

Inhalt

Tabellenverzeichnis	9
A. Öko-Steuern: <u>Mode/Begriff</u> oder Ausdruck neuen Handlungsbedarfs? (J. Bunde)	11
1. Gravierende Zunahme der Umweltgefahren	11
2. Dringend erforderliche Umgestaltung der Umweltpolitik	14
3. Öko-Steuern als Ausweg aus der Umweltkrise?	17
B. <u>Umweltsituation</u> in der Bundesrepublik Deutschland (J. Bunde)	21
1. Allgemeiner Überblick	21
2. Umweltqualität in den Schwerpunktbereichen der Umweltpolitik	24
a. Situation in den verschiedenen Umweltbereichen ...	24
b. Situation in den wichtigsten Politikbereichen	42
3. Umweltpolitik in der Bundesrepublik Deutschland	56
a. Ziele der Umweltpolitik	58
b. Prinzipien der Umweltpolitik	61
c. Umweltpolitische Instrumente	64
C. <u>Finanzpolitische Anforderungen</u> und Restriktionen für Umweltabgaben	69
1. Zur begrifflichen Systematisierung von Umweltabgaben (B. Hansjürgens)	69
a. Umweltabgaben und das "klassische" System öffentlicher Abgaben	71
b. Umweltabgaben als Sonderabgaben	74
c. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	79
2. Zur Vereinbarkeit umweltpolitischer und finanzpolitischer Funktionen von Umweltabgaben (W. Benkert) ...	80
a. Welche Abgaben kommen für eine umweltpolitische Instrumentierung in Frage?	81
b. Zum Konflikt zwischen Lenkungs- und Finanzierungsfunktionen von Abgaben	84
c. Aufkommen und Elastizität von Umweltabgaben ...	85
d. Verteilungspolitische Aspekte von Umweltabgaben	87

o 3.	Möglichkeiten der Ausgestaltung von Umweltabgaben (W. Benkert)	91
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben	92
b.	"Schlüsselfaktoren" oder breite Palette von Umweltabgaben?	94
c.	Probleme der politischen Durchsetzbarkeit von Umweltabgaben	94
4.	Rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben (B. Hansjürgens)	96
a.	Der Fall der "Erdrosselungssteuer"	97
o b.	EG-rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben	98
D. Beurteilung von ausgewählten Vorschlägen zu Umweltabgaben		
	(B. Hansjürgens)	103
1.	Typisierung der bestehenden Vorschläge	103
2.	Der Vorschlag dynamisierter Umweltsteuern	105
3.	Der Vorschlag des Umwelt- und Prognose-Instituts Heidelberg (UPI) für eine ökologische Steuerreform ...	113
4.	Öko-Steuern zur simultanen Lösung der Umwelt-, Beschäftigungs- und Sozialversicherungsprobleme?	121
E. Konkrete Vorschläge für Abgaben in ausgewählten umweltpolitischen Schwerpunktbereichen		
		129
1.	Möglichkeiten einer Abgabenerhebung im Bereich der Abfallwirtschaft (J. Bunde)	129
a.	Darstellung der Problematik	129
b.	Instrumentelle Anforderungen an Abfallabgaben .	131
c.	Lenkung versus Finanzierung	133
d.	Mögliche Formen von Abfallabgaben	134
	- Entsorgungsabgabe	135
	- Verpackungsabgabe	142
	- Finanzierung der Altlastensanierung (W. Benkert)	148
2.	Öko-Steuern im Verkehrsbereich (W. Benkert)	152
a.	Steuerung der Kfz-Nutzung durch die Mineralölsteuer .	154
b.	Die Kfz-Steuer als umweltpolitisches Lenkungs- instrument	156
c.	Die Berücksichtigung von Fahrtaufwendungen bei der Einkommensteuer	158
d.	Die steuerliche Behandlung des LKW-Verkehrs	161

