Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung V

Fragestellungen und Vorgehensweise 1

A. Subjektkonstruktion durch Recht – „der Bürger" im Staat 7

I. Subjekte: ideengeschichtlicher Wandel 7

II. Bürgerinnen und Bürger, Zivilgesellschaft und der Staat: theoretische Zusammenhänge 17

III. „Der Bürger" als rechtliche Konstruktion: methodische Ausgangspunkte 25

B. „Der Bürger" in den Rechtsgebieten 33

I. „Der Bürger" im Verfassungsrecht 34

II. Verfassungstheoretische Entwürfe 39

III. „Der Bürger" im Europarecht und im internationalen Recht 42

IV. Der Schwerpunkt: das Verwaltungsrecht 43

1. „Der Bürger" in der Rechtsprechung 44
2. Zugehörigkeit 46
3. Rechts- und Handlungsfähigkeit 47
4. Sprache und Kommunikation 52
5. Beteiligungsrechte 55
6. Gewichtung von Interessen 62
7. (Informations-)Rechte und Pflichten 64
8. Organisation von Administration 69

V. Die Verwaltungsrechtswissenschaft 80

VI. Fazit 80

C. Die verwaltungsrechtlichen Konstruktionen „des Bürgers" im Wandel ... 83

I. Selbstverständnisse und Leitbilder des Staates ... 83

II. Eine historisch orientierte Typologie ... 89

III. Obrigkeitsstaat und Untertan ... 93
1. Spurenelemente ... 95
a) Abgrenzungstheorien ... 95
b) Isolierung und Kontrolle ... 96
c) Konzentration auf den Befehl ... 98
d) Ungebundene Information ... 100
e) Hervorhebung der Pflichten ... 104
f) Hierarchische Organisation ... 106
g) Funktion des Verfahrens ... 107
2. „Der Bürger" – der Untertan ... 108

IV. Liberaler Staat und Bourgeois ... 110
1. Spurenelemente ... 111
a) Trennung zwischen Öffentlichkeit und Privatsphäre ... 111
b) Konzentration auf Abwehrrechte ... 112
c) Organisationsrechtliche Trennung zwischen Innenrecht und Außenrecht ... 113
d) Individualisierung ... 114
e) Konzentration auf den Verwaltungsakt ... 115
f) Formalisierung vs. Materialisierung ... 115
2. „Der Bürger" – der Bourgeois ... 116

V. Sozialstaat und Konsument ... 117
1. Spurenelemente ... 118
a) Sachverhaltsermittlung und Mitwirkungspflichten ... 119
b) Rechtsbindung, Ermessen und Beurteilungsspielraum ... 122
c) Erweiterung der Handlungsformen ... 124
d) Ausdifferenzierung im Organisationsrecht ... 125
e) Steuerung durch Risikoverteilung ... 127
2. Der Bürger – ein Konsument ... 128

VI. Verhandlungsstaat und Wirtschaft ... 130
1. Spurenelemente ... 133
a) „Kooperation" ... 133
b) Formalisierte Kooperation ... 138
(I) Antragsgebundenheit ... 139
(II) Mitwirkungsregeln ... 140
(III) Handlungsformen ... 141
(IV) Normsetzung ... 142

VII. Schlanker Staat und Kunde 150
1. Maßstäbe 153
2. Spurenelemente 157
a) Politische Steuerung 159
(I) Externe Steuerung durch Kontrakte 160
(II) Steuerung durch Produktorientierung 161
b) Das Verwaltungsverfahren 162
(I) Ziele des Verfahrens 162
(II) Einfachheit, Zweckmäßigkeit und „Zügigkeit" des Verwaltungsverfahrens 163
(III) Beteiligungsrechte 166
(IV) Ermessen und Beurteilungsspielräume 167
(V) Zielrelationen und Zielkonflikte 167
(VI) Das Beispiel der beschleunigten Genehmigungsverfahren .. 169
c) Die Verwaltungsorganisation 176
(I) Aufgabenabbau, Privatisierung 177
(II) Organisationsreform und interne Steuerung 180
(III) Steuerung durch „Controlling", Berichtswesen und Behördenvergleich 182
(IV) Haushaltssteuerung: Öffnungsklauseln, Budgets, dezentrale Kosten- und Ressourcenverantwortung, AKV-Prinzip 184
(V) Entbürokratisierung i.e.S. 187
(VI) Beschwerdewesen und Qualitätssicherung 189
(VII) Der öffentliche Dienst 189
d) Organisationsrecht 190
3. Der Bürger – König Kunde Untertan 193

D. Ermöglichender, aktivierender, gewährleistender Staat 197

I. Spurenelemente 201
1. Aufgabenerfüllung zur Sicherung des Gemeinwohls 202
2. Anspruchsvolle Subsidiarität 205
3. Effiziente interne Steuerung 210
a) Effizienz als partizipative Orientierung auf soziale Gerechtigkeit . 210
b) Personalauswahl, -führung und -entwicklung 213
c) Zuständigkeiten, Routinen und Prozessbegleitung 214
4. Regulierungsvielfalt: Fremdregulierung – Selbstregulierung – Metaregulierung 219
5. Selbstregulierung: Selbsthilfe, Plebiszit 220
6. Metaregulierung 223
a) Metaregulierung durch Organisation 225
(I) Anhaltender Wandel 227
(II) Dezentralisierung 228
(III) Ehrenamt 229
(IV) Kooperationsorte 231
(V) Anforderungen 237

b) Metaregulierung durch Ausstattung 238
(I) Materielle Anreize 239
(II) Immaterielle Anreize 241
(III) Information, Auskunft, Öffentlichkeitsarbeit 241
(IV) Fazit 244
c) Metaregulierung durch Verfahren 244

II. Steuerung im aktivierenden Staat 248

III. Subjekte im aktivierenden Staat – Bürgerinnen und Bürger 249

Literaturverzeichnis 253

Sachregister 299