Sozialpolitik
und soziale Lage
in Deutschland

Band 1:
Ökonomische Grundlagen,
Einkommen, Arbeit und Arbeitsmarkt,
Arbeit und Gesundheitsschutz

3., grundlegend überarbeitete
und erweiterte Auflage

Westdeutscher Verlag
Inhaltsverzeichnis

Vorwort
Inhaltsübersicht
Abkürzungsverzeichnis

Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland
1. Sozialpolitik – eine problemorientierte Herangehensweise 
2. Soziale Risiken und Sozialpolitik in der Marktwirtschaft 
3. Entwicklungslinien der Sozialpolitik in Deutschland 
4. Kompetenzen, Träger und Politikprozess in der Sozialpolitik 
5. Sozialpolitik und Sozialstaatsprinzip 
6. Sozialstaat, soziale Gesellschaft und Solidarität 
7. Sozialpolitik im Umbruch 
7.1 Vom Vorzeigemodell zum Auslaufmodell? 
7.2 Bewahrung und Weiterentwicklung des Sozialstaates durch Reformpolitik 
8. Literaturhinweise

Kapitel II: Sozialpolitik im ökonomischen Prozess
1. Sozialpolitik in der Marktwirtschaft 
2. Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung: Das Sozialbudget 
   2.1 Institutionen und Funktionen des Systems der Sozialen Sicherung 
   2.2 Sozialleistungssumme 
3. Finanzierung der Sozialen Sicherung 
   3.1 Sozialpolitik als Einkommensumverteilung 
   3.2 Finanzierungsverfahren: Umlagefinanzierung und Kapitaldeckung 
   3.3 Sozialversicherung und Beitragsfinanzierung 
   3.4 Steuerfinanzierte Sozialleistungen 
   3.4.1 Sozialausgaben und öffentliche Haushalte 
   3.4.2 Steuersystem und Steuerverteilung 
   3.5 Kommunale Sozialpolitik und ihre Finanzierung 
   3.6 Belastung von Arbeitnehmern und Unternehmen durch Steuern und Beiträge 
   3.6.1 Wachsende Spanne zwischen Brutto- und Nettoeinkommen 
   3.6.2 Belastung der Unternehmen durch Lohn- und Lohnnebenkosten 
   3.7 Finanzielle Belastung durch private Vorsorge 
4. Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System
4.1 Sozialstaat in der Kritik ................................................................. 88
4.2 Sozialstaat als Wachstumsbremse? ................................................. 90
4.3 Sozialstaat als Hindernis für die internationale Wettbewerbsfähigkeit? .................................................. 92
4.4 Sozialstaat als Beschäftigungshemmnis? .......................................... 95
4.4.1 Sozialpolitik und Arbeitsnachfrage ............................................. 95
4.4.2 Sozialpolitik und Arbeitsangebot ............................................... 98
5. Finanzierungsprobleme des Sozialstaates ........................................ 100
5.1 Folgen von Arbeitslosigkeit und deutscher Einigung ......................... 100
5.2 Kommunale Sozialpolitik in der Finanzierungs krise ...................... 104
6. Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates ........... 106
6.1 Demographische Modellrechnungen und Belastungsquotienten .......... 106
6.2 Demographische Gesamtbelastung .............................................. 108
6.3 Bevölkerungsstruktur und wirtschaftliche Rahmenbedingungen ....... 111
7. Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung .............................. 114
7.1 Haushaltskonsolidierung und Sozialausgaben .................................. 114
7.2 Stärkere Steuerfinanzierung der Sozialen Sicherung ? ......................... 116
7.3 Erweiterung des versicherten Personenkreises, Ausweitung der Bemessungsgrundlage .......................... 119
7.4 Arbeitgeberbeiträge in der Diskussion: Festschreibung, Abschaffung oder Umstellung auf einen Wertschöpfungsbeitrag? 120
7.5 Umstellung vom Umlage- auf das Kapitaldeckungsverfahren? ....... 123
8. Literaturhinweise ............................................................................. 125

