

Die Unterbringung Obdachloser durch die Polizei- und Ordnungsbehörden

DARSTELLUNG

von Amtsrat Georg Huttner

Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	4
Literaturverzeichnis	8
1. Allgemeines, Begriffe	11
1.1 Einführung	11
1.2 Begriff der Obdachlosigkeit	12
1.2.1 Die unfreiwillige Obdachlosigkeit	12
1.2.2 Keine Obdachlosigkeit	13
1.2.3 Einzelpersonen, Wohnungslose, Nichtsesshafte	15
1.3 Ursachen der Obdachlosigkeit	16
1.4 Der Gefahrenabwehrbegriff	17
1.4.1 Öffentliche Sicherheit und Ordnung	17
1.4.2 Die Gefahr/Störung	18
1.4.3 Öffentliches Interesse	18
2. Allgemeine Grundsätze, Ermessen	19
2.1 Das Ermessen	19
2.2 Grundrechtsbeeinträchtigungen	20
2.3 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	20
2.3.1 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit im eigentlichen Sinn	21
2.3.2 Prinzip des geringstmöglichen Eingriffs	21
2.4 Grundsatz der Geeignetheit	22
3. Zuständigkeit zur polizei- und ordnungsrechtlichen Beseitigung der Obdachlosigkeit	22
3.1 Sachliche Zuständigkeit	22
3.2 Örtliche Zuständigkeit	23
3.3 Zuständigkeit des Polizeivollzugsdienstes/der Vollzugspolizei	24

	Seite
4. Rechtliche Maßnahmen gegen die Ordnungsbehörde, Rechtsansprüche des Obdachlosen	25
4.1 Pflichtaufgabe	25
4.2 Dienst- und Fachaufsicht	26
4.3 Gegenvorstellung	26
4.4 Petition	26
4.5 Rechtsschutz nach der Verwaltungsgerichtsordnung	27
4.6 Amtshaftung	27
4.7 Einzelfälle über Rechtsansprüche des Obdachlosen auf Eingreifen der Polizei-/Ordnungsbehörde	28
5. Zwangsräumungen von Wohnungen	29
6. Unterbringung Obdachloser mit ausländischer Staatsangehörigkeit	35
7. Obdachlosigkeit und Sozialhilfe/Grundsicherung für Arbeitssuchende, Wohngeld	37
7.1 Sozialhilfe	37
7.1.1 Allgemeines	37
7.1.2 Hilfe zum Lebensunterhalt	40
7.1.3 Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten	41
7.1.4 Die wichtigsten Maßnahmen bei Obdachlosenfällen	42
7.1.5 Grundsicherung für Arbeitssuchende	42
7.1.6 Ersatz von ordnungsbehördlichen Unterbringungskosten, Sonstiges	43
7.2 Wohngeld bei Obdachlosenunterbringung	44
8. Maßnahmen zur Beseitigung der Obdachlosigkeit	45
9. Inanspruchnahme des Obdachlosen/Selbsthilfe	45
10. Eigene Mittel der Behörde	47
10.1 Allgemeines	47
10.2 Mietvertrag (§§ 535 ff. BGB)	51
10.3 Öffentlich-rechtlicher Vertrag	52
10.4 Einweisung in gemeindeeigene Unterkünfte	53
10.4.1 Allgemeines	53
10.4.2 Die Polizei-/Ordnungsverfügung, Einweisungsverfügung (Verwaltungsakt)	54
10.5 Unterbringung Obdachloser in Obdachlosenunterkünften und Anstaltsrecht	59
10.5.1 Allgemeines	59
10.5.2 Anstalt	60
10.5.3 Anstalts- und Benutzungsordnung (Satzung), Gebühren	61
10.5.4 Anforderungen an Obdachlosenunterkünfte	63

	Seite
10.5.4.1 Vermeidung von Ghettobildung	63
10.5.4.2 Obdach	63
10.5.4.3 Menschenwürdige Unterbringung	63
10.5.4.4 Mindestanforderungen	65
11. Unterbringung von Obdachlosen in Räumen Dritter	68
11.1 Allgemeines	69
11.2 Die Beschlagnahme/Sicherstellung	74
11.2.1 Allgemeines	74
11.2.2 Das Verfahren bei der Beschlagnahme/Sicherstellung	75
12. Rechtsbeziehungen Polizei-/Ordnungsbehörde – Wohnungseigentümer – Obdachloser	81
12.1 Allgemeines	81
12.2 Nutzungsentschädigung, Kostenersatz (Regressansprüche)	82
12.2.1 Nutzungsentschädigung	82
12.2.2 Kostenersatz (Regress)	85
12.3 Schadensausgleich	85
12.4 Haftung bei Amtspflichtverletzungen	89
12.5 Folgenbeseitigungsanspruch/Verbrauch des Titels	90

Anhang

1. Muster einer Einweisungsverfügung/Wiedereinweisungsverfügung	94
2. Muster einer Räumungsverfügung	96
3. Muster einer Beschlagnahme-/Sicherstellungsverfügung	97
4. Muster einer Satzung über die Benutzung von Obdachlosen- und Flüchtlingsunterkünften mit Erläuterungen	99
5. Muster einer Hausordnung über die Benutzung der Obdachlosenunter- künfte	118
6. Empfehlungen des Sächsischen Staatsministeriums für Soziales, Ge- sundheit und Familie und des Innern zur Unterstützung von Wohnungs- losen und von Wohnungslosigkeit Bedrohten als Beispiel	121
7. Hinweise über die Empfehlungen der einzelnen Bundesländer zum Thema Obdachlosigkeit	129
8. Rechtsprechung zur Ermessensausübung in Obdachlosenfällen	130
9. Urteil des BGH vom 13.7.1995	133
10. Rechtsprechung zu Obdachlosenunterkünften (Mindestanforderungen, Größe)	139
11. Übersicht über die Polizei-/Ordnungsgesetze der Bundesländer	143

Stichwortverzeichnis	145
---------------------------------------	------------