

# **Dokumentation zur rechtlichen und sozialen Situation von Prostituierten in der Bundesrepublik Deutschland**

Sozialpädagogisches Institut Berlin (spi), 1993

Beate Leopold  
Elfriede Steffan  
Nikola Paul

unter Mitarbeit von:  
Margarete von Galen  
Ulla Vorwerk



**Band 143**  
Schriftenreihe des Bundesministeriums  
für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Verlag W. Kohlhammer  
Stuttgart Berlin Köln

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
<b>TEIL I: SKIZZIERUNG DER SOZIALEN UND RECHTLICHEN SITUATION DER PROSTITUIERTEN IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND</b>	
<b>Literaturüberblick zur sozialen Situation von Prostituierten in der Bundesrepublik Deutschland</b>	<b>7</b>
1. Umfang weiblicher Prostituion	7
2. Gesellschaftliche Stellung der Prostituierten	12
3. Differenzierung der Prostitutionstätigkeit	14
4. Erscheinungsformen der Prostitution	17
5. Prostitutionskontrolle	21
5.1 Reglementierung der Prostitution durch Gesetze und Verordnungen	21
5.2 Staatliche Gesundheitsüberwachung	23
5.3 Anordnung von HIV-Antikörpertests	30
6. Prostitution und Sozialversicherung	32
7. Forderung nach Berufsankennung	35
<b>Überblick über die Rechtsentwicklung in der Bundesrepublik Deutschland im Bereich der Prostitution (Margarethe von Galen)</b>	<b>37</b>
1. Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht	38
1.1. Vorschriften, die sich gegen diejenigen richten, die die Sexarbeit anderer organisieren und/oder bestimmen	38
	V

1.2.	Prostitution und Sperrbezirk	45
1.3.	Das Werbeverbot	46
2.	Polizei- und Ordnungsrecht	47
2.1.	Besondere Befugnisse in den Polizeigesetzen der Länder	47
2.1.1.	Berlin, Bayern, Niedersachsen, Thüringen und Mecklenburg-Vorpommern	47
2.1.2.	Baden-Württemberg, Rheinland-Pfalz und Sachsen	49
2.1.3.	Nordrhein-Westfalen und Schleswig-Holstein	49
2.2.	Keine besonderen Befugnisse in den Polizeigesetzen der Länder	50
2.3.	Datenerhebungsbefugnis	50
2.4.	Maßnahmen nach dem Gaststättengesetz und der Gewerbeordnung	52
3.	Gesundheitsrecht	53
3.1.	Gesetz zur Bekämpfung von Geschlechtskrankheiten	53
3.2.	Das Bundesseuchengesetz	54
4.	Sozialrecht	55
4.1.	Rentenversicherung	55
4.2.	Krankenversicherung	55
5.	Steuerrecht	57
6.	Ausländerrecht	58
7.	Privatrecht	60

## TEIL II: REGIONALE ANALYSEN

<b>Prostitution in den alten Bundesländern</b>	<b>67</b>
1. Hamburg	67
1.1. Charakteristik der Prostitution	67
1.1.1. Geschätzte Anzahl der Prostituierten	67
1.1.2. Erscheinungsformen der Prostitution	68
1.1.3. Szenentypische Merkmale	70
1.1.4. Soziale Lage	73
1.2. Kontrolle der Prostitution	76
1.2.1. Sperrbezirksverordnung	76
1.2.2. Polizeiliche Maßnahmen im Bereich Prostitution	77
1.2.3. Gesundheitsamt	80
1.3. Beratende und unterstützende Angebote	80
1.3.1. Die Zentrale Beratungsstelle für sexuell übertragbare Erkrankungen	80
1.3.2. Sozialarbeiterische Projekte	85
1.3.3. Ausstiegshilfen	86
2. Berlin	88
2.1. Charakteristik der Prostitution	89
2.1.1. Geschätzte Anzahl der Prostituierten	89
2.1.2. Erscheinungsformen der Prostitution	91
2.1.3. Szenentypische Merkmale	92
2.1.4. Soziale Lage	95
2.2. Kontrolle der Prostitution	97
2.2.1. Sperrgebietsverordnung	97
2.2.2. Städtebauliche Maßnahmen	98
2.2.3. Polizeiliche Maßnahmen im Bereich Prostitution	99
2.2.4. Maßnahmen der Gesundheitsämter	103

2.3.	Beratende und unterstützende Angebote	103
2.3.1.	Gesundheitsämter	103
2.3.2.	Sozialarbeiterische Projekte	116
2.3.3.	Prostituiertenprojekte und -selbsthilfegruppen	117
2.3.4.	Das Berliner Ausstiegsprogramm	119
3.	Dortmund	122
3.1.	Charakteristik der Prostitution in Dortmund	123
3.1.1.	Geschätzte Anzahl der Prostituierten	123
3.1.2.	Erscheinungsformen der Prostitution	124
3.1.3.	Szenentypische Merkmale	126
3.1.4.	Soziale Lage	127
3.2.	Kontrolle der Prostitution	129
3.2.1.	Sperrgebietsverordnung	129
3.2.2.	Polizeiliche Maßnahmen im Bereich Prostitution	130
3.2.3.	Maßnahmen des Gesundheitsamtes	132
3.3.	Beratende und unterstützende Angebote	136
3.3.1.	Sozialarbeiterische Projekte	136
3.3.2.	Das Dortmunder Ausstiegsprogramm	140
4.	Frankfurt/Main	143
4.1.	Charakteristik der Prostitution	143
4.1.1.	Geschätzte Anzahl der Prostituierten	143
4.1.2.	Erscheinungsformen der Prostitution	144
4.1.3.	Szenentypische Merkmale	145
4.1.4.	Soziale Lage	147
4.2.	Kontrolle der Prostitution	148
4.2.1.	Sperrgebietsverordnung	148
4.2.2.	Polizeiliche Maßnahmen im Bereich Prostitution	153
4.2.3.	Maßnahmen des Gesundheitsamtes	156