

Inhaltsübersicht

Erklärung von Fachbegriffen	XIII
Abkürzungen	XV
Verzeichnis der Darstellungen	XIX
I. Instrumentale Grundlagen der Einsatzlehre	1
A. Beurteilung der Lage	2
1. Auftragsanalyse	4
a) Gesetzesauftrag/Anordnung	4
b) Zielbegriff	7
c) Zielbeziehungen	7
(1) Zielhierarchien bei Komplementarität	7
(2) Zielkonflikte bei Konkurrenz	9
(3) Zielneutralität	11
d) Zielelemente	11
e) Taktische Bindungen	16
f) Zweck	17
g) Rechtslage	18
h) Auftragsanalyse „Demonstration“	18
2. Zielformulierung	21
a) Grundsätze der Zielformulierung	21
b) Formulierungshilfen	23
3. Situationsanalyse	23
a) Struktur und Methodik	23
b) Situationsanalyse „Demonstration“	24
4. Gliederung und Zusammenfassung von Aufgaben	27
a) Art und Modalität der Aufgabenwahrnehmung	27
b) Ordnung und Bündelung von Aufgaben	28
5. Entschlußalternativen	31
a) Handlungsalternativen erarbeiten	31
b) Handlungsalternativen bewerten	32
c) Entscheidungstechnik	33
B. Entschluß	36
1. Umfang und Form von Entschlüssen	37
2. Taktisches Ziel	39
3. Taktische Maßnahmen	39
4. Abschnittsbildung	42
5. Begründung von Entschlüssen	43
C. Maßnahmenkatalog	46
1. Begriffsbestimmung	47
2. Gliederung	48
3. Inhaltliche Gestaltung	48
4. Maßnahmenkatalog „Verkehrsunfallflucht“	49

D. Einsatzmaßnahmen	51
1. Begriffsbestimmung	51
2. Gliederung	51
3. Einsatzmaßnahmen „Spontanversammlung“	52
E. Führungs- und Einsatzkonzeption	52
1. Notwendigkeit und Zweck	53
2. Gliederung	53
3. Grobkonzept (Organigramm)	54
F. Durchführungsplan	56
1. Zweck	56
2. Anwendung	56
3. Form	56
G. Befehl	58
1. Definition und Rechtscharakter	58
2. Befehlsgebung und kooperative Führung	59
3. Grundsätze der Befehlsgebung	60
4. Einsatzbefehl	65
a) Gliederung eines Befehls	65
b) Inhalt eines Befehls	66
c) Besondere Anordnung, Kurzbefehl	73
5. Vorbefehl	75
a) Zweck	75
b) Gliederung und Form	75
6. Mündlicher Befehl	77
a) Anwendung	77
b) Gliederung	77
H. Übungslage - Friedliche demonstrative Aktionen	77
II. Das deeskalierende Einsatzmodell	81
A. Herleitung des Modells	81
B. Modellcharakter	82
C. Grafische Darstellung	83
D. Orientierungsschwerpunkt der Deeskalation	84
E. Modellbeschreibung	85
1. Vorbereitung	85
a) Information	85
b) Einstimmung	86
c) Absprache/Führung	86
2. Aktion	87
a) Annäherung	87
b) Taktische Handlungsalternativen	88
3. Nachbereitung	98
F. Übungslage - Täter am Ort	100

