

# Inhaltsverzeichnis

## **VORWORT**

<b>1 EINLEITUNG</b>	<b>1</b>
<b>2 POLITISCHE EINFÜHRUNG IN DAS THEMA</b>	<b>2</b>
<b>3 POLITISCHE UND RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN</b>	<b>12</b>
<b>3.1 Fluchtgründe</b>	<b>12</b>
<b>3.2 Aktuelle AsylbewerberInnen- und Flüchtlingszahlen</b>	<b>13</b>
<b>3.3 Chronik der Asyl- und Flüchtlingspolitik in Deutschland</b>	<b>15</b>
<b>4 GRUNDLAGEN FÜR DIE UNTERBRINGUNG</b>	<b>19</b>
<b>4.1 Die Entwicklung der Unterbringung in der Gesetzgebung</b>	<b>19</b>
<b>4.2 Die Rechtsprechung</b>	<b>21</b>
<b>4.3 Planungsrechtliche Vorgaben in Berlin:</b>	<b>24</b>
<b>4.4 Ökonomische Grundlagen</b>	<b>27</b>
<b>5 STÄDTEBAULICHE UNTERSUCHUNG UND ANALYSE</b>	<b>31</b>
<b>5.1 Städtebauliche Untersuchung</b>	<b>31</b>
5.1.1 Beschreibung des Untersuchungsgegenstandes	31
5.1.2 Bevölkerungsverteilung und städtebauliche Darstellung	33
5.1.3 Zusammenfassung der Ergebnisse	33
<b>5.2 Städtebauliche Analyse</b>	<b>42</b>
5.2.1 Grundsätze der Standortpolitik	42
5.2.2 Analyse der Standortpolitik unter besonderer Berücksichtigung der Bevölkerungsverteilung	44
5.2.3 Gesamtanalyse der städtebaulichen Ergebnisse	45
<b>6 UNTERSUCHUNG UND BEWERTUNG AUSGEWÄHLTER UNTERBRINGUNGSFORMEN</b>	<b>52</b>
<b>6.1 Einzelfalldarstellungen</b>	<b>52</b>
6.1.1 Einzelfalldarstellung 1: Randlage, mittlere Belegungszahl, Provisorium	53
6.1.2 Einzelfalldarstellung 2: Randlage, hohe Belegungszahl, Provisorium	63
6.1.3 Einzelfalldarstellung 3: Randlage, niedrige Belegungszahl, Provisorium	75
6.1.4 Einzelfalldarstellung 4: Innenstadtrandlage, mittlere Belegungszahl, Gewerbebau	87
6.1.5 Einzelfalldarstellung 5: Randlage, hohe Belegungszahl, Gewerbebau	98

6.1.6 Einzelfalldarstellung 6: Zentrale Lage, geringe Belegung, Sonderbau	108
6.1.7 Einzelfalldarstellung 7: Randlage, sehr hohe Belegungszahl, Kaserne	118
<b>6.2 Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse</b>	<b>129</b>
6.2.1 Die bestimmenden Rahmenbedingungen	129
6.2.2 Darstellung und Bewertung	134
6.2.2.1 Städtebauliche Zusammenfassung und Bewertung	134
6.2.2.2 Zusammenfassung der Hausorganisation	136
6.2.2.3 Bauliche Mängel	142
6.2.3 Die Haltung der Heimleitungen	145
6.2.4 Die Sicht der Flüchtlinge	146
6.2.5 Bewertung der einzelnen Unterbringungsformen	147
<b>7 ANALYSE DER SAMMELUNTERBRINGUNG</b>	<b>152</b>
7.1 Der politische Hintergrund des Instruments Sammelunterbringung	152
7.2 Die psychischen Folgen des »Lagerlebens«	155
7.3 Die Verhinderung der Integration	157
7.4 Die Probleme von Frauen und Kindern/Jugendlichen	160
7.5 Die ökonomische Bedeutung der Sammelunterbringung	162
7.6 Die Betreuungssituation	171
7.7 Der Lebensalltag	174
<b>8 SCHLUßFOLGERUNGEN: MINDESTSTANDARDS FÜR DIE UNTERBRINGUNG VON FLÜCHTLINGEN</b>	<b>179</b>
<b>9 SCHLUßBETRACHTUNG UND AUSBLICK</b>	<b>182</b>
<b>10 ENTWURF EINES »FLÜCHTLINGSHAUSES«</b>	<b>187</b>
10.1 Modell der Unterbringung von Flüchtlingen in Berlin	187
10.2 Wohnungspolitische Maßnahmen	188
10.3 Konzept eines Trägers	189
10.4 Organisatorische Vorgaben	190
<b>GLOSSAR</b>	<b>194</b>
<b>LITERATURVERZEICHNIS</b>	<b>200</b>
<b>ANHANG</b>	