

Christian Rumpf

Das türkische Verfassungssystem

Einführung
mit vollständigem Verfassungstext

1996

Harrassowitz Verlag · Wiesbaden

Inhalt

Abkürzungen	13
Vorwort	17

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG

I. Der Begriff der Verfassung	23
II. Die türkische Verfassung	28
1. Der türkische Verfassungsbegriff	28
2. Verfassung und Verfassungswirklichkeit in der Türkei	29

2. KAPITEL: VERFASSUNGSGESCHICHTLICHER ÜBERBLICK

I. Vorbemerkung	35
II. Die Verfassung des osmanischen Staates in seinen letzten hundert Jahren	37
1. Die Grundlagen des Verfassungssystems von 1808 bis 1919	37
a) Der Bündnisvertrag: Sened-i ittifak (1808)	37
b) Der Reformerlaß: Gülhane Hatt-ı Hümayûnu (1839)	38
c) Der Erneuerungserlaß: İslahat Hatt-ı Hümayûnu (1856)	40
d) Die erste konstitutionelle Monarchie: Kanun-u Esasî (1876) (I. Meşrutiyet)	41
e) Die zweite konstitutionelle Monarchie: Verfassungsänderung 1909 (II. Meşrutiyet)	44
2. Staat und Verwaltung im späten osmanischen Staat: Ein Überblick	46
3. Die Gerichtsorganisation des osmanischen Staates	53
a) Allgemeines	53
b) Versuche der Reform der Gerichtsverfassung	54

c) Die Militärgerichtsbarkeit	57
III. Von den Anfängen der Republik	
bis zum September-Putsch 1980	59
1. Das Volk als Souverän: Verfassung von 1921	59
2. Auf dem Weg zu einem modernen Verfassungssystem:	
Verfassung von 1924	61
a) Entstehung und Grundlagen	61
b) Von der Gewalteneinheit zur Gewaltenteilung	63
c) Die wesentlichen Staatsfunktionen	64
aa) Gesetzgebung 64 — bb) Exekutive 65 — cc) Rechtsprechende Gewalt 67	
d) Die Grundrechte	68
3. Der vorläufige Sieg moderner Rechtsstaatlichkeit:	
Die Verfassung von 1961	68
a) Entstehung und Grundlagen	68
b) Die Grundrechte	70
c) Die Staatsfunktionen	71
aa) Gesetzgebung 71 — bb) Exekutive 72 — cc) Rechtsprechende Gewalt 74	
— dd) Verfassungsgericht 76	
4. Ein Schritt zurück:	
Die Verfassungsänderungen 1971 und 1973	76
a) Hintergrund	76
b) Grenzen für die Grundrechte	77
c) Reform der Staatsfunktionen	78
aa) Gesetzgebung 78 — bb) Exekutive 78 — cc) Rechtsprechende Gewalt 79	
— dd) Verfassungsgericht 79	
5. Die Entwicklung der Verwaltung in der Republik	80
6. Die Entwicklung der Gerichtsorganisation in der Republik ...	80
IV. Zusammenfassung	82

3. KAPITEL: DIE VERFASSUNG VON 1982

I. Die Entstehung der Verfassung von 1982	87
1. Das „Versagen“ der Verfassung von 1961	87
2. Das Verfassungssystem der Übergangszeit	89
a) Die Hauptmerkmale des Übergangssystems	89
b) Der Beginn des Übergangssystems	89
c) Der Ausbau des Übergangssystems	90

