

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
-------------------	----------

## **A. Allgemeiner Teil**

<b>§ 1 Grundfragen der Rechtspolitik</b>	<b>18</b>
I. Problemstellung und Ausgangslage	18
II. Grundfragen	20
1. Ziele der Rechtspolitik	20
2. Direktiven der Verfassung	21
3. Postulate der Gerechtigkeit	22
4. Ermittlung optimaler Lösungen	28
5. Technik der Gesetzgebung (Richtlinie und Kasuistik)	31
6. Angemessene Sanktionen	33
7. Vollzugsprobleme	38
8. Das Problem der Prioritäten	40
9. Politische und soziologische Hemmnisse	41
<b>§ 2 Ziele der Rechtspolitik</b>	<b>44</b>
I. Problemstellung und Ausgangslage	44
II. Durchführung	49
1. Freiheit	49
2. Sicherheit	52
3. Arbeit	55
4. Bildung	60
5. Lebensstandard	61
6. Physische Umwelt	63
7. Soziale Umwelt	67
8. Gesundheit	69
9. Gerechtigkeit	73
III. Bilanz	74

§ 3 <i>Regelungsformen</i> . . . . .	76
I. Problemstellung . . . . .	76
II. Regelungstypen . . . . .	77
III. Bewertung der Regelungstypen . . . . .	80
IV. Bilanz . . . . .	92
§ 4 <i>Gesetzgebung</i> . . . . .	93
I. Problemstellung . . . . .	93
II. Das Erkenntnisproblem . . . . .	94
III. Das Entscheidungsproblem . . . . .	94
IV. Reformüberlegungen . . . . .	96
1. Strukturreform des Parlaments . . . . .	96
2. Gleichmäßigere parlamentarische Repräsentation aller Bevölkerungsgruppen . . . . .	97
3. Zeitliche Begrenzung der Abgeordnetenmandate . . . . .	97
4. Mitwirkungsrechte der Bürger . . . . .	98
5. Wettbewerbspolitik . . . . .	98
6. Beschränkung der staatlichen ökonomischen Möglichkeiten . . . . .	99
V. Bedeutung unabhängiger Kontrollinstitutionen . . . . .	104
VI. Bedeutung internationaler und supranationaler Organisationen . . . . .	104
VII. Bilanz . . . . .	105
§ 5 <i>Rechtsprechung</i> . . . . .	107
I. Stellenwert des Richterrechts . . . . .	107
II. Vorzüge und Schwächen des Richterrechts . . . . .	110
III. Der Bundesgerichtshof . . . . .	114
IV. Die Justiz in den neuen Bundesländern . . . . .	116
V. Justiz und Bürger . . . . .	116
§ 6 <i>Exekutive</i> . . . . .	117
I. Lage und Rolle der Exekutive . . . . .	117
II. Wachstum der Bürokratie . . . . .	119
III. Kontrolle der Exekutive . . . . .	120
IV. Bürgernahe Verwaltung . . . . .	123

V. Integrität der Exekutive . . . . .	123
VI. Die Verwaltung in den neuen Bundesländern . . . . .	128
§ 7 <i>Verfassungsgerichtsbarkeit</i> . . . . .	128
I. Allgemeines . . . . .	128
II. Das Bundesverfassungsgericht . . . . .	129
III. Exzessive Kontrolle des Gesetzgebers? . . . . .	134
§ 8 <i>Parteien</i> . . . . .	137
I. Rolle und Lage der Parteien . . . . .	137
II. Mißstände und Verbesserungsmöglichkeiten . . . . .	141
III. Die Parteienfinanzierung . . . . .	144
IV. Ausblick . . . . .	145
§ 9 <i>Verbände</i> . . . . .	146
I. Allgemeines . . . . .	146
II. Gewerkschaften . . . . .	149
III. Kirchen . . . . .	156
1. Katholische Kirche . . . . .	156
2. Evangelische Kirche . . . . .	158
3. Zusammenarbeit der christlichen Kirchen . . . . .	159
IV. Eigennützige und gemeinnützige Verbände . . . . .	161
§ 10 <i>Medien</i> . . . . .	163
I. Schutz vor staatlichen Zugriffen . . . . .	164
II. Mißbrauchskontrolle und Sicherung der Meinungsvielfalt . . . . .	164
III. Duales Rundfunksystem . . . . .	167
IV. Internationalisierung des Rundfunkmarkts . . . . .	170
§ 11 <i>Staatsbürger</i> . . . . .	172
I. Problemstellung . . . . .	172
II. Durchführung . . . . .	173
1. Stimmzettel . . . . .	173
2. Kritik und Vorschläge . . . . .	173
3. Gerichtsverfahren . . . . .	174
4. Zusammenschluß zu Gruppen . . . . .	175

