

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungen und abgekürzt zitierte Literatur .....	XIII

## 1. Abschnitt. Aktuelle und historische Grundlagen

§ 1. Der Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	1
I. Gefahrenabwehr .....	1
II. Polizeirecht und Ordnungsrecht .....	2
III. Allgemeines und besonderes Recht der Gefahrenabwehr .....	3
§ 2. Wandlungen des Polizeibegriffs .....	5
I. Entwicklungslinien .....	6
II. Der heutige Polizeibegriff .....	10
§ 3. Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	11
I. Landesgesetze .....	12
II. Bundesgesetze .....	17

## 2. Abschnitt. Die Elemente der Gefahrenabwehr

§ 4. Öffentliche Sicherheit .....	18
I. Der Begriff der öffentlichen Sicherheit und seine Einteilung in drei Schutzgut-Kategorien .....	18
II. Unverletzlichkeit der Rechtsordnung .....	19
III. Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen .....	21
IV. Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und der sonstigen Träger der Hoheitsgewalt .....	26
§ 5. Die öffentliche Ordnung .....	28
I. Der Begriff der öffentlichen Ordnung .....	29
II. Reduktion .....	29
III. Die heutigen Anwendungsfelder .....	32
IV. Eliminierung des Schutzgutes der öffentlichen Ordnung in einigen Ländern .....	34
§ 6. Gefahr .....	34
I. Begriff der Gefahr .....	34
II. Konkrete Gefahr und abstrakte Gefahr .....	38
III. Die allgemeine Gefahr – eine bayerische Besonderheit .....	39
IV. Stufen gesteigerter Gefahr .....	39
V. Gefahrverdacht .....	40
VI. Anscheinsgefahr .....	44
§ 7. Gefahrenabwehr auf der Grundlage von Aufgaben und Befugnissen .....	45
I. Das Verhältnis zwischen Aufgabe und Eingriffsbefugnis .....	45
II. Störungsbeseitigung als Erscheinungsform der Gefahrenabwehr .....	47

### 3. Abschnitt. Eingriffsbefugnisse und -adressaten

§ 8. Allgemeine und besondere Befugnisse .....	48
I. Generalermächtigung .....	48
II. Standardmaßnahmen .....	50
1. Identitätsfeststellung .....	51
2. Prüfung von Berechtigungsscheinen .....	52
3. Befragung und Auskunftsverlangen .....	52
4. Vorladung .....	53
5. Platzverweisung .....	54
6. Aufenthaltsverbot .....	55
7. Wohnungsverweisung .....	56
8. Gewahrsam .....	57
9. Durchsuchung von Personen .....	60
10. Durchsuchung von Sachen .....	61
11. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen .....	61
12. Sicherstellung und Beschlagnahme .....	63
13. Untersuchung von Personen .....	65
14. DNA-Analyse .....	65
§ 9. Verantwortlichkeit .....	66
I. Begriff und Anwendungsbereich .....	66
II. Unmittelbare Verursachung als Zurechnungsprinzip .....	68
1. Das Problem der Zurechnung .....	68
2. Verantwortlichkeit des Zweckveranlassers .....	70
3. Verantwortlichkeit bei Nutzungskonflikten .....	72
4. Grenzen der Verantwortlichkeit, allgemeines Kriminalitätsrisiko .....	74
III. Verhaltensverantwortlichkeit .....	74
IV. Zustandsverantwortlichkeit .....	76
V. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern .....	81
VI. Rechtsnachfolge in die Verantwortlichkeit .....	83
1. Verhaltensverantwortlichkeit .....	83
2. Zustandsverantwortlichkeit .....	84
VII. Verantwortlichkeit mehrerer .....	84
§ 10. Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Dritter („Polizeilicher Notstand“)	86
I. Grundlagen .....	86
II. Obdachlosenunterbringung .....	87
III. Der Notstandseingriff gegen Versammlungen .....	89

### 4. Abschnitt. Die Ausübung der Eingriffsbefugnisse

§ 11. Das Ermessen und seine gesetzlichen Grenzen .....	92
I. Der Ermessensgrundsatz (Opportunitätsprinzip) .....	92
II. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	94
1. Grundlagen .....	94
2. Geeignetheit .....	97
3. Erforderlichkeit .....	98
4. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne .....	99
III. Schutzansprüche des Gefährdeten .....	101

§ 12. Die Maßnahmen zur Gefahrenabwehr .....	103
I. Regelnde und faktische Eingriffe .....	103
II. Verwaltungsakte .....	103
1. Verfügungen .....	103
2. Rechtsnatur von Standardmaßnahmen .....	103
3. Verfahren .....	105
III. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme .....	108
§ 13. Verwaltungszwang .....	110
I. Rechtsgrundlagen der Vollstreckung .....	110
II. Androhung von Zwangsmitteln .....	113
III. Ersatzvornahme .....	115
IV. Zwangsgeld .....	117
V. Unmittelbarer Zwang .....	118
1. Begriff und Bedeutung .....	119
2. Verhältnismäßigkeit .....	120
3. Polizeilicher Zwang außerhalb der Schranken des Polizeirechts? .....	122