aa) Vorläufige Verfassungsordnung 90 — bb) Nationaler Sicherheitsrat 91 — cc) Gründung der Verfassungsgebenden Versammlung 91 — dd) Nachwirkungen der Tätigkeit der Verfassungsgebenden Versammlung 91	
3. Die Vorbereitung der neuen Verfassung	92
4. Das Ende der Übergangszeit	93
II. Grundlagen und ideologischer Gehalt der Verfassung	94
1. Die Struktur der Verfassung	94
2. Ausgangspunkte für Grundlagen und Ideologie der türkischen Verfassung	95
a) Einführung	95
b) Der Begriff der Ideologie	96
c) Die Verfassungsbestimmungen	98
aa) Art. 2 TV 1982 98 — bb) Die Präambel 99	
3. Kemalismus	100
a) Nationalismus	100
aa) Entwicklung des türkischen Nationalismus 100 — bb) Der Nationalismus in der Verfassung 102 — (1) Art. 2 TV 1982 103 — (2) „Unteilbare Einheit von Staatsgebiet und Staatsvolk“ 103 — (3) „Nationale Kultur“, Sprache 104	
b) Laizismus	105
aa) Begriff des Laizismus 106 — bb) Geschichte des Laizismusprinzips 107 — cc) Ideologischer Gehalt 108 — dd) Einordnung in das Verfassungssystem 109 — (1) Präambel 109 — (2) Grundlagenvorschriften 110 — (3) Religionsfreiheit 110 — (4) Präsidium für Religionsangelegenheiten 111 — (5) Reformgesetze 112 — (6) Sonstige Verfassungsbestimmungen 112	
c) Sonstige kemalistische Prinzipien	113
aa) Revolutionärer Reformismus 113 — bb) Populismus 114 — cc) Etatismus 115 — dd) Republikanismus 116	
4. Rechtsstaatsprinzip	116
a) Allgemeines	116
b) Die Einordnung in das Verfassungssystem	118
c) Die Modifikation des materiellen Rechtsstaats: der „die Menschenrechte achtende“ Staat	120
5. Sozialstaatsprinzip	121
6. Demokratieprinzip	123
a) Allgemeines	123
b) Formelle Demokratie	124
c) Materielle Demokratie	125
d) Demokratie und Rechtsstaat	126

III. Staatsorganisation und Herrschaftsgewalt	128
1. Gewaltenteilung und Kompetenzordnung	128
a) Gewaltenteilung	128
b) Souveränität und Verteilung der Kompetenzen	128
2. Die Gesetzgebung	130
a) Die Große Nationalversammlung der Türkei (GNVT)	130
aa) Stellung im Verfassungssystem 130 — bb) Aufgaben und Kompetenzen 131 — (1) Gesetze 131 — (2) Rechtsverordnungen mit Gesetzeskraft 131 — (3) Haushalt 132 — (4) Völkerrechtliche Verträge 133 — (5) Krieg und Frieden 134 — (6) Strafrechtspflege 135 — (a) Amnestien 135 — (b) Vollstreckung rechtskräftiger Todesurteile 136 — (c) Ermittlungsausschuß 137 — (d) Im- munität 137 — cc) Geschäftsordnung 137	
b) Die Organe der GNVT und ihre Arbeitsweise	137
aa) Plenum 137 — bb) Präsidium 138 — cc) Ausschüsse 138 — dd) Fraktio- nen 139	
c) Die Stellung der Abgeordneten	139
aa) Das Mandat 139 — (2) Eid 140 — (3) Inkompatibilitäten 141 — (4) Ver- lust des Mandats 141 — bb) Indemnität und Immunität 141	
d) Parteien	143
aa) Stellung im Verfassungssystem 143 — bb) Gründung und Organisation 144 — (1) Gründung 144 — (2) Organisation 145 — (3) Großer Kongreß 145 — (4) Parteivorsitz 145 — (5) Provinz- und Bezirksorganisation 145 — cc) Beitritt 146 — dd) Verbote und Beschränkungen 146 — (1) Ideologische Eingrenzung 146 — (2) Mit „Zielen und Tätigkeiten zusammenhängende Verbote“ 147 — (3) Außenbeziehungen 147 — (4) Föderalismusverbot 147 — (5) Verbot von Minderheitenpolitik 148 — (6) „Unteilbare Einheit von Staatsgebiet und Staatsvolk“ 148 — (7) Religionsverbot 148 — (8) Sonstige Prinzipien 149 — (9) Verbot von „Nachfolgeparteien“ 149 — ee) Kontrolle und Auflösung 149 — (1) Wahlen 149 — (2) Rechnungsprüfung 149 — (3) Aufsicht durch Generalstaatsanwaltschaft 149 — (4) Verbot 150 — (5) Ge- richtliche Überprüfung parteiinterner Vorgänge 151	
e) Wahlrecht und Wahlsystem	151
aa) Wahlrecht und Wähler 151 — bb) Kontrolle durch Wahlräte 152 — cc) Durchführung der Wahlen 152 — dd) Wahlsystem 153 — ee) Passives Wahl- recht 154 — ff) Wahltermin 154 — gg) Bestimmung der Kandidaten 155 — hh) Zwischenwahlen 155	
f) Begriff und Wesen des Gesetzes	155
g) Die Rechtsverordnung mit Gesetzeskraft	158
aa) Normalzustand 158 — bb) Not- und Ausnahmestand 160	
3. Die Exekutive	161
a) Der Präsident der Republik	162
aa) Stellung 162 — bb) Wahl, Eigenschaften, Amtszeit 163 — cc) Im Gesetz- gebungsverfahren 164 — dd) Ernennungsbefugnisse 165 — (1) Exekutive	

