gang der weiteren Darstellung	11

1. Teil:

Materielle Voraussetzungen der Strafbarkeit

I. Gewässerschutz

A. Verwaltungsrechtliche Grundlagen (<i>Czychowski</i>)	15
1. Die wasserwirtschaftliche Ausgangslage	15
2. Rechtsquellen des Wasserwirtschaftsrechts	16
3. Sachlicher Geltungsbereich	17
a) Oberirdische Gewässer	17
b) Grundwasser.	17
c) Küstengewässer	18
4. Gewässerbenutzungen	18
a) Allgemeines	18
b) Benutzungen.	18
c) Erlaubnis- und Bewilligungspflicht.	19
d) Erlaubnis- und Bewilligungsfreiheit	20
e) Bewilligung – Erlaubnis – gehobene Erlaubnis	20
f) Die wasserrechtliche Entscheidung	21
aa) Bewirtschaftungsermessen	21
bb) Versagung	21
cc) Abwassereinleitungen	22
dd) Benutzungsbedingungen, Auflagen	23
ee) Zulassung vorzeitigen Beginns	24
ff) Erlaubnisbescheid	24
gg) Duldung	25
hh) Bestandskraft	25
ii) Vorbehalt nachträglicher Anordnungen	25

kk) Widerruf und Rücknahme	26
5. Vorbeugender Gewässerschutz	26
a) Lagerung und Ablagerung wassergefährdender Stoffe	26
b) Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	28
aa) Rohrleitungsanlagen	28
bb) Lager-, Abfüll-, Herstellungs-, Behandlungs-, Verwendungs- und Umschlaganlagen	28
c) Wasser-, Heilquellen-, Naturschutzgebiete	29
6. Gewässeraufsicht	30
a) Behördliche Überwachung	30
b) Selbstüberwachung – Gewässerschutzbeauftragter	32
B. Gewässerstrafrecht (<i>Möhrenschlager</i>)	33
1. Überblick	33
2. Die strafrechtlichen Regelungen	34
a) Gewässerverunreinigung (§ 324 StGB)	34
aa) Geschütztes Rechtsgut und Tatbestandsstruktur	34
bb) Geschütztes Handlungsobjekt	35
cc) Tathandlungen – Täterschaft	35
(1) Verunreinigung – nachteilige Eigenschafts- veränderung	35
(2) Handeln und Unterlassen	38
(3) Strafbarkeit behördlicher Bediensteter	39
dd) Rechtswidrigkeit	40
(1) Bedeutung des Merkmals „unbefugt“.	40
(2) Grenzwertproblematik	41
(3) Auflagenverstoß	42
(4) Behördliche Duldungen	43
(5) Wirkung einer rechtswidrigen Erlaubnis	44
(6) Rechtfertigender Notstand	44
ee) Schuldformen	45
b) Gefährdung von Wasser- und Heilquellenschutzgebieten (§ 329 Abs. 2 u. 4 StGB)	46
c) Gewässerbezogene Beeinträchtigung eines Naturschutz- gebietes (§ 329 Abs. 3 Nr. 3, Abs. 4 StGB)	46
d) Schwere Gefährdungen (§§ 330, 330a StGB)	47
aa) Qualifikationstatbestände in § 330 StGB	47
bb) Selbständige Regelungen in § 330 StGB	48
cc) Schwere Gefährdung durch Freisetzung von Giften (§ 330a StGB)	48
3. Ordnungswidrigkeiten	48

