

Inhaltsübersicht

RECHTLICHE PRAXIS

1 Rechtliche Praxis beim Führerscheinenzug (S. Glathe)	3
2 Ärztliche und medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU) und Fahrerlaubnisrecht (M. Hettenbach)	25
3 Rechtliche Praxis bei Drogenkonsum von Arbeitnehmern (J. Fleck).....	61
4 Fallstudie (L. Böllinger, R. Wenzel)	81

GESELLSCHAFT UND POLITIK

5 Statistische Daten (M. Karus).....	95
6 Cannabis, Straßenverkehr und junge Leute – Ein Dispositiv im Generationskonflikt (S. Quensel)	117
7 Drogenpolitik und Straßenverkehr (J. Neumeyer).....	133

FAHRTÜCHTIGKEIT, FAHREIGNUNG UND UNFALLRISIKO

8 Verminderung von Fahrtüchtigkeit und Fahreignung durch unterschiedliche Faktoren (M. Karus, F. Grotenhermen)	139
9 Fahrtüchtigkeit, Fahreignung und Cannabiskonsum (F. Grotenhermen)	153
10 Cannabiskonsum und Fahrverhalten – Ergebnisse experimenteller Studien (A. Smiley).....	213
11 Vergleich der Cannabiswirkungen mit den Alkoholwirkungen auf der Basis der experimentellen Forschung (G. Berghaus)	225
12 Cannabis, Alkohol und Unfallrisiko – Ergebnisse von Verursacherstudien (M. Longo)	237

BERUFLICHE LEISTUNGSFÄHIGKEIT UND ARBEITSUNFÄLLE

13 Berufliche Leistungsfähigkeit und Cannabiskonsum (F. Grotenhermen)	251
---	-----

PHARMAKOLOGIE UND GRENZWERTMODELLE

14 Pharmakologie und Pharmakokinetik (F. Grotenhermen).....	297
15 Grenzwertmodelle zur Bestimmung der Fahrtüchtigkeit und Messverfahren (F. Grotenhermen, M. Karus)	315

EXKURS: KRITIK AM KANNHEISER-GUTACHTEN

16 Hintergrund des Kannheiser-Gutachtens (F. Grotenhermen, M. Karus)	347
17 Inhalt des Kannheiser-Gutachtens	351
18 Gewohnheitsmäßiger Cannabiskonsum und Teilnahme am Straßenverkehr (W. Hall)	355
19 Methodenkritik am Kannheiser-Gutachten (F. Grotenhermen).....	363

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Resümee zu Cannabiskonsum und Straßenverkehr	XVII
Resümee zu Cannabiskonsum und Arbeitswelt	XXI
Autorenverzeichnis	XXIII

RECHTLICHE PRAXIS

1 Rechtliche Praxis beim Führerscheinentzug (S. Glathe)	3
1.1 Sachlage aus der Sicht des betroffenen Bürgers	3
1.1.1 Der Betäubungsmittelkonsument und seine Fahrerlaubnis	3
1.1.2 Das behördliche Verfahren.....	4
1.1.3 Verkehrsbezug des Betäubungsmittelkonsums	4
1.1.4 Keine Rechtsmittel gegen die behördliche Anordnung	5
1.1.5 Ungleichbehandlung Cannabis und Alkohol.....	6
1.1.6 Betäubungsmittel und Kraftfahreignung	6
1.1.7 Wissenschaftliche Grundlagen der Fahrerlaubnisverordnung	8
1.1.8 Ablauf des Verwaltungsverfahrens	10
1.2 Rechtsgrundlagen behördlichen Handelns auf Grundlage der neuen Fahrerlaubnisverordnung	12
1.2.1 § 11 Abs. 1 FeV – Geeignetheitsregelung	12
1.2.2 § 11 Abs. 2 Satz 2 FeV subsidiär gegenüber Spezialregelungen.....	13
1.2.3 § 11 Abs. 3 FeV – Fachärztliches Gutachten	14
1.2.4 § 14 Abs. 1 Fahrerlaubnisverordnung – Hinweise auf Umgang mit Betäubungs- und Arzneimitteln	14
1.2.5 § 46 in Verbindung mit § 11 Abs. 7 Fahrerlaubnisverordnung	17
1.2.6 Anlage 4 Anhang II. zur Fahrerlaubnisverordnung	18
1.3 Wichtige verwaltungsgerichtliche Urteile	18
1.3.1 Wegfall des Verkehrsbezuges in der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes München	18
1.3.2 Abgrenzung gelegentlicher versus regelmäßiger Konsum	19
1.3.3 Erneute Forderung nach Verkehrsbezug bei gelegentlichem Cannabiskonsum	20
1.3.4 Fachärztliches Gutachten bei einmaligem Cannabiskonsum.....	20
1.3.5 Experimenteller Konsum.....	22
1.3.6 Fachärztliches Gutachten ausreichend zur Beurteilung der Konsumfrequenz	23
1.4 Resümee.....	23