165 — (2) Rechtsprechung 166 — ee) Sonstige Befugnisse 166 — ff) Handlungsformen und Verantwortlichkeit 167 — gg) Der Staatskontrollrat 169	
b) Der Ministerrat	169
aa) Grundsätze 169 — bb) Die Zusammensetzung des Ministerrats 170 — cc) Wahl und Einsetzung 170 — dd) Handlungsformen 171 — ee) Verantwortlichkeit und Kontrolle durch die GNVt 171 — (1) Strafrechtliche Verantwortlichkeit 171 — (2) Zivilrechtliche Verantwortlichkeit 172 — (3) Politische Verantwortlichkeit 172 — ff) Gerichtliche Kontrolle 174 — gg) Absetzung und Entlassung 175	
c) Die Verwaltung	175
aa) Ministerien 175 — bb) Grundstruktur der Verwaltungsorganisation 175 — cc) Der öffentliche Dienst 177 — dd) Das Verwaltungshandeln 177 — ee) Haftung der Verwaltung 178 — ff) Zivile und militärische Verwaltung 178	
d) Der Nationale Sicherheitsrat	179
e) Die autonomen Körperschaften des öffentlichen Rechts	181
aa) Hochschulen 181 — bb) Radio- und Fernsehgesellschaft 183 — cc) Berufsständische Vereinigungen 184 — (1) Eigenschaften und Aufgaben 184 — (2) Mitgliedschaft 184 — (3) Politikverbot (allgemein) 184 — (4) Politikverbot (Varianten) 185 — (5) Kontrolle 185 — dd) Hohe Atatürk-Gesellschaft für Kultur, Sprache und Geschichte 185	
4. Das Verfassungsgericht	186
a) Allgemeines	186
b) Die Verfassungsrichter	187
c) Aufgabenbereich	189
aa) Gegenstände verfassungsgerichtlicher Kontrolle 189 — bb) Kontrolldefizite 190 — (1) Keine Verfassungsbeschwerde 190 — (2) Justizfreiheit einfacher Parlamentsbeschlüsse 190 — (3) Kein Organstreit 191	
d) Verfahren	191
aa) Abstrakte Normenkontrolle 191 — bb) Konkrete Normenkontrolle 192 — cc) Einstweilige Anordnung 193 — dd) Kontrolle der Parteien 194 — ee) Staatsgerichtshof 194	
e) Art und Wirkung der Entscheidungen	195
5. Die Gerichtsbarkeit	197
a) Grundlagen der rechtsprechenden Gewalt	197
aa) Unabhängigkeit der Gerichte und Richtergarantie 197 — bb) Der Hohe Richter- und Staatsanwälterat 198	
b) Verwaltungsgerichtsbarkeit	199
c) Ordentliche Gerichtsbarkeit	202
d) Staatssicherheitsgerichtsbarkeit	205
e) Militärgerichtsbarkeit	207
aa) Allgemeines 207 — bb) Erste Instanz 208 — cc) Militärkassationshof 209 — dd) Hoher Militärverwaltungsgerichtshof 209 — ee) Militärgerichte	