II. Schutz vor Umweltbeeinträchtigungen durch Abfälle

A. Verwaltungsrechtliche Grundlagen (<i>Möhrenschlager</i>)	51
1. Hintergrund	51
2. Überblick über die rechtlichen Grundlagen	52
3. Regelungsgegenstand und Grundbegriffe des Abfallrechts	53
a) Abfallbegriff – Abfallarten	53
aa) Subjektiver Abfallbegriff	53
bb) Objektiver Abfallbegriff	54
cc) Verwertungs-Abfälle	55
dd) Wild abgestellte Kraftfahrzeuge	55
ee) Altöl	56
ff) Klärschlamm, Jauche, Gülle	56
gg) Nicht haushaltsähnliche Abfälle	56
hh) (Besonders gefährliche) Sonderabfälle	57
b) Abfallbesitzer	57
c) Entsorgungsbegriff	57
4. Grundsätze des Abfallrechts	58
a) Entwicklung von der Abfallbeseitigung zur Abfallwirtschaft – Vorrang von Abfallvermeidung und Abfallverwertung	58
aa) Vermeidung und Verringerung der Schadstoffe in Abfällen (§ 14 Abs. 1 AbfG)	60
bb) Vermeidung und Verringerung von Abfallmengen (§ 14 Abs. 2 AbfG)	60
cc) Vorrang der Abfallverwertung vor der Abfallentsorgung (§ 3 Abs. 2 Satz 2, 3; Abs. 4 Satz 2 AbfG)	61
b) Vorrang der Entsorgung im Inland	62
aa) Abfallausfuhr	62
bb) Entsorgung auf See	63
cc) Einfuhr	63
c) Allgemeinwohlverträgliche Entsorgung	63
d) Aufstellen von Abfallentsorgungsplänen	64
e) Entsorgungs- und Überlassungspflicht	65
f) Anlagenbenutzungszwang	65
g) Genehmigungspflicht zum Einsammeln und Befördern	67
h) Überwachungspflicht	68
B. Abfallstrafrecht (<i>Winkelbauer</i>)	69
1. Einführung	69
2. Die strafrechtlichen Regelungen	70
a) Überblick	70
b) Umweltgefährdende Abfallbeseitigung (§ 326 StGB)	70
aa) § 326 Abs. 1 StGB	71

(1) Abfallbegriff	71
(2) Abfallqualifikationen des § 326 StGB	72
(3) Handlungsmodalitäten	73
(4) Schuldformen	75
bb) § 326 Abs. 2 StGB	75
cc) Rechtswidrigkeit	76
dd) „Minima-Klausel“	77
ee) Verjährung bei „Altlasten-Fällen“	77
c) Unerlaubtes Betreiben von Anlagen (§ 327 StGB)	78
aa) Der Regelungsbereich des § 327 Abs. 2 Nr. 2 StGB	78
bb) Der Anlagenbegriff des § 327 Abs. 2 Nr. 2 StGB	79
3. Abfallrechtliche Ordnungswidrigkeiten	80
a) Bußgeldtatbestände des Abfallgesetzes	80
b) Spezielle abfallrechtliche Bußgeldtatbestände	81

III. Immissions-, Atom- und Strahlenschutz

A. Verwaltungsrechtliche Grundlagen des Immissionsschutzes (<i>Kahl</i>)	82
1. Überblick	82
2. Die Regelungen des BImSchG und der hierauf gestützten Vorschriften	84
a) Wesentliche Grundzüge	84
b) Anlagenbezogene Regelungen	85
aa) Begriffsbestimmungen	86
bb) Genehmigungsbedürftige Anlagen	87
aaa) Genehmigungsverfahren	88
bbb) Genehmigungsvoraussetzungen	89
(1) Grundpflichten nach § 5 BImSchG	90
(a) § 5 Abs. 1 Nr. 1 BImSchG	90
(b) Sonstige Grundpflichten nach § 5 Abs. 1 BImSchG	92
(2) Weitere Genehmigungsvoraussetzungen	93
(3) Genehmigung wesentlicher Änderungen	93
ccc) Nebenbestimmungen zur Genehmigung	94
ddd) Eingriffsbefugnisse der Immissionsschutzbehörden	94
(1) Nachträgliche Anordnungen	95
(2) Untersagung, Stilllegung, Beseitigung	96
(3) Widerruf der Genehmigung	96
cc) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	97
c) Stoff- und gebietsbezogene Regelungen	98
3. Sonstige Vorschriften des öffentlich-rechtlichen Immissionsschutzes	99

B. Verwaltungsrechtliche Grundlagen des Atom- und Strahlenschutzrechts (Martin)	100
1. Nutzung der Kernenergie	100
a) Vorbemerkung	100
b) Genehmigungsvoraussetzungen	102
c) Verfahren	104
d) Entsorgung	105
2. Strahlenschutzrecht	106
a) Strahlenschutzverordnung	106
b) Strahlenschutzvorsorgegesetz	107
c) Europarechtliche Regelungen	108
C. Materielles Immissionsschutz- und Atomstrafrecht (Heine)	109
1. Vorgeschichte und Zielsetzung strafrechtlichen Immissionsschutzes	109
2. Überblick über die wichtigsten Rechtsquellen	110
3. StGB: Die Immissionsschutzvorschriften des 28. Abschnitts	111
a) Luftverunreinigung (§ 325 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 StGB)	111
aa) Schädigungseignung	111
bb) Betrieb einer Anlage	112
cc) Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten	112
dd) Schuldformen	113
ee) Täterschaftliche Besonderheiten	114
ff) Versuch, Rechtsfolgen	114
b) Übermäßiger Lärm (§ 325 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 StGB)	114
c) Unerlaubtes Betreiben von Anlagen (§ 327 StGB)	115
aa) Kerntechnische Anlagen (§ 327 Abs. 1 StGB)	115
aaa) Anlagenbegriff	115
bbb) Tathandlungen	116
ccc) Verwaltungsbezüge	116
ddd) Schuldformen	117
bb) Anlagen nach dem BImSchG (§ 327 Abs. 2 Nr. 1 StGB)	117
aaa) Anlagenbegriff	117
bbb) Tathandlung	117
ccc) fehlende Genehmigung	118
ddd) Verfassungskonformität	118
d) Unerlaubter Umgang mit Kernbrennstoffen (§ 328 StGB)	118
aa) Kernbrennstoffe	119
bb) Tathandlungen	119
e) Störung schutzbedürftiger Gebiete (§ 329 Abs. 1 StGB)	119
f) Schwere Umweltkriminalität	120
aa) Schwere Umweltgefährdung (§ 330 StGB)	120