2 Ärztliche und medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU) und Fahrerlaubnisrecht (M. Hettenbach).....	25
2.1 Einleitung	25
2.2 Geschichtliche Entwicklung der MPU.....	26
2.3 Hintergründe der MPU-Anordnung bei Drogenkonsum.....	27
2.4 Regelungen im Zusammenhang mit Alkohol und Drogen	30
2.4.1 Straf- und Bußgeldrecht	30
2.4.2 Fahreignung aus strafrechtlicher und verwaltungsrechtlicher Sicht... 32	
2.4.3 Der Fahreignungsbegriff im Verwaltungsrecht, insbesondere nach der Fahrerlaubnisverordnung.....	34
2.4.4 Rechtsfolgen nach Alkohol- bzw. nach Drogenkonsum im Rahmen des Verwaltungsrechts	35
2.4.5 Abhängigkeit, Missbrauch, Trennung von Konsum und Fahren.....	36
2.4.6 Verfassungsrecht	40
2.4.7 Verfassungsrechtliche Bedenken gegen die Fahrerlaubnisverordnung	44
2.5 Die Gutachten in der Praxis.....	45
2.5.1 Das Drogenscreening	46
2.5.2 Die ärztliche Untersuchung.....	47
2.5.3 Die Blutuntersuchung nach Daldrup	51
2.5.4 Das psychologische Gutachten.....	53
2.5.5 Fahreignung und medizinischer Gebrauch von Cannabis	56
2.6 Resümee	58
3 Rechtliche Praxis bei Drogenkonsum von Arbeitnehmern (J. Fleck).....	61
3.1 Einführung.....	61
3.1.1 Das Tabu	61
3.1.2 Daten	62
3.2 Betriebliche Praxis.....	64
3.2.1 Betriebsvereinbarungen.....	64
3.2.2 Individuelle Lösungen.....	65
3.3 Aus dem Beamtenrecht.....	66
3.4 Lohnfortzahlung	68
3.4.1 Differenzierung Missbrauch – Krankheit.....	68
3.4.2 Verschulden gegen sich selbst.....	69
3.5 Kündigung	70
3.5.1 Verhaltensbedingte Kündigung.....	70
3.5.2 Personenbedingte Kündigung	72
3.6 Drogenscreening.....	72
3.6.1 Autonomie und Kontrolle.....	72
3.6.2 Recht auf Rausch.....	73
3.6.3 Drogenscreening bei der Einstellung	74
3.6.4 Drogenscreening während des Arbeitsverhältnisses	75
3.7 Ergebnis und Ausblick.....	78
Literatur	79

4 Fallstudie (L. Böllinger, R. Wenzel).....	81
4.1 Prolog.....	81
4.2 Gang des Verfahrens.....	81
4.3 Anmerkungen.....	89

GESELLSCHAFT UND POLITIK

5 Statistische Daten (M. Karus).....	95
5.1 Cannabiskonsum: Statistische Daten und Konsumentenprofil.....	95
5.1.1 Cannabiskonsum in der Europäischen Union.....	95
5.1.2 Cannabiskonsum in Deutschland.....	97
5.1.3 Alkoholkonsum in Deutschland.....	100
5.1.4 Konsummustertypen und Abhängigkeit beim Cannabiskonsum.....	103
5.2 Drogen und Straßenverkehr: Unfall- und MPU-Statistiken.....	108
5.2.1 Unfall-Statistiken.....	108
5.2.2 MPU-Statistiken.....	110
5.2.3 Polizeiliche Schulung.....	113
Literatur.....	115