Kapitel III: Einkommen ...................................................................... 128
1. Einkommen und Lebenslage ............................................................ 128
2. Einkommensrisiken und Sozialpolitik .............................................. 130
2.1 Finanzielle Problemlagen ............................................................... 130
2.2 Abhängige Arbeit als Existenzgrundlage ..................................... 131
2.3 Familiäre Unterhaltsleistungen ..................................................... 132
2.4 Sozialpolitik als Einkommensverteilungspolitik ................................ 133
3. Einkommensverteilung .................................................................... 135
3.1 Grundfragen einer Verteilungsanalyse ......................................... 135
3.2 Gesamtwirtschaftliche Einkommensverteilung: Entwicklung von Brutto- und Nettoarbeitnehmerinkommen ......................... 137
3.3 Arbeitseinkommen .................................................................... 142
3.3.1 Lohndifferenzierung ................................................................. 142
3.3.2 Geschlechtsspezifische Lohnunterschiede .................................. 144
3.3.3 Soziale und sozialpolitische Folgewirkungen niedriger Arbeits einkommen ................................................................. 147
3.4 Haushaltseinkommen ................................................................. 148
3.4.1 Zusammentreffen von Markt- und Sozialeinkommen auf der Ebene des Haushalts ................................................................. 148
3.4.2 Entwicklung und Struktur der Haushaltseinkommen .................. 151
3.4.3 Haushaltseinkommen und individuelle Wohlstandsposition ....... 156
7.5.3 Wohngeid ................................................................. 230
8. Armut in der Wohlstandsgesellschaft ................................................................. 231
  8.1 Was ist Armut? ................................................................................. 231
  8.2 Relative Einkommensarmut ................................................................. 234
  8.3 Sozialhilfe und Einkommensarmut .............................................................. 237
  8.4 Armut und Lebenslage in zeitlicher Dimension ......................................... 238
9. Reformbedarf im System der Sozialen Sicherung ........................................... 240
  9.1 Zum Verhältnis von sozialer Sicherung und privater Vorsorge .............. 240
  9.2 Grundsicherung statt Sozialversicherung?
    Das Beispiel Grundrente ........................................................................ 241
  9.3 Negativsteuer/Bürgergeld ....................................................................... 243
  9.4 Bedarfsorientierte Grundsicherung .......................................................... 245
10. Literaturhinweise ......................................................................................... 248

Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt ................................................................. 253
1. Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage .................................... 253
2. Strukturen und Entwicklungstendenzen ........................................................ 256
  2.1 Erwerbstätigkeit und Erwerbsquote ...................................................... 256
  2.2 Determinanten der Arbeitsmarktentwicklung: Angebot und Nachfrage nach Arbeitskräften ................................................................. 259
    2.2.1 Arbeitskräfteangebot: Entwicklung des Erwerbspersonenpotenzials .... 259
    2.2.2 Arbeitskräftenachfrage: Entwicklung von Wirtschaftswachstum, Produktivität und Arbeitsvolumen ................................................. 262
    2.2.3 Arbeitszeit ..................................................................................... 265
  2.3 Qualifikationsstrukturen ......................................................................... 267
  2.4 Geschlechtsspezifische Erwerbsmuster .................................................... 270
    2.4.1 Erwerbsbeteiligung, Berufs- und Tätigkeits- und Tätigkeitsschwerpunkte von Frauen ................................................................. 270
    2.4.2 Anstieg der Frauenerwerbstätigkeit, Vereinbarkeit von Beruf und Familie ................................................................. 271
  2.5 Erwerbstätigkeit in unterschiedlichen Lebensphasen ................................ 273
    2.5.1 Jugendliche: Ausbildung, Berufseintritt, Erwerbsbeteiligung ............. 273
    2.5.2 Ältere ArbeitnehmerInnen ............................................................... 274
    2.6 AusländerInnen ................................................................................ 277
    2.7 SpätaussiedlerInnen .......................................................................... 281
    2.8 Behinderte ......................................................................................... 282
3. Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse ............................................................... 283
  3.1 Arbeitsmarkt ......................................................................................... 283
    3.1.1 Grundstruktur, Funktionen, innere Gliederung ................................. 283
    3.1.2 Regulierung von Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnissen durch Tarifvertrag und Gesetz ................................................................. 284
    3.1.3 Regionale, berufs- und innerbetriebliche Arbeitsmärkte ..... 288
  3.2 Arbeitsverhältnisse ................................................................................. 290
    3.2.1 Formen, Verteilung, quantitative Bedeutung .................................... 290
<table>
<thead>
<tr>
<th>Chapter</th>
<th>Title</th>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3.2.1</td>
<td>Der Typus des „Normalarbeitsverhältnisses“</td>
<td>290</td>
</tr>
<tr>
<td>3.2.1.2</td>
<td>Andere Formen von Arbeitsverhältnissen</td>
<td>292</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Ausbildung</td>
<td>304</td>
</tr>
<tr>
<td>4.1</td>
<td>System der beruflichen Ausbildung</td>
<td>304</td>
</tr>
<tr>
<td>4.1.1</td>
<td>Schulische berufliche Bildung</td>
<td>305</td>
</tr>
<tr>
<td>4.1.2</td>
<td>Betriebliche berufliche Ausbildung</td>
<td>307</td>
</tr>
<tr>
<td>4.2</td>
<td>Struktur und Entwicklungstendenzen des Ausbildungsmarktes</td>
<td>311</td>
</tr>
<tr>
<td>4.3</td>
<td>Probleme und Reformperspektiven</td>
<td>315</td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Bestimmungsfaktoren</td>
<td>318</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1</td>
<td>Amtlich registrierte Arbeitslose, Kurzarbeit und offene Stellen</td>
<td>318</td>
</tr>
<tr>
<td>5.2</td>
<td>Arbeitslosenquote</td>
<td>320</td>
</tr>
<tr>
<td>5.3</td>
<td>Stille Reserve</td>
<td>321</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Arbeitslosigkeit als soziales Risiko</td>
<td>323</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1</td>
<td>Strukturierung der Arbeitslosigkeit</td>
<td>323</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.1</td>
<td>Regionale Ungleichgewichte – alte und neue Bundesländer</td>
<td>324</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.2</td>
<td>Arbeitslosigkeit als Ergebnis von Ausleseprozessen</td>
<td>325</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.2.1</td>
<td>Der Weg in die Arbeitslosigkeit: Das Zugangsrisko</td>
<td>325</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.2.2</td>
<td>Die Situation in der Arbeitslosigkeit: Das Verbleibrisiko</td>
<td>327</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.3</td>
<td>Personengruppen mit besonderen Arbeitsmarktstriken</td>
<td>329</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.3.1</td>
<td>Langzeitarbeitslosigkeit</td>
<td>329</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.3.2</td>
<td>Gruppenspezifische Arbeitslosigkeit</td>
<td>330</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.3.3</td>
<td>Der harte Kern der Arbeitslosigkeit</td>
<td>336</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.4</td>
<td>Arbeitslosigkeit als Folge von Sozialpolitik?</td>
<td>336</td>
</tr>
<tr>
<td>6.2</td>
<td>Individuelle Folgen</td>
<td>341</td>
</tr>
<tr>
<td>6.2.1</td>
<td>Finanzielle Belastungen</td>
<td>341</td>
</tr>
<tr>
<td>6.2.2</td>
<td>Soziale und gesundheitliche Folgen</td>
<td>342</td>
</tr>
<tr>
<td>6.3</td>
<td>Gesamtfiskalische Kosten und gesellschaftliche Folgen von Arbeitslosigkeit</td>
<td>344</td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Soziale Absicherung bei Arbeitslosigkeit</td>
<td>347</td>
</tr>
<tr>
<td>7.1</td>
<td>Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe</td>
<td>347</td>
</tr>
<tr>
<td>7.2</td>
<td>Mängel im Leistungssystem</td>
<td>352</td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Arbeitsmarktpolitik</td>
<td>356</td>
</tr>
<tr>
<td>8.1</td>
<td>Das Politikfeld</td>
<td>356</td>
</tr>
<tr>
<td>8.2</td>
<td>Arbeitsförderung (Sozialgesetzbuch III) – Entwicklung und Grundsätze</td>
<td>357</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3</td>
<td>Instrumente der Arbeitsmarktpolitik</td>
<td>359</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.1</td>
<td>Beratung und Vermittlung</td>
<td>359</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.2</td>
<td>Förderung der Beschäftigungsaufnahme und Eingliederung von ArbeitnehmerInnen</td>
<td>362</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.3</td>
<td>Förderung der beruflichen Aus- und Weiterbildung</td>
<td>364</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.4</td>
<td>Kurzarbeitergeld und Wintergeld</td>
<td>368</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.5</td>
<td>Sozialplanzuschuß und Insolvenzgeld</td>
<td>369</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.6</td>
<td>Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen</td>
<td>369</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.7</td>
<td>Dezentralisierung und freie Förderung</td>
<td>372</td>
</tr>
<tr>
<td>8.4</td>
<td>Entlastungswirkungen der arbeitsmarktpolitischen Instrumente</td>
<td>373</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitel</td>
<td>Themen</td>
<td>Seitenzahl</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>--------</td>
<td>------------</td>
</tr>
<tr>
<td>8.5</td>
<td>Weitere arbeitsmarktpolitische Programme</td>
<td>375</td>
</tr>
<tr>
<td>8.5.1</td>
<td>Europäischer Sozialfonds</td>
<td>375</td>
</tr>
<tr>
<td>8.5.2</td>
<td>Programme der Länder</td>
<td>376</td>
</tr>
<tr>
<td>8.6</td>
<td>Kommunale Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik</td>
<td>377</td>
</tr>
<tr>
<td>8.7</td>
<td>Arbeitsmarktpolitik und Beschäftigungsinitiativen</td>
<td>381</td>
</tr>
<tr>
<td>8.8</td>
<td>Tarifvertragliche und betriebliche Begrenzung des Arbeitslosigkeitsrisikos</td>
<td>385</td>
</tr>
<tr>
<td>8.8.1</td>
<td>Tarifpolitik</td>
<td>385</td>
</tr>
<tr>
<td>8.8.2</td>
<td>Betriebliche Regelungen und Maßnahmen</td>
<td>387</td>
</tr>
<tr>
<td>10.</td>
<td>Abbau der Arbeitslosigkeit – aber wie?</td>
<td>394</td>
</tr>
<tr>
<td>10.1</td>
<td>Streit um Konzepte – Ansatzpunkte für Beschäftigungsauflauf</td>
<td>394</td>
</tr>
<tr>
<td>10.2</td>
<td>Einzelne Konzepte und Maßnahmen</td>
<td>399</td>
</tr>
<tr>
<td>10.2.1</td>
<td>Beispiel: Lohnspreizung und Niedriglohn</td>
<td>399</td>
</tr>
<tr>
<td>10.2.2</td>
<td>Beispiel: Arbeitszeitpolitik</td>
<td>405</td>
</tr>
<tr>
<td>10.2.3</td>
<td>Beispiel: Öffentlich geförderte Beschäftigung</td>
<td>408</td>
</tr>
<tr>
<td>10.3</td>
<td>Bündnis für Arbeit – Mehr Arbeit durch kooperative Wirtschafts-, Arbeitsmarkt- und Einkommenspolitik?</td>
<td>409</td>
</tr>
<tr>
<td>10.4</td>
<td>Beschäftigungspolitik auf europäischer Ebene</td>
<td>412</td>
</tr>
<tr>
<td>11.</td>
<td>Literaturhinweise</td>
<td>414</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kapitel V: Arbeit und Gesundheitsschutz