bb) Schwere Gefährdung durch Freisetzen von Giften (§ 330a StGB)	121
4. StGB: Immissionsschutzvorschriften als gemeingefährliche Straftaten (27. Abschnitt)	122
a) Explosionsverbrechen	122
b) Strahlungsverbrechen	123
c) Anlagendelikt	124
5. Ordnungswidrigkeiten	124
a) Bußgeldtatbestände des § 62 BImSchG	125
b) Spezialgesetzliche Bußgeldtatbestände zum Schutz vor Luftverunreinigungen	126
c) Bußgeldbewehrte Lärmschutzvorschriften	126

IV. Natur-, Tier- und Pflanzenschutz (*Burmeister*)

A. Überblick	127
B. Darstellung der Straf- und Ordnungswidrigkeitenvorschriften in den in Frage stehenden Schutzbereichen.	128
1. Schutzbereich „Naturschutz“	128
a) Allgemeines	128
b) Bußgeldvorschriften im BNatSchG, in der BArtSchV und in den ausfüllenden Ländergesetzen	128
aa) § 30 BNatSchG	128
bb) Bußgeldvorschriften in der BArtSchV	131
cc) Bußgeldvorschriften in den Naturschutz-, Landschafts- pflege-, Landespflege- und Landschaftsgesetzen der Länder	132
c) Strafvorschriften zum Schutz der Natur	136
aa) § 30a BNatSchG	136
bb) Sonstige Strafrechtsnormen	138
aaa) Gemeinschädliche Sachbeschädigung (§ 304 StGB)	138
bbb) Gefährdung schutzbedürftiger Gebiete (§ 329 Abs. 3 u. 4 StGB)	138
ccc) Schwere Umweltgefährdung (§ 330 StGB)	139
2. Tierschutz	141
a) § 18 TierSchG (Bußgeldvorschrift)	141
b) § 17 TierSchG (Strafvorschrift)	142
3. Pflanzenschutz	143
a) § 40 PflSchG (Bußgeldvorschrift)	143
b) § 39 PflSchG (Strafvorschrift)	144

2. Teil:**Strafverfolgung und Strafprozeß, Rechtsfolgen der Straftat****I. Prozeßrechtliche Grundlagen der Umweltstrafverfolgung (Teuchert)**

A. Einführung	147
B. Einleitung des Verfahrens	147
1. Strafanzeige nach § 158 StPO	147
2. Aufnahme der Ermittlungen von Amts wegen	148
3. Strafanzeigen durch die Umweltverwaltung.	149
C. Ermittlungshandlungen	150
1. Zuständigkeit von Staatsanwaltschaft und Polizei.	150
2. Vernehmung des Beschuldigten.	151
a) Rechtliches Gehör/Aussageverweigerungsrecht	151
b) Verbotene Vernehmungsmethoden	152
c) Vorführung des Beschuldigten.	152
3. Zeugenvernehmung.	153
a) Allgemeines	153
b) Auskuftsverweigerungsrecht nach § 55 StPO	153
c) Zeugnisverweigerungsrecht nach § 52 StPO	154
4. Sachverständigengutachten	154
D. Zwangsmittel.	155
1. Allgemeines.	155
2. Vorläufige Festnahme.	155
3. Haftbefehl	156
a) Voraussetzungen.	156
b) Haftverschonung.	157
c) Rechtsbehelfe	157
d) Haftprüfung von Amts wegen	158
4. Sicherstellung/Beschlagnahme	158
5. Durchsuchung.	159
6. Sicherheitsleistung	160
7. Vorläufiges Berufsverbot	160
E. Entscheidungsmöglichkeiten der Staatsanwaltschaft	161
1. Einstellung nach § 170 Abs. 2 StPO, Klageerzwingungsverfahren	161
2. Anklagegrundsatz und Opportunitätsprinzip	162
a) Allgemeines	162
b) Einstellung nach § 153 StPO	163
c) Einstellung nach § 153a StPO	164
d) Bewertung der §§ 153 ff. StPO	164
e) Einstellung nach §§ 154, 154a StPO	165

