

**FREIHEITSENTZUG FÜR JUNGE RECHTSBRECHER –
SITUATION UND REFORM VON JUGENDSTRAFE,
JUGENDSTRAFVOLLZUG, JUGENDARREST UND UNTERSUCHUNGSHAFT
IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND
UND IM INTERNATIONALEN VERGLEICH**

von
Frieder Dünkel

Inhaltsübersicht

Seite

1. Stationäre Maßnahmen der Jugend(kriminal)rechtspflege im Überblick.....	1
1.1 Zur historischen Entwicklung von Jugendhilfe- und Jugendstrafrecht.....	2
1.2 Anknüpfungspunkte und Verbindungen von Jugendhilfe- und Jugendkriminalrecht.....	4
1.3 Gegenstandsbereich und Reaktionensystem des JGG.....	8
1.4 Zur Rechtsprechung im Rahmen der Verhängung und Bemessung von Jugendstrafe einschließlich Strafaussetzung zur Bewährung.....	14
1.5 Stationäre Maßnahmen im Rahmen der Jugendhilfe und Entwicklungstendenzen in der Heimerziehung.....	23
1.6 Vorläufige Unterbringungen nach dem Jugendgerichtsgesetz.....	34
1.7 Jugendgerichtsbarkeit und Jugendstrafverfahren.....	36
1.8 Zusammenfassung.....	44
 2. Entwicklung und Tendenzen der Jugendkriminalität sowie der Sanktionspraxis seit 1965.....	 45
2.1 Probleme der statistischen Erfassung.....	45
2.2 Entwicklung, Umfang und Struktur polizeilich registrierter Jugendkriminalität 1965–82.....	47

2.2.1	Zur Entwicklung und Struktur der Jugendkriminalität seit 1983.....	52
2.3	Zur informellen Erledigung polizeilich registrierter Kriminalität gemäß §§ 45, 47 JGG.....	64
2.4	Die Entwicklung der Jugendkriminalität im Spiegel der Verurteiltenzahlen.....	73
2.4.1	Exkurs: Demographisch bedingte Veränderungen bis zum Jahr 2000.....	83
2.5	Die Einbeziehung von Heranwachsenden in das Jugendstrafrecht.....	87
2.6	Die Entwicklung der jugendgerichtlichen Sanktionspraxis im Überblick.....	94
2.6.1	Methodische Probleme des Regional- vergleichs und der Analyse der jugendrichterlichen Entscheidungspraxis anhand sekundärstatistischer Auswer- tungen.....	108
2.6.2	Jugendstrafe und Diversionspraxis.....	109
2.6.3	Die Dauer der Jugendstrafe.....	111
2.6.4	Deliktsstruktur und Jugendstrafe.....	114
2.6.5	Multivariate Analysen zur Anwendung von Jugendstrafe im Bundesländer- vergleich.....	118
2.7	Die Verhängung von Jugendstrafe bzw. Freiheitsstrafe bei Heranwachsenden – härtere Bestrafung durch Einbeziehung ins Jugend- strafrecht?.....	124
3.	Rechtsquellen für den Vollzug von Jugendstrafe.....	129
3.1	Historische Aspekte der rechtlichen Regelung des Jugendstrafvollzugs.....	129
3.2	Die gegenwärtige rechtliche Regelung des Jugendstrafvollzugs.....	130

4. Bestandsaufnahme des gegenwärtigen Jugendstrafvollzugs	141
4.1 Überblick über die bestehenden Jugendstrafanstalten: Regionale Verteilung und Haftplätze im offenen/geschlossenen Vollzug.....	141
4.2 Differenzierung und Klassifizierung von Jugendstrafgefangenen nach den jeweiligen Vollstreckungsplänen.....	151
4.3 Zur quantitativen Entwicklung und Insassenstruktur des Jugendstrafvollzugs.....	154
4.3.1 Überblick zur quantitativen Entwicklung.....	154
4.3.1.1 Aspekte der vollzugsinternen Belegungssteuerung: zur Herausnahme von Jugendstrafgefangenen gem. § 92 Abs. 2 JGG und zum Sogeffekt von Überkapazitäten im Jugendstrafvollzug.....	159
4.3.1.2 Exkurs: Demographisch bedingte voraussichtliche Belegungsentwicklung bis zum Jahr 2000.....	169
4.3.2 Altersstruktur.....	173
4.3.3 Deliktsstruktur.....	176
4.3.4 Voraussichtliche Vollzugsdauer.....	181
4.3.5 Vorstrafenbelastung und weitere legalbiographische Merkmale.....	188
4.3.6 Weitere soziale Merkmale von Jugendstrafgefangenen.....	192
4.3.7 Ausländer im Jugendstrafvollzug.....	199
4.3.8 Gefangenenraten im regionalen Vergleich - multivariate Analysen und Ergebnisse der statistischen Homogenisierung von Verurteilungszahlen.....	207
4.4 Strukturmerkmale des Jugendstrafvollzugs.....	214
4.4.1 Strukturmerkmale des Jugendstrafvollzugs im Vergleich zum Erwachsenenvollzug im Überblick.....	214
4.4.2 Vollzugslockerungen und Beurlaubungen.....	225