5. Demonstrationen	176
6. Plebiszitäre Mitwirkungsrechte	177
7. Widerstand	180
§ 12 <i>Wissenschaft</i>	183
I. Aufgaben der Rechtswissenschaft	184
1. Ermittlung des geltenden Rechts	185
2. Verbesserung des Rechts	185
3. Verteidigung und Förderung der Rechtsidee	190
II. Wissenschaftliche Politikberatung	192
§ 13 <i>Anwaltschaft</i>	198
I. Rolle der Rechtsanwälte	198
1. Durchsetzung von Rechtsnormen	198
2. Motor für die Entwicklung von Richterrecht	199
3. Einflußnahme auf die Gesetzgebung	200
II. Die Anwaltschaft in den neuen Bundesländern	201
<b>B. Besonderer Teil</b>	
§ 14 <i>Zur Krise des Wohlfahrtsstaats</i>	203
I. Problemstellung und Ausgangslage	203
II. Reformüberlegungen	205
§ 15 <i>Reformfragen und Wohnungspolitik</i>	214
I. Mietrecht	215
II. Sozialer Wohnungsbau	219
III. Förderung von Wohnungseigentum	223
§ 16 <i>Agrarpolitik: Reform oder Elend ohne Ende?</i>	225
I. Ausgangslage	225
II. Reformüberlegungen	229
III. Nachtrag	237
§ 17 <i>Drogen als Herausforderung</i>	240
I. Problemstellung und Ausgangslage	240
II. Reformüberlegungen	242

III. Methadon-Programme . . . . .	244
IV. Freigabe illegaler Drogen . . . . .	248
V. Bekämpfung psycho-sozialer Defizite . . . . .	249
<i>§ 18 AIDS als Regelungsaufgabe . . . . .</i>	<i>250</i>
I. Problemstellung und Ausgangslage . . . . .	250
II. Regelungsmöglichkeiten . . . . .	255
1. Aufklärung . . . . .	256
2. Meldepflicht . . . . .	258
3. Reihenuntersuchungen . . . . .	261
4. Methadon-Programme . . . . .	265
5. Kontrolle infizierter Personen . . . . .	265
III. Bilanz . . . . .	268
<i>§ 19 Besserer Schutz des ungeborenen Kindes vor Abtreibung? . . . . .</i>	<i>271</i>
I. Problemstellung und Ausgangslage . . . . .	271
II. Abtreibungsquote und Einfluß des Rechts . . . . .	275
III. Indikationsregelung . . . . .	277
IV. Beratung . . . . .	280
V. Kostenregelung . . . . .	282
VI. EG-Ebene . . . . .	282
VII. Bilanz und Folgerungen . . . . .	284
VIII. Thesen . . . . .	293
<i>§ 20 Bessere Verhütung von Unfällen? . . . . .</i>	<i>294</i>
I. Problemstellung . . . . .	294
II. Arbeitsunfälle . . . . .	296
III. Verkehrsunfälle . . . . .	297
1. Bedeutung des Sicherheitsgurtes . . . . .	299
2. Geschwindigkeitsbegrenzungen . . . . .	300
3. Bekämpfung von Alkohol am Steuer . . . . .	302
IV. Sonstige Unfälle . . . . .	308
<i>§ 21 Globalreform des Unfallschadensrechts? . . . . .</i>	<i>309</i>
I. Grundüberlegungen . . . . .	309

II. Haftungsersetzung durch Versicherungsschutz . . . . .	309
III. Ausblick . . . . .	311
§ 22 <i>Rechtlose Umweltopfer?</i> . . . . .	311
I. Problemstellung und Ausgangslage . . . . .	311
II. Reformüberlegungen . . . . .	313
§ 23 <i>Schutz des Bürgers vor ruinösen Haftungsrisiken?</i> . . . . .	317
I. Problemstellung . . . . .	317
II. Regelungsmöglichkeiten . . . . .	320
III. Bilanz . . . . .	322
§ 24 <i>Reform der Haftung des Arbeitnehmers?</i> . . . . .	323
I. Problemstellung und Ausgangslage . . . . .	323
II. Reformüberlegungen . . . . .	324
III. Bilanz . . . . .	326
IV. Nachtrag . . . . .	327
§ 25 <i>Besteuerung von Zinseinkünften: Verfassungswidriges Verhalten des Gesetzgebers?</i> . . . . .	329
I. Problemstellung und Ausgangslage . . . . .	329
II. Reformüberlegungen . . . . .	333
III. Bilanz und Ausblick . . . . .	335
IV. Nachtrag . . . . .	336
§ 26 <i>Zur Krise des Asylrechts</i> . . . . .	339
I. Ausgangslage . . . . .	339
II. Reformüberlegungen . . . . .	342
III. Prävention . . . . .	344
IV. „Einwanderungsland“ Bundesrepublik . . . . .	345

**C. Internationaler Teil**

§ 27 <i>Europäische Entwicklungen</i> . . . . .	347
I. Europäische Gemeinschaft . . . . .	347
1. Vertragliche Grundlagen . . . . .	347
2. Organe . . . . .	348
3. Europarecht . . . . .	351
4. Rechtspolitik . . . . .	352
5. Ausblick . . . . .	354
II. Europarat . . . . .	356
III. Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit (KSZE) . . . . .	357
§ 28 <i>Weltprobleme als Herausforderung</i> . . . . .	359
I. Problemstellung . . . . .	359
II. Durchführung . . . . .	360
1. Sicherung des Friedens . . . . .	360
2. Verwirklichung der Menschenrechte . . . . .	367
3. Reform der Weltwirtschaftsordnung . . . . .	374
4. Drosselung des Bevölkerungswachstums . . . . .	386
5. Umweltschutz . . . . .	390
6. Kontrolle der Genmanipulation . . . . .	397
III. Bilanz und Ausblick . . . . .	400
<b>Schlußwort</b> . . . . .	403
<b>Anhang</b> . . . . .	411
<b>Personenregister</b> . . . . .	417
<b>Sachregister</b> . . . . .	420