f) Anklage	166
g) Strafbefehlsverfahren	166
F. Verteidigung	168
G. Gerichtliches Zwischenverfahren	169
1. Zuständigkeit	169
2. Anhörungspflicht/Beweiserhebung	170
3. Entscheidung im Zwischenverfahren	170
H. Gerichtliches Hauptverfahren	171
1. Allgemeines	171
2. Ladung der Beteiligten.	171
3. Anwesenheitspflicht des Angeklagten – Ausnahmen	172
4. Grundsatz der Öffentlichkeit	172
5. Grundsatz der Verhandlungseinheit	173
6. Gang der Hauptverhandlung.	173
7. Amtsaufklärung – Beweisantragsrecht	174
8. Grundsatz der Unmittelbarkeit und Mündlichkeit	174
9. Praktische Besonderheiten bei Umweltstrafverfahren	175
10. Andere rechtliche Beurteilung der Tat, Nachtragsanklage.	176
11. Freie Beweiswürdigung, Abstimmung und Urteilsverkündung	177
I. Rechtsmittel	178
1. Berufung	178
2. Sprungrevision	179
3. Revision.	179
4. Verschlechterungsverbot	181
II. Exkurs: Ordnungswidrigkeitenverfahren (<i>Link</i>)	
A. Einleitung	182
B. Verfahren	183
1. Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	183
2. Einleitung des Verfahrens.	184
3. Ermittlungshandlungen	184
a) Der Betroffene im Bußgeldverfahren	185
b) Polizei im Bußgeldverfahren.	185
4. Vorverfahren – Entscheidungsmöglichkeiten der Verwaltungsbehörde	186
a) Verwarnungsverfahren	186
b) Einstellung des Verfahrens durch die Behörde	187

c) Bußgeldbescheid	188
5. Einspruch gegen den Bußgeldbescheid	188
6. Zwischenverfahren nach Einspruch des Betroffenen	188
7. Gerichtliches Hauptverfahren.	189
8. Rechtsbeschwerde	190
C. Rechtsfolgen	191
1. Geldbuße	191
2. Nebenfolgen	191
a) Einziehung (§ 22 ff. OWiG)	192
b) Verfall (§ 29 a OWiG)	192
c) § 30 OWiG, Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen	193
D. Exkurs: Aufsichtspflichtverletzung.	194
 III. Rechtsfolgen der Straftat (<i>Meinberg</i>)	
A. Strafen im engeren Sinne	196
1. Freiheitsstrafe.	196
2. Geldstrafe	198
3. Fahrverbot	199
B. Maßnahmen/Nebenfolgen	199
1. Verfall (§§ 73–73d StGB)	200
2. Einziehung	201
a) Gegenstand der Einziehung	201
b) Einziehungsgründe	202
aa) Tätergerichtete Einziehung	202
bb) Unterschiedslose Einziehung	202
cc) Dritteinziehung	202
c) Modalitäten des Einziehungsverfahrens	203
3. Berufsverbot (§§ 70–70b StGB)	203
4. Verbot der Tierhaltung (§ 20 TierSchG)	204
5. Nebenfolgen nach Ordnungswidrigkeitenrecht – Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereini- gungen	204
C. Verwarnung mit Strafvorbehalt/Absehen von Strafe	205
D. Jugendstrafrechtliche Reaktionen	206
E. Grundlagen der Strafzumessung	206

3. Teil:**Zur Praxis des Umweltstrafrechts****I. Organisatorische Grundlagen und Rechtstatsachen zum Vollzug des Umweltstrafrechts (Meinberg)**

A. Einführung	211
B. Organisatorische Grundlagen der Umweltstrafverfolgung	212
1. Justiz-Zuständigkeiten	212
2. Polizei-Organisation	213
3. Zusammenarbeit mit der Umweltverwaltung	213
C. Rechtstatsachen der Umweltstrafverfolgung	215
1. Umweltstrafverfolgung im Spiegel offizieller Statistik.	215
– Polizeiliche Kriminalstatistik	
– Strafverfolgungsstatistik	
– Zwischenresümee	
2. Hintergrundsanalysen empirischer Forschung	218
a) Erscheinungsformen registrierter Umweltkriminalität.	218
b) Verfahrensentstehung und Ermittlungsgang.	219
c) Erledigungsstrukturen von Umweltstrafverfahren.	222
D. Exkurs: Zur Verfolgung von Umwelt-Ordnungswidrigkeiten	224
E. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen.	225