	X 4.4.2.1	Rechtliche Voraussetzungen.....	225
	4.4.2.2	Die statistische Entwicklung im Überblick.....	227
	4.4.2.3	Beurlaubungen im Länder- und Anstaltsvergleich.....	234
	4.4.2.4	Ausgang im Länder- und Anstaltsvergleich.....	243
	4.4.2.5	Freigang im Länder- und Anstaltsvergleich.....	248
	4.4.3	Zur Praxis der bedingten Entlassung.....	249
	4.4.4	Disziplinarfälle und Disziplinarstrafenpraxis...	255
	4.4.5	Besondere Sicherungsmaßnahmen.....	263
	4.4.6	Entweichungen.....	265
	4.4.7	Krankheitsfälle, Unfälle und Selbstmord.....	267
	✓ 4.4.8	Besonderheiten des Vollzugs bei weiblichen Jugendstrafgefangenen.....	271
	4.4.9	Zusammenhänge zwischen Merkmalen der Öffnung des Vollzugs und Konfliktbelastun- gen im Jugendstrafvollzug - Ergebnisse multivariater Analysen.....	276
4.5		Behandlung und Ausbildung im Jugendstrafvollzug sowie Lebensbedingungen im Vollzugsalltag.....	285
	4.5.1	Überblick.....	285
	4.5.2	Die Jugendstrafanstalt Adelsheim.....	295
	X 4.5.3	Das Modellprojekt und seit 1987 die neue Jugendstrafanstalt in Berlin-Plötzensee.....	300
	4.5.4	Die Jugendstrafanstalt Hameln.....	308
	4.5.4.1	Exkurs: Täter-Opfer-Konfrontation im Jugendstrafvollzug: Das Beispiel der Sexualtätertherapie in Hameln und weitere Ansätze im Ausland.....	312
	4.5.5	Die Jugendstrafanstalt Rockenberg.....	318
	4.5.6	Die offene Jugendstrafanstalt Göttingen-Leineberg.....	322
	4.5.7	Drogentherapie im Jugendstrafvollzug.....	323
	4.5.8	Gefängnisneubauprogramme im Jugendstrafvollzug.....	325
4.6		Die Personalstruktur im Jugendstrafvollzug.....	328

	Seite
5. Aspekte des Jugendarrestvollzugs	335
5.1 Rechtliche Ausgangspunkte.....	335
5.2 Einrichtungen und Haftplätze für den Jugendarrestvollzug.....	336
5.3 Zur quantitativen Entwicklung des Jugendarrestvollzugs.....	338
5.4 Situation des Jugendarrestvollzugs und Probleme der Vollzugsgestaltung.....	344
5.5 Probleme des Ungehorsamsarrests.....	355
5.5.1 Praktische Bedeutung des Ungehorsamsarrests.....	355
5.5.2 Dogmatische Einordnung des Ungehorsamsarrests und rechtspolitische Folgerungen.....	357
5.5.3 Rechtsvergleichende Aspekte.....	361
6. Untersuchungshaftvollzug bei Jugendlichen und Heranwachsenden	363
6.1 Rechtliche Ausgangspunkte.....	363
6.2 Organisatorische Rahmenbedingungen des Untersuchungshaftvollzugs.....	366
6.3 Die quantitative Entwicklung von Untersuchungsgefängenzahlen.....	368
6.4 Statistische Anmerkungen zum Verhältnis von Untersuchungs- und Strafhaft	372
6.5 Zur Anordnungspraxis und Dauer der Untersuchungshaft bei Jugendlichen und Heranwachsenden.....	373
6.6 Zur Situation und Problemen des Untersuchungshaftvollzugs bei Jugendlichen und Heranwachsenden.....	384
6.7 Möglichkeiten und Praxis der Ersetzung von Untersuchungshaft gemäß § 72 JGG.....	386
6.8 Projekte der Haftentscheidungshilfe bzw. Untersuchungshaftvermeidung	390
6.9 Vorschläge zur Verbesserung des Untersuchungshaftvollzugs de lege lata.....	395