III. Strukturelle Parallelen zwischen dem Alltagshandeln und besonderen Anlässen	103
IV. Besondere polizeiliche Anlässe	108
A. Friedliche demonstrative Aktionen	108
1. Lehr- und Lernziele, Arbeitshinweise	108
2. Beschreibung der Fallgruppe	109
a) Das Grundrecht der Versammlungsfreiheit	109
b) Begriffsbestimmungen und Erscheinungsformen	109
c) Zeit- und Sofortlagen	111
3. Problemorientierung	111
a) Informationsdefizite	111
b) Prävention von Gewalt	111
c) Die Einschreitschwelle	112
4. Einsatzleitlinien	113
a) Der gesetzliche Auftrag	113
b) Eingriffe in die Versammlungsfreiheit	114
c) Grundsatz der Kooperation	115
d) Wirkung deeskalativer Konzeptionen	117
5. Taktische Grundsätze	117
a) Taktisches Ziel	117
b) Einsatzbegleitende Öffentlichkeitsarbeit	118
c) Alternative taktische Konzeptionen	120
d) Führungs- und Einsatzkonzeption	121
6. Technisch-organisatorische Grundsätze	122
a) Information und Einstimmung	123
b) Auftreten, Äußeres Erscheinungsbild und Ausrüstung	125
7. Einsatzmaßnahmen	127
a) Aufklärung im Vorfeld	128
b) Verbindungsaufnahme	128
c) Lagemeldung	128
d) Vorbesprechung / Ortsbesichtigung	129
e) Vorbefehl	130
f) Einsatzbefehl	130
g) Einsatzbegleitende Öffentlichkeitsarbeit	131
h) Information / Einstimmung	133
i) Dokumentation	134
j) Voraufsicht	135
k) Aufklärung	136
l) Verkehrswarnfunk	138
m) Verkehrsmaßnahmen	138
n) Absperrung	141
o) Posten und Streifen	142
p) Kommunikativer / integrativer Einsatz	143
q) Begleitung	145
r) Außenschutz	147
s) Innenschutz	147
t) Eingreifkräfte	149

u) Beweissicherung	150
v) Reserve	150
w) Nachaufsicht	151
x) Nachbereitung	152
8. Besondere Themen zum Anlaß	154
a) Prävention von Gewalt	154
B. Unfriedliche demonstrative Aktionen	162
1. Lehr- und Lernziele, Arbeitshinweise	162
2. Beschreibung der Fallgruppe	163
a) Begriffsbestimmungen	163
b) Erscheinungsformen	164
3. Problemorientierung	166
a) Die Gewaltprognose	166
b) Die Störerstrategie	168
c) Beweisführung bei gewalttätigen Aktionen	171
d) Zielkonflikt zwischen Gefahrenabwehr und Strafverfolgung	172
4. Einsatzleitlinien	174
a) Das Differenzierungsgebot	174
b) Operative Ansätze zur Prävention von Gewalt	174
c) Der Grundsatz der Flexibilität	176
d) Konsequentes Einschreiten gegen Gewalttäter	177
5. Taktische Grundsätze	178
a) Taktisches Ziel	178
b) Beweissicherungs-Konzeption	179
c) Raum- und Objektschutz	187
6. Technisch-organisatorische Grundsätze	193
a) Besondere Führungs- und Einsatzmittel	193
(1) Der Wasserwerfer	193
(2) Die Reizstoffe	194
(3) Mechanische Distanzmittel	196
7. Ergänzende Einsatzmaßnahmen	197
a) Einsatzbegleitende Öffentlichkeitsarbeit	198
b) Aufklärung / Observation	201
c) Vorkontrolle	203
d) Posten und Streifen im Raum- und Objektschutz	205
e) Aufklärungs- und Festnahmekommandos im Raum- und Objektschutz	206
f) Eingreifkräfte im Raum- und Objektschutz	207
g) Personenschutz	208
h) Streckenweise Absperrung	210
i) Einschließung / einschließende Begleitung	211
j) Räumung	211
k) Zugriff / Festnahme	213
l) Beweissicherung	215
m) Gefangenentransport	217
n) Ermittlungen	218
8. Besondere Themen zum Anlaß	219
a) Taktische Grundsätze bei Blockaden	219

