

Steffen Angenendt

# **Kinder auf der Flucht**

Minderjährige Flüchtlinge in Deutschland

Im Auftrag des Deutschen Komitees für UNICEF

Leske + Budrich, Opladen 2000

# Inhaltsverzeichnis

<i>Zusammenfassung</i> .....	11
<i>Einleitung</i> .....	14
<i>Was sind „minderjährige Flüchtlinge“?</i> .....	19
<i>Zahl und räumliche Verteilung der Flüchtlinge</i> .....	24
<i>Die Flucht motive</i> .....	28
Flucht vor Krieg und Bürgerkrieg .....	29
Flucht vor Verfolgung wegen politischer Betätigung .....	30
Flucht vor Verfolgung als Familienangehöriger .....	30
Flucht vor Verfolgung wegen Zugehörigkeit zu einer ethnischen Gruppe.....	31
Flucht vor geschlechtsspezifischer Verfolgung .....	31
<i>Die Herkunftsländer</i> .....	33
<i>Wie sind minderjährige Flüchtlinge rechtlich geschützt?</i> .....	35
Die Genfer Flüchtlingskonvention .....	35
Die Kinderrechtskonvention der Vereinten Nationen .....	35
Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	37
Das Haager Minderjährigenschutzabkommen .....	38
Das Grundgesetz .....	39
Das Ausländergesetz .....	39
Das Asylverfahrensgesetz .....	40
Das Kinder- und Jugendhilfegesetz .....	41
Das Asylbewerberleistungsgesetz .....	43
Sonstige Gesetze .....	46

<i>Die aufenthaltsrechtliche Situation der Flüchtlinge</i> .....	47
Aufenthaltserlaubnis .....	50
Aufenthaltsberechtigung .....	51
Aufenthaltsbewilligung .....	51
Aufenthaltsbefugnis .....	52
Duldung .....	52
Aufenthaltsgestattung .....	53
 <i>Der rechtliche Status der minderjährigen Flüchtlinge</i> .....	 54
Asylberechtigte .....	54
Konventionsflüchtlinge .....	55
Kontingentflüchtlinge .....	55
Kriegs- und Bürgerkriegsflüchtlinge .....	55
De facto-Flüchtlinge .....	56
Asylbewerber .....	57
Illegale Kinder und Jugendliche .....	57
 <i>Die Lebenslagen minderjähriger Flüchtlinge</i> .....	 59
Erstaufnahme .....	59
Wohn- und Ernährungssituation .....	64
Schule und Ausbildung .....	69
Gesundheitliche und psycho-soziale Situation .....	74
 <i>Die deutsche Asyl- und Ausländerpolitik in den neunziger Jahren</i> .....	 77
 <i>Die Problembereiche: Wo werden Kinderrechte verletzt?</i> .....	 81
Der „Vorbehalt“ der Bundesregierung zur UN-Kinderrechtskonvention .....	85
Das zu komplizierte und immer restriktiver werdende Ausländer- und Asylrecht und die fehlende Berücksichtigung des Kindeswohls in den Verwaltungsvorschriften .....	88
Die Zurückweisung und Zurückschiebung von unbegleiteten Minderjährigen ohne Visum .....	89
Die Probleme der Anwendung des Asylverfahrens auf unbegleitete Minderjährige .....	93
Die Handlungsfähigkeit von 16- bis 18jährigen im Asylverfahren .....	94
Die Unterbringung von Minderjährigen in Gemeinschaftsunterkünften ...	95
Das Clearing-Verfahren für unbegleitete Minderjährige .....	96

Das fehlende Aufenthaltsrecht für minderjährige Flüchtlinge .....	101
Die Abschiebung minderjähriger Flüchtlinge .....	102
Die Absenkung von Standards in der Betreuung und Versorgung minderjähriger Flüchtlinge .....	103
<i>Vorschläge für eine am Kindeswohl orientierte Politik</i> .....	106
1. Rücknahme der „Vorbehaltserklärung“ und uneingeschränkte Umsetzung der UN-Kinderrechtskonvention, der Genfer Flüchtlingskonvention und der Europäischen Menschenrechtskonvention .....	106
2. Vereinfachung des Ausländer- und Asylrechts und systematische Berücksichtigung des Kindeswohls in den Gesetzen .....	107
3. 16- und 17jährige Flüchtlinge nicht wie Erwachsene behandeln .....	107
4. Einrichtung von kindgerechten Clearing-Verfahren für unbegleitete Minderjährige .....	108
4.1 Erteilung einer Aufenthaltsbefugnis für die Dauer des Clearing- Verfahrens .....	108
4.2 Einrichtung von Vormundschaften, die dem Kindeswohl entsprechen .....	109
4.3 Durchführung eines kindgerechten Altersbestimmungsverfahrens .....	109
4.4 Gewährleistung des Zugangs zum Asylverfahren, wenn dies geboten ist .....	109
4.5 Identifikation von unbegleiteten Minderjährigen sowie sofortige und sorgfältige Suche nach Angehörigen .....	109
4.6 Rückführungen nur, wenn sie dem Kindeswohl entsprechen .....	110
5. Schaffung eines kindgerechten Asylverfahrens .....	111
5.1 Keine Schnellverfahren für minderjährige Flüchtlinge .....	111
5.2 Kind- und jugendgerechte Anhörungen .....	111
5.3 Vertraulichkeit aller Anhörungsergebnisse .....	111
5.4 Verbesserung der psycho-sozialen Betreuung von unbegleiteten Minderjährigen .....	112

5.5 Grundsätzliche Vermeidung von Abschiebehaft bei Unbegleiteten, statt dessen Rückführungen bei sichergestellter Aufnahme im Herkunftsland .....	112
6. Altfallregelung für Minderjährige mit einem mindestens zweijährigen Aufenthalt .....	112
7. Keine Verschlechterung der Versorgung von minderjährigen Flüchtlingen .....	113
<i>Literatur</i> .....	114

## *Anhang*

### *Flüchtlingskinder in Deutschland 1989/1999 – Reportagen*

Frankfurt: „Warum kommt Ihr alle nach Deutschland?“ ( <i>Horand Knaup, Der Spiegel</i> ) .....	119
Berlin: „Immer wieder diese vielen Fragen“ ( <i>Bettina Markmeyer, Süddeutsche Zeitung</i> ) .....	126
Hamburg: „Ich bin doch auch ein Mensch“ ( <i>Karsten Plog, Frankfurter Rundschau</i> ) .....	134
München: „Eine Witwe mit fünf Töchtern“ ( <i>Annette Ramelsberger, Süddeutsche Zeitung</i> ) .....	138
Hamburg: „Mutterseelenallein auf der Flucht“ ( <i>Doris Weber, Publik-Forum</i> ) .....	142