6 Cannabis, Straßenverkehr und junge Leute – Ein Dispositiv im Generationskonflikt (S. Quensel).....	117
6.1 Cannabis im Straßenverkehr.....	118
6.1.1 Verkehrsgefährdung durch Drogen und Medikamente.....	118
6.1.2 Altersverteilung und Verkehrsgefährdung.....	118
6.1.3 Unfälle durch Alkohol und Cannabis.....	119
6.1.4 Altersverteilung und Unfälle.....	120
6.2 Zum Cannabis-Dispositiv.....	120
6.2.1 Erwartungsabhängigkeit der Wahrnehmung.....	121
6.2.2 Handlungssteuerung und Wahrnehmungsmuster.....	121
6.2.3 Commonsense und gutes Gewissen.....	122
6.2.4 Geflecht aufeinander bezogener Aktionen.....	123
6.2.5 Grundlagen des multistabilen Systems.....	124
6.2.6 Risiken für Abweichler vom Dispositiv.....	125
6.3 Funktioniert das Dispositiv?.....	126
6.3.1 Gründe für die Instabilität des Dispositivs.....	126
6.3.2 Ausblendung des Machtkonflikts.....	127
6.3.3 Fokussierung auf die Jugend.....	128
6.3.4 Altersabhängige Bewertung von Drogen.....	129
6.3.5 Auswege aus dem Konflikt.....	132

7 Drogenpolitik und Straßenverkehr (J. Neumeyer).....	133
Literatur.....	136

FAHRTÜCHTIGKEIT, FAHREIGNUNG UND UNFALLRISIKO

8 Verminderung von Fahrtüchtigkeit und Fahreignung durch unterschiedliche Faktoren (M. Karus, F. Grotenhermen).....	139
8.1 Begutachtungs-Leitlinien zur Kraftfahreignung	139
8.1.1 Grundsätzliches zu möglichen Gefahren	140
8.1.2 Kompensation von Eignungsmängeln	140
8.2 Körperliche Erkrankungen.....	142
8.2.1 Sehvermögen.....	142
8.2.2 Hörvermögen.....	143
8.2.3 Bewegungsbehinderungen	143
8.2.4 Herz- und Gefäßkrankheiten	143
8.2.5 Zuckerkrankheit	144
8.2.6 Nierenerkrankungen	144
8.2.7 Lungen- und Bronchialerkrankungen.....	144
8.2.8 Krankheiten des Nervensystems	144
8.3 Psychische Störungen	145
8.4 Intelligenz und Aggression	145
8.4.1 Intellektuelle Leistungseinschränkung	145
8.4.2 Straftaten, Verkehrsverstöße und Aggression	146
8.5 Drogen und Medikamente	146
8.5.1 Alkohol.....	146
8.5.2 Cannabis.....	147
8.5.3 Medikamente.....	147
8.6 Sekundenschlaf.....	148
8.7 Junge Verkehrsteilnehmer	148
8.8 Mobiltelefone und andere elektronische Geräte	149
8.9 Zusammenfassung und Schlussfolgerung.....	150
Literatur	151
9 Fahrtüchtigkeit, Fahreignung und Cannabiskonsum (F. Grotenhermen) 153	153
9.1 Das Unfallrisiko durch Cannabiskonsum	153
9.1.1 Häufigkeit von Cannabis bei Teilnehmern am Straßenverkehr.....	153
9.1.2 Häufigkeit von Cannabis bei verunfallten Fahrern.....	157
9.1.3 Verursacheranalysen	159
9.1.4 Andere Verfahren zur Unfallverursachung	162
9.1.5 Schlussfolgerung.....	164
9.2 Faktoren, die das Unfallrisiko durch Cannabis erhöhen können	165
9.2.1 Akute Beeinträchtigung.....	165
9.2.2 Hangover-Effekte	171
9.2.3 Starke psychische Reaktionen und Psychosen	174
9.2.4 Abhängigkeit und Entzugserscheinungen	177
9.2.5 Persönlichkeitsstörungen durch regelmäßigen Konsum.....	181
9.2.6 Kognitive und psychomotorische Beeinträchtigung durch regelmäßigen Konsum	186
9.2.7 Demographische Faktoren.....	191
9.2.8 Zusammenfassung und Schlussfolgerung	191