	der Ausnahmezustandsverwaltung 209 — ff) Die Problematik der Unabhängigkeit der Militärgerichte 211	
	f) Der Konfliktgerichtshof	211
	g) Der Rechnungshof	212
IV.	Der Bürger im Verfassungssystem	214
1.	Die Staatsangehörigkeit	214
2.	Das Grundrechteregime unter der Verfassung von 1982	216
a)	Vorbemerkung	216
b)	Einordnung der Grundrechte in die Verfassung	217
c)	Das Menschenwürdeprinzip	218
d)	Das Schrankensystem	219
	aa) Grundlagen 219 — bb) Sozialbindung 220 — cc) Schranken des Art. 13 TV 1982 220 — (1) „Unenteilbare Einheit von Staatsgebiet und Staatsvolk“ 221 — (2) Nationale Souveränität 221 — (3) Schutz der Republik 221 — (4) Nationale Sicherheit 221 — (5) Öffentliche Ordnung 222 — (6) Sicherheit der Allgemeinheit 222 — (7) Öffentliches Interesse 223 — (8) Sittengesetz 223 — (9) Öffentliche Gesundheit 224 — cc) Schranken des Art. 14 TV 1982 224 — dd) Besondere Schranken 226 — ee) Die Schrankenschränken 228 — (1) „Wortlaut und Geist“ der Verfassung 228 — (2) Demokratische Gesellschaftsordnung 229 — (3) Einzelne Grundrechtsbestimmungen 231	
e)	Das Verhältnismäßigkeitsprinzip	232
	aa) Entwicklungsansätze beim Verfassungsgericht 232 — bb) Urteilskritik 234 — (1) Prüfungsreihenfolge 235 — (2) Rolle des Gleichheitssatzes 237	
f)	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung und Vorbehalt des Gesetzes	238
g)	Drittwirkung	240
3.	Der Gleichheitssatz	240
4.	Die Grundrechte und -pflichten	242
a)	Persönliche Freiheit	242
b)	Meinung, Presse, Wissenschaft und Kunst	242
	aa) Pressemittel 243 — bb) Wissenschaft 243 — cc) Kunst 244	
c)	Religion	244
d)	Eigentum	246
e)	Die wirtschaftlichen und sozialen Rechte	248
f)	Die politischen Teilhaberechte	251
g)	Sonstige	252
	aa) Zugang zum öffentlichen Dienst 252 — bb) Vaterlandsdienst 252 — cc) Steuerpflicht 253 — dd) Petitionsrecht 253	
5.	Minderheitenschutz	253

V. Die Verfassung im Not- und Ausnahmezustand	255
1. Allgemeines zum Not- und Ausnahmezustand	255
2. Die Ausrufung des Not- und Ausnahmezustandes	256
3. Gesetzgebung im Not- und Ausnahmezustand	256
4. Die Grundrechte im Not- und Ausnahmezustand	258
5. Rechtsschutz und Not- und Ausnahmezustand	260
a) Richterliche Kontrolle der Erklärung des Not- und Ausnahmezustands	260
b) Richterliche Kontrolle im Not- und Ausnahmezustand	262
aa) Verfassungsgericht 262 — bb) Sonstige Gerichte (Notstand) 263 — cc) Sonstige Gerichte (Ausnahmezustand) 264 — dd) Sonderfrage: Nachwir- kung des Rechtswegausschlusses im Normalzustand 265 — ee) Der Über- gang der Strafgerichtsbarkeit auf Militärgerichte 266	
VI. Die Wirtschaftsverfassung	267
VII. Die Kulturverfassung	271
1. Allgemein	271
2. Die „nationale Kultur“	271
3. Hochschulwesen	273
4. Bildungswesen	273
5. Kunstfreiheit	274
6. Kulturgüterschutz	274
VIII. Verfassung und Völkerrecht	276
1. Die Stellung der völkerrechtlichen Verträge	276
2. Die Stellung des allgemeinen Völkerrechts	278
3. Sonderfragen	280
a) Die Europäische Menschenrechtskonvention	280
b) Die Übertragung von Hoheitsbefugnissen: Beispiel EG	280
IX. Verfassungsänderung	283
1. Verfahren	283
2. Verfassungswidrige Verfassungsänderung	283
3. Neuere Entwicklungen	284
Bibliographie	285
I. Kommentare	285

II. Monographien und Lehrbücher	285
III. Sammelwerke	295
IV. Aufsätze	296
V. Dokumente und Texte	312

ANHANG

Text der türkischen Verfassung von 1982	317
Sachregister	379
Gesetzesregister	391