II. Praktische Ermittlungsprobleme und Ansätze zu ihrer Lösung (Lotz)

A. Wahrnehmungsprobleme – Mangelhaftes Umweltstrafrecht	228
B. Mangelhafte Kooperationsbereitschaft der Umweltbehörden	230
C. Beweisprobleme	231
D. Der Umweltstraftäter	232
E. Anforderungen an den polizeilichen Sachbearbeiter	234
F. Fallbeschreibung: Vernetztes Denken	235
G. Probenahme und Ortsbesichtigung.	239
H. Erfordernis einer praktikablen Anzeigepflicht	242

III. Probleme des Umweltstrafrechts aus der Sicht der industriellen Praxis/Verteidigung (Schendel)

A. Einführung	246
B. Geschütztes Rechtsgut des § 324 StGB	246
C. Vernachlässigung des Ordnungswidrigkeitenrechts	248
D. Wasserrechtliche Erlaubnisse und ihre Bedeutung – Befugnis im Sinne des § 324 StGB	249
1. Das Merkmal „unbefugt“	249
2. Probleme der Überwachungswerte	250
E. Abgrenzung Abfall/Abwasser	252
F. Gewässerschutzbeauftragter	254
G. Selbstüberwachung und Verwertung von Unterlagen im Strafverfahren	255
H. Amtsträgerverantwortlichkeit	256
I. Zur Novellierung des Umweltstrafrechts	258

IV. Anwendungsprobleme des Umweltstrafrechts aus öffentlich-rechtlicher Sicht (Bickel)

A. Problemstellungen	261
B. Bedeutung des Beschlusses des Bundesverfassungsgerichts zu § 327 Abs. 2 StGB	261
C. Die geduldete Gewässerbenutzung	262
D. Die Amtsträgerstrafbarkeit	269
1. Das Wort „unbefugt“	270
2. Das geschützte Rechtsgut	273
3. Die Gewaltenteilung	277
4. Das Kondominium	281
5. Bestimmtheit	282
6. Garantenstellung	284
E. Schluß	285

4. Teil:**Reformansätze und Perspektiven (Möhrenschlager)**

I. Anstöße für eine Reform	291
II. Reform des materiellen Umweltstrafrechts	291
1. Allgemeine Probleme des Umweltstrafrechts und seiner Reform	292
a) Rolle des Umweltstrafrechts – Verwaltungsakzessorietät . . .	292
b) Allgemeine Grundsätze für die Fortentwicklung des Umweltstrafrechts	294
2. Ergänzungen und Änderungen von Umweltstraftatbeständen . .	295
a) Bodenverunreinigung	295
b) Luftverunreinigung und Lärmverursachung	295
c) Gewässerunreinigung	296
d) Umgang mit gefährlichen Stoffen	296
e) Weitere tatbestandliche Änderungen	297
f) Strafverschärfungen	298
III. Ergänzungen des allgemeinen Straf- und Ordnungswidrigkeitenrechts	
1. Verbesserung der Bekämpfung von Zuwiderhandlungen in Unternehmen.	298
2. Verfall von illegal erlangten Vermögensvorteilen	299
IV. Änderungen im Verfahren und im Vollzug	
1. Anzeigepflicht	300
2. Spezialisierung und Zuständigkeitskonzentrationen	300
V. Ausblick	300
Anhang: Materialien	
I. Umweltschutz- Strafvorschriften des StGB.	305
II. Statistiken zur Rechtswirklichkeit des Umweltstrafrechts	313
Tabelle 1: Polizeilich registrierte Umweltstraftaten nach dem 28. Abschnitt des StGB (Bundesrepublik Deutschland, deliktsspezifisch)	313
Tabelle 2: Polizeilich registrierte Umweltstraftaten gem. §§ 324–330a StGB (länderspezifisch)	314

Tabelle 3: Gerichtliche Erledigungen von Umweltstrafverfahren gem. §§ 324–330a StGB	315
Tabelle 4: Nach Erwachsenenstrafrecht verhängte Strafen gem. §§ 324–330a StGB	316
III. Abkürzungsverzeichnis	317
IV. Literaturnachweise	323
V. Schlagwortregister	329
VI. Autorenverzeichnis	338