9.3 Faktoren, die das Unfallrisiko durch Cannabis verringern können.....	193
9.3.1 Wahrnehmung der Beeinträchtigung.....	193
9.3.2 Kompensation der Beeinträchtigung und risikoreduzierendes Verhalten.....	195
9.3.3 Reduzierung der Alkoholwirkung.....	198
9.3.4 Schlussfolgerung.....	201
Literatur.....	202
10 Cannabiskonsum und Fahrverhalten – Ergebnisse experimenteller Studien (A. Smiley).....	213
10.1 Einleitung.....	213
10.2 Leistungsfähigkeitsstudien.....	213
10.3 Kontrolle der Fahrbahnposition.....	214
10.4 Wahl der Geschwindigkeit.....	217
10.5 Risikoreiches Verhalten.....	217
10.6 Entscheidungsfähigkeit in Notfallsituationen.....	217
10.7 Leistungsfähigkeit bei sekundären Aufgaben.....	218
10.8 Verlängerte Wirkungen.....	219
10.9 Zusammenfassung von Befunden aus Studien zur Leistungsfähigkeit ..	220
10.10 Epidemiologische Studien.....	221
10.11 Zusammenfassung der Befunde aus epidemiologischen Studien.....	222
10.12 Schlussfolgerung.....	222
Literatur.....	222
11 Vergleich der Cannabiswirkungen mit den Alkoholwirkungen auf der Basis der experimentellen Forschung (G. Berghaus).....	225
11.1 Einleitung.....	225
11.2 Methodische Aspekte.....	226
11.2.1 Metaanalyse experimenteller Studien.....	226
11.3 Ergebnisse.....	229
11.3.1 Zeitabhängiges Leistungsdefizit unter Cannabiswirkung.....	229
11.3.2 Konzentrationsabhängiges Leistungsdefizit unter Cannabiswirkung.....	232
11.4 Diskussion.....	232
Literatur.....	234
12 Cannabis, Alkohol und Unfallrisiko – Ergebnisse von Verursacherstudien (M. Longo).....	237
12.1 Einleitung.....	237
12.2 Ergebnisse von Verursacherstudien.....	240
12.3 Anmerkungen und Hinweise bei der Interpretation dieser Ergebnisse ..	240
12.4 Cannabiskonzentration und Verursachung.....	241
12.5 Die Wechselwirkung zwischen Cannabis und Alkohol.....	241
12.6 Schlussfolgerung.....	242
Literatur.....	245

BERUFLICHE LEISTUNGSFÄHIGKEIT UND ARBEITSUNFÄLLE

13 Berufliche Leistungsfähigkeit und Cannabiskonsum (F. Grotenhermen)	251
13.1 Cannabiskonsum bei Berufstätigen	252
13.1.1 Häufigkeit	252
13.1.2 Arbeitsplatzbezogene Ursachen	254
13.2 Forschungsansätze zu Cannabis und Arbeitsleistung	255
13.2.1 Kognitive Leistungsfähigkeit	257
13.2.2 Psychomotorische Leistungsfähigkeit	261
13.2.3 Motivation	262
13.3 Berufliche Leistungsfähigkeit	263
13.3.1 Kontrollierte Experimente	263
13.3.2 Befragungen	264
13.3.3 Drogentests vor der Einstellung	268
13.3.4 Anthropologische Feldstudien	269
13.3.5 Zusammenfassung	270
13.4 Unfallhäufigkeit am Arbeitsplatz	272
13.4.1 Drogenscreening	273
13.4.2 Selbstauskunft	273
13.4.3 Drogennachweis	277
13.4.4 Andere Verfahren	279
13.4.5 Methodische Probleme und Zusammenfassung	279
13.5 Drogenscreening am Arbeitsplatz	281
13.5.1 Hintergrund und Ziele	281
13.5.2 Politische Aspekte	282
13.5.3 Drogenscreening-Industrie	283
13.5.4 Moralische und ethische Fragen	284
13.5.5 Kosten-Nutzen-Analysen	286
13.6 Schlussfolgerung	288
Literatur	289

PHARMAKOLOGIE UND GRENZWERTMODELLE

14 Pharmakologie und Pharmakokinetik (F. Grotenhermen)	297
14.1 Botanik und Chemie	297
14.1.1 Cannabinoide	299
14.1.2 THC, Dronabinol	299
14.1.3 Andere Bestandteile der Hanfpflanze	300
14.2 Wirkungen von Cannabis und THC	300
14.3 Wirkungsweise	303
14.4 Pharmakokinetik	303
14.4.1 Resorption	305
14.4.2 Verteilung	306
14.4.3 Metabolismus und Elimination	306
14.4.4 Kinetische Modelle	308
Literatur	311