6.10	Die gesetzliche Reform des Untersuchungshaftvollzugs.....	401
7.	Untersuchungen zur Effizienz des Jugendkriminalrechts, insbesondere im Hinblick auf die Legalbewährung nach Jugendstrafvollzug.....	413
7.1	Rückfalluntersuchungen im Überblick.....	413
7.2	Neuere Untersuchungen zur Rückfälligkeit nach Verbüßung von Jugendstrafe und zur sozialen Integration junger Strafgefangener.....	421
7.2.1	Mitarbeiterbezogene Erfolgskriterien (Arbeitszufriedenheit, Erkrankungen etc.) in behandlungsorientierten Einrichtungen.....	428
7.3	Zum spezialpräventiven Erfolg von Ausbildungsmaßnahmen im Jugendstrafvollzug.....	431
7.4	Dauer der Jugendstrafe und Rückfall.....	434
7.5	Aspekte vergleichender Sanktionsforschung.....	436
7.6	Schlußfolgerungen.....	441
8.	Tendenzen der Jugendkriminalpolitik.....	443
8.1	Reformvorschläge zur Anwendung von Jugendstrafe und Jugendarrest.....	443
8.2	Kritik der Reform zur Änderung des JGG und weitergehende Reformvorstellungen.....	453
8.2.1	Grundsätzliche Überlegungen zum Erziehungsgedanken im Jugendstrafrecht.....	453
8.2.2	Zur Kritik des Entwurfs eines 1. JGGÄndG von 1989 im einzelnen	459
8.3	Die gesetzliche Fortentwicklung des Jugendstrafvollzugs.....	471
8.3.1	Vorschläge der Jugendstrafvollzugs- kommission.....	471
8.3.2	Der Arbeitsentwurf zur Fortentwicklung des Jugendstrafvollzugs 1980.....	473
8.3.3	Der Arbeitsentwurf eines Jugendstrafvollzugsgesetzes 1984.....	476
8.3.4	Der Entwurf eines Jugendstrafvollzugs- gesetzes von Baumann.....	478

8.3.5	Vorschläge des Arbeitskreises von Anstaltsleitern des Jugendstrafvollzugs.....	484
8.3.6	Aktuelle Entwicklung des Gesetzgebungsverfahrens.....	490
8.4	Zur Kritik der Reformentwürfe zum Jugendstrafvollzug.....	490
9.	Jugendstrafe und alternative jugendkriminalrechtliche Sanktionen im Ausland - Rechtliche Ausgangsbedingungen, Anwendungspraxis und Probleme des Vollzugs.....	505
9.1	Mindestgrundsätze der Vereinten Nationen für die Jugendgerichtsbarkeit und Entwicklungstendenzen des Jugendkriminalrechts im Ausland.....	506
9.2	Jugendkriminalrechtssysteme im internationalen Vergleich	509
9.3	Jugendhilferechtlich orientierte Systeme.....	514
9.4	Jugendstrafe u.ä. sowie Alternativen zum Freiheitsentzug in justizmodellorientierten Systemen.....	525
9.5	Der Transfer zwischen Jugendhilfe- und Jugendstrafrecht sowie zwischen Jugend- und Erwachsenenstrafrecht.....	540
9.6	Entwicklungstendenzen im Vollzug von Jugendstrafe u.ä. im Ausland.....	545
9.6.1	Rechtsquellen für den Jugendstrafvollzug.....	545
9.6.2	Vollzugsziele und Gestaltungsgrundsätze für den Jugendstrafvollzug.....	548
9.6.3	Größe und Ausgestaltung von Haftanstalten für Minderjährige.....	550
9.6.4	Zum Umfang stationärer Unterbringung im internationalen Vergleich.....	551
9.7	Exkurs: Neue Alternativen im Ausland: alternative Konfliktlösung, Täter-Opfer-Ausgleich und gemeinnützige Arbeit - Praxis und Evaluation	553
9.8	Probleme der Ausgestaltung von jugendkriminalrechtlichen Sanktionen: Zur Angleichung stationärer und ambulanter Maßnahmen	564
9.9	Zusammenfassung.....	580

10. Zusammenfassung	583
10.1 Fragestellung und Methode der Untersuchung	583
10.2 Die Entwicklung registrierter Jugendkriminalität und der jugendkriminalrechtlichen Sanktionspraxis	584
X10.3 Rechtliche Grundlagen des Jugendstrafvollzugs	594
10.4 Bestandsaufnahme des gegenwärtigen Jugendstrafvollzugs	594
10.5 Die Entwicklung des Jugendarrestvollzugs	614
\ 10.6 Untersuchungshaft und Untersuchungshaftvollzug	616
X10.7 Zur Effizienz jugendstrafrechtlicher Sanktionen, insbesondere der Jugendstrafe	620
10.8 Reformvorschläge zur Jugendstrafe und zum Jugendstrafvollzug	621
10.9 Aspekte des internationalen Vergleichs	626
Literaturverzeichnis.....	629
Abkürzungsverzeichnis	679
Verzeichnis der Schaubilder.....	681
Verzeichnis der Tabellen.....	685
Tabellenanhang.....	691