1. Gesundheitsgefährdung in der Arbeitswelt: Belastungsgeschehen und gesundheitliche Auswirkungen
   1.1 Bestimmungsgrößen der Gesundheitsgefährdung
   1.1.1 Dauer, Lage und Verteilung der Arbeitszeit
   1.1.2 Belastungen aus der Arbeitsumgebung und aus dem Arbeitsvollzug
   1.2 Art und Ausmaß der Gesundheitsgefährdung
   1.2.1 Gesundheitsbeeinträchtigungen, arbeitsbedingte und Berufskrankheiten
   1.2.2 Arbeitsunfälle
   1.2.3 Frühinvalidität
   1.2.4 Arbeitsbelastungen und berufliche Mobilität

2. Gesundheitsschutz: Ansatzpunkte, Vorschriften, Umsetzung
   2.1 Tarif- und betriebspolitische Regelungen
   2.1.1 Arbeitszeit, Arbeitsinhalt, Arbeitsorganisation
   2.1.2 Arbeitserschwernisse
   2.1.3 Betriebliche Gesundheitsförderung und Mitbestimmung im Arbeits- und Gesundheitsschutz
   2.2 Maßnahmen staatlicher Sozialpolitik – Der Arbeitsschutz
   2.2.1 Die rechtliche Struktur des Arbeitsschutzsystems
Inhaltsverzeichnis

2.2.1.1 Staatliches Arbeitsschutzrecht und Unfallverhütungsrecht........442
2.2.1.2 Aufbau und Entstehung von Arbeitsschutzvorschriften.........445
2.2.2 Inhalt und Struktur von Arbeitsschutzvorschriften...............445
2.2.2.1 Rahmenvorschriften: Arbeitsschutzgesetz..........................446
2.2.2.2 Arbeitszeitgesetz....................................................447
2.2.2.3 Schutz einzelner Personengruppen...............................448
2.2.2.5 Gefahrstoffverordnung.............................................450
2.2.2.6 Arbeitsstättenverordnung..........................................451
2.2.2.7 Betrieblicher Arbeitsschutz: Arbeits sicherheitsgesetz........451
2.2.3 Wirksamkeit von Arbeitsschutzvorschriften.........................452
2.3 Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall..................................454
2.3.1 Ausgangslage....................................................................454
2.3.2 Gesetzliche Grundlagen..................................................455
2.3.3 Krankenstand und Entgeltfortzahlung – eine sozialpolitische
     Dauerkontroverse..............................................................456
3. Gesetzliche Unfallversicherung: Aufgaben und Finanzierung.....460
   3.1 Aufgaben und Leistungen.................................................460
   3.2 Organisation und Finanzierung..........................................462
4. Literaturhinweise......................................................................463

Sozialpolitik im Internet..........................................................465

Stichwortverzeichnis..................................................................470