3.	Energie- oder Schadstoffabgaben als Instrument einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik (J. Bunde)	164
a.	Grundsätzliche Vorbemerkungen	164
b.	Notwendige Vorgehensweise zur Verringerung energiebezogene Emissionen	167
c.	Umfassendes Konzept einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik	170
4.	Umweltabgaben im Dienste des Gewässerschutzes (B. Hansjürgens)	175
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben im Bereich des Gewässerschutzes	175
b.	Die Abwasserabgabe	177
c.	Der Wasserpfennig	185
d.	Lehren	188
5.	Umweltabgaben im Bereich Landwirtschaft und Naturschutz	190
a.	Erhebung einer Stickstoffabgabe (J. Bunde)	190
b.	Flächenverbrauchsbezogene Abgaben (W. Benkert)	194

Anhang:	Überblick über bestehende und vorgeschlagene Umweltsteuern in der Bundesrepublik Deutschland	197
----------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

	Literaturverzeichnis	207
--	----------------------------	-----

Tabellenverzeichnis

Tab. 1:	Umweltschutz als politische Aufgabe	12
Tab. 2:	Emissionen von wichtigen Luftschadstoffen in 1000 t/Jahr	24
Tab. 3:	Emissionen von SO ₂ nach Sektoren in Anteilswerten	26
Tab. 4:	Emissionen von NO _x nach Sektoren in Anteilswerten	26
Tab. 5:	Beitrag einzelner Treibhausgase am Treibhauseffekt	27
Tab. 6:	CO ₂ -Emissionen in der EG 1984 und 1987	28
Tab. 7:	Die CO ₂ -Verursacher: Emissionen von Kohlendioxid in der Bundesrepublik Deutschland 1988 (in Mio. t)	29
Tab. 8:	Entwicklung und Stand der öffentlichen Abwasser- beseitigung, auf Einwohner bezogen	33
Tab. 9:	Abfallaufkommen im Produzierenden Gewerbe und in Krankenhäusern nach Abfallhauptgruppen und Wirtschaftsbereichen (in 1000 t).	36
Tab. 10:	Eingesammelte Mengen an Hausmüll, hausmüllähnliche Gewerbeabfällen und Sperrmüll 1977 bis 1984	37
Tab. 11:	Menge und Zusammensetzung der in der Bundes- republik Deutschland bei den Anlagen zur öffentlichen Abfallbeseitigung angelieferten Abfälle in Millionen Tonnen	39
Tab. 12:	Entwicklung des Primärenergieverbrauchs in der Bundes- republik Deutschland insgesamt, in Mio. t SKE	43
Tab. 13:	Primärenergieverbrauch in kg SKE je 1000 DM reales Bruttosozialprodukt	43

Tab. 14:	Endenergieverbrauch insgesamt in Mio. t SKE und nach Sektoren anteilig in %	44
Tab. 15:	Struktur des Primärenergieverbrauchs nach Energieträgern, in %	45
Tab. 16:	Endenergieverbrauch nach Endenergieträgern, in %	46
Tab. 17:	Berufs- und Ausbildungspendler - nach Art der benutzten Verkehrsmittel - in v.H.	49
Tab. 18:	Güterverkehr der Verkehrswege, in Mio. tkm	50
Tab. 19:	Fahrleistungen (PKW und Kombi) und Benzinpreise	52
Tab. 20:	Verbrauch an mineralischen Düngemitteln nach Düngerarten in kg je ha landwirtschaftlich genutzter Fläche	54
Tab. 21:	Inlandsabsatz von Pflanzenschutzmitteln in der Bundesrepublik Deutschland 1973 bis 1987, Wirkstoffmengen in t.	55
Tab. 22:	Mineralölsteuer nach deutschem Recht, EG-Harmonisierungsvorschlag und SPD-Vorschlag	102
Tab. 23:	Preis je Tonne und Umweltschadstoff (Vorschlag Müller-Witt)	107
Tab. 24:	Öko-Steuer Vorschlag des UPI	115
Tab. 25:	Hausmüllzusammensetzung in Gewichtsprozent 1979/80 und 1985	143
Tab. 26:	Umweltabgabenvorschläge der SPD	198
Tab. 27:	Das Umbauprogramm der Grünen	109
Tab. 28:	Öko-Steuer Vorschläge der Grünen	200
Tab. 29:	Umweltabgabenvorschläge der CDU	201
Tab. 30:	Umweltabgabenvorschläge der F.D.P.	201