b) Rechtliche Probleme bei Blockaden	222
c) Der Einsatz von SEK's bei unfriedlichen demonstrativen Aktionen	229
C. Arbeitskampf	231
1. Lehr- und Lernziele, Arbeitshinweise	231
2. Beschreibung der Fallgruppe	232
a) Begriffsbestimmungen	232
b) Aktuelle Erscheinungsformen	234
3. Problemorientierung	235
a) Die Emotionalität der Beteiligten	235
b) Die Grauzonen des Rechts	237
c) Der Dauerkonflikt zwischen der Polizei und der Arbeiter- bewegung	238
4. Einsatzleitlinien	239
a) Rechtliche, strategische, taktische und organisatorische Leitsätze	239
b) Die Verpflichtung zur Kooperation	241
c) Die Rolle der Polizei bei Arbeitskämpfen	244
5. Rechtliche Grundsätze	245
a) Das Grundrecht der Koalitionsfreiheit	245
b) Grundsätze des Arbeitsrechts	245
c) Leitsätze der Gerichte zum Arbeitsrecht	246
d) Der Anspruch auf polizeiliches Einschreiten	248
6. Taktische Grundsätze	252
a) Taktisches Ziel	252
b) Streikposten und Streikketten	253
c) Die Betriebsbesetzung	256
d) Führungs- und Einsatzkonzeption	257
e) Hinweise für die Führung von Konfliktgesprächen	258
7. Ergänzende Einsatzmaßnahmen	259
a) Information / Einstimmung	259
b) Aufklärung	260
c) Eingreifkräfte	261
8. Besondere Themen zum Anlaß	262
a) Rechtliche Probleme der Betriebsbesetzung	262
b) Organisationsanweisung für Streikposten	267
D. Unpolitische Veranstaltungen	268
1. Lehr- und Lernziele, Arbeitshinweise	268
2. Beschreibung der Fallgruppe	270
a) Begriffsbestimmungen	270
b) Erscheinungsformen	270
3. Problemorientierung	271
a) Informationsdefizite	271
b) Verkehrsprobleme	271
c) Prävention von Gewalt	272
4. Einsatzleitlinien	273
a) Die Zuständigkeit des Veranstalters	273

b) Gewalt in Stadien	275
5. Taktische Grundsätze	276
a) Taktisches Ziel	276
b) Hinweise für das Verhalten gegenüber Fußballfans	276
c) Führungs- und Einsatzkonzeption „Fußball“	277
6. Technisch-organisatorische Grundsätze	279
7. Einsatzmaßnahmen	281
a) Aufklärung im Vorfeld	282
b) Verbindungsaufnahme	282
c) Vorbesprechung / Ortsbesichtigung	283
d) Information / Einstimmung	284
e) Voraufsicht	285
f) Aufklärung	285
g) Verkehrsmaßnahmen	286
h) Begleitung	289
i) Außenschutz	290
j) Innenschutz	290
k) Durchsuchung	291
l) Räumung	294
m) Nachaufsicht	295
n) Nachbesprechung	295
8. Besondere Themen zum Anlaß	296
a) Sport und Gewalt in den neuen Bundesländern	296
b) Aufgaben, Rechte und Befugnisse der Ordner	301
V. Anhang	303
A. Auftragsanalyse (Formblatt)	303
B. Gliederung eines Befehls	304
C. Beweissicherungs-Konzeption (Vordrucke)	306
D. Demonstrationsstrategie: Die NRW-Linie	314
E. Raum- und Zeitberechnung bei Demonstrationen	316
F. Durchführungsplan	318
G. Entscheidungsmatrix (Formblatt)	319
H. Erfahrungsbericht (Muster)	320
I. Muster eines Flugblattes	321
J. Führungs- und Einsatzkonzeption (Formblatt)	322
K. Gefährdungsstufen und Schutzmaßnahmen	323
L. Beurteilung der Lage (Merkmale)	323
M. Beurteilung der Lage (Formblatt)	325
N. Lageinformation Veranstaltungen	326
O. Lautsprecherdurchsagen bei demonstrativen Aktionen	326
P. Maßnahmenkatalog (Gliederung)	328
Q. Benutzte Literatur	328
R. Fragebogen	329
S. Stadtplan Münster (mit Straßenverzeichnis)	331
T. Stichwortverzeichnis	336