15 Grenzwertmodelle zur Bestimmung der Fahrtüchtigkeit und Messverfahren (F. Grotenhermen, M. Karus).....	315
15.1 Bisherige Grenzwertmodelle	315
15.2 Grundlagen eines Grenzwertmodells	318
15.2.1 Zeitlicher Verlauf der Cannabiswirkungen	318
15.2.2 Beziehung zwischen Plasmaspiegel und THC-Wirkung	320
15.2.3 Differenzierung der Konsumform	323
15.2.4 Folgerungen für ein Grenzwertmodell	326
15.3 Vorschlag für ein Grenzwertmodell.....	327
15.3.1 Laborchemischer Grenzwert	327
15.3.2 Direkte Erfassung der psychomotorischen Leistungsfähigkeit.....	331
15.4 Messmethoden zur Überprüfung der Einhaltung von THC-Grenzwerten	334
15.4.1 Messverfahren	334
15.4.2 Nachweisgrenze und Nachweisdauer	336
15.4.3 ROSITA-Projekt zu Roadside-Tests	336
15.5 Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	340
Literatur	341

EXKURS: KRITIK AM KANNHEISER-GUTACHTEN

16 Hintergrund des Kannheiser-Gutachtens (F. Grotenhermen, M. Karus)	347
16.1 Betäubungsmittel in den Begutachtungs-Leitlinien zur Kraftfahrereignung	347
Literatur	349

17 Inhalt des Kannheiser-Gutachtens.....	351
17.1 Fragen des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs.....	351
17.2 Auszüge aus dem Gutachten von Kannheiser.....	351
17.2.1 Zu Frage 1 – Körperlich-geistige Leistungsfähigkeit bei gewohnheitsmäßigem Konsum	351
17.2.2 Zu Frage 2 – Besonderer Wirkungsverlauf und vorübergehende Beeinträchtigung der Leistung	352
17.2.3 Zu Frage 3 – Trennung von Konsum und Teilnahme am Straßenverkehr	353
17.2.4 Zu Frage 4 – Umfang des Cannabiskonsums und mangelnde Fahreignung.....	353

18 Gewohnheitsmäßiger Cannabiskonsum und Teilnahme am Straßenverkehr (W. Hall).....	355
18.1 Zu Frage 1 – Körperlich-geistige Leistungsfähigkeit bei gewohnheitsmäßigem Konsum.....	355
18.1.1 Psychomotorische Wirkungen von Cannabis	355
18.1.2 Kognitive Wirkungen des chronischen Cannabiskonsums.....	356
18.2 Zu Frage 2 – Besonderer Wirkungsverlauf und vorübergehende Beeinträchtigung der Leistung.....	357

18.3 Zu Frage 3 – Trennung von Konsum und Teilnahme am Straßenverkehr	358
18.4 Zu Frage 4 – Umfang des Cannabiskonsums und mangelnde Fahreignung.....	359
Literatur	360
19 Methodenkritik am Kannheiser-Gutachten (F. Grotenhermen)	363
19.1 Fehlen relevanter Studien	363
19.1.1 Verursacherstudien zu Alkohol und Cannabis	363
19.1.2 Beobachtungen zu vorsichtigem Fahrverhalten von Cannabiskonsumenten.....	363
19.1.3 Selektive Auswahl der zitierten Studien.....	364
19.2 Fragwürdiger Umgang mit Studien	365
19.2.1 Ungenaue Wiedergabe von Studienergebnissen und Zitaten	365
19.2.2 Selektives Weglassen von Studieninhalten	367
19.2.3 Mangelnde Trennung eigener und fremder Aussagen.....	370
19.2.4 Tendenziös-unsachliche Formulierungen.....	371
19.3 Fehler und unbewiesene Behauptungen.....	373
19.3.1 Sachliche Fehler	373
19.3.2 Unlogische Folgerungen	374
19.3.3 Unbewiesene Behauptungen	377
19.4 Fehlende oder fehlerhafte quantitative Aussagen	378
19.4.1 Beeinträchtigung der kognitiven Leistungsfähigkeit.....	378
19.4.2 Persönlichkeitsveränderungen.....	381
19.4.3 Abhängigkeit	383
Literatur	383