### 5. Abschnitt. Kosten und Schadensausgleich

§ 14. Heranziehung zu den Kosten der Polizei und Ordnungsverwaltung .....	124
I. Prinzipien der Kostentragung .....	124
II. Kostenersatz nach Polizei- und Ordnungsrecht .....	124
III. Kostenersatz beim Abschleppen verkehrsordnungswidrig geparkter Kraftfahrzeuge .....	127
IV. Verwaltungskostenrecht (Gebühren und Auslagenersatz) .....	133
V. Kosten der Hilfeleistung .....	135
§ 15. Schadensersatz und Entschädigung .....	137
I. Entschädigung bei rechtmäßigen Eingriffen .....	137
II. Amtshaftung .....	140
III. Verschuldensunabhängige Eingriffshaftung bei rechtswidrigen Maßnahmen .....	142
IV. Ersatzansprüche geschädigter Unbeteiligter .....	142
V. Entschädigung bei Nothilfeleistungen .....	143

### 6. Abschnitt. Polizei

§ 16. Organisation der Polizei .....	144
I. Die Länder als Polizeiträger .....	144
1. Die in Dienstzweige gegliederte Einheitspolizei .....	144
2. Behörden .....	145
3. Dienstaufsicht und Fachaufsicht .....	146
4. Ausübung von Polizeiaufgaben und -befugnissen durch Personen, die nicht Polizisten sind .....	147
II. Polizei des Bundes .....	148
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	148
2. Bundespolizei .....	149
3. Bundeskriminalamt (BKA) .....	150
III. Polizei und Ämter für Verfassungsschutz .....	152
IV. Polizei und Sicherheitsgewerbe .....	153

§ 17. Polizeiliche Gefahrenabwehr .....	154
I. Polizei und Ordnungsverwaltung: Zuständigkeitsabgrenzung und Zusammenarbeit .....	154
II. Polizei und öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel .....	157
1. Versammlungsbehörde und Polizei .....	157
2. Der Begriff der Versammlung und der Schutzbereich der Versamm- lungsfreiheit .....	159
3. Das Vorfeld der Versammlung .....	162
4. Polizeibefugnisse während der Versammlung .....	162
5. Auflösung der Versammlung .....	163
III. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten .....	163
1. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten im Rahmen der Gefah- renabwehr .....	164
2. Besondere Polizeibefugnisse zur offenen Informationsbeschaffung ..	166
3. Besondere Polizeibefugnisse zur verdeckten Informationsbeschaf- fung .....	171
IV. Polizeiliche Datenverarbeitung .....	176
1. Datenerhebung .....	177
2. Weitere Verarbeitung der Daten; Grundsatz der Zweckbindung .....	177
3. Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten .....	179
4. Auskunftsanspruch .....	179
§ 18. Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	180
I. Polizeiliche Ermittlungen zur Verfolgung von Straftaten .....	180
II. Polizeirecht im Bereich der Strafverfolgung .....	182
III. Doppelfunktionelle Maßnahmen .....	184
IV. Die Polizei im Ordnungswidrigkeitenrecht .....	185
§ 19. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei .....	186
I. Rechtsschutz gegen Maßnahmen zur Gefahrenabwehr .....	186
1. Rechtsweg .....	186
2. Verfahren .....	188
II. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei zur Strafverfolgung .....	196

## 7. Abschnitt. Ordnungsverwaltung

§ 20. Organisation der Ordnungsverwaltung .....	200
I. Die Organisation in den Ländern .....	200
1. Begriff und Organisationsprinzipien der Ordnungsverwaltung .....	200
2. Allgemeine Behörden der Gefahrenabwehr .....	202
3. Sonderordnungsbehörden .....	203
4. Feuerwehr, Rettungsdienst, Katastrophenschutz .....	204
II. Sonderordnungsbehörden des Bundes .....	205
§ 21. Der Anwendungsbereich des allgemeinen Ordnungsrechts .....	206
I. Allgemeines und besonderes Ordnungsrecht .....	206
II. Allgemeines Ordnungsrecht im Bereich der Einzelmaterien des be- sonderen Ordnungsrechts .....	209
1. Abfallrecht .....	209
2. Bodenschutzrecht .....	209
3. Gewerberecht .....	210
4. Immissionsschutz .....	211

5. Gesundheitsüberwachung .....	212
6. Straßenverkehr .....	212
7. Wasserrecht .....	213
8. Naturschutzrecht .....	213
9. Bauordnungsrecht .....	213
10. Telemedien, Internet .....	214
§ 22. Verordnung zur Gefahrenabwehr .....	215
I. Die Handlungsform der Verordnung und ihre Inhalte .....	215
1. Begriff und Grundlagen der Gefahrenabwehr-Verordnung .....	215
2. Inhalte von Verordnungen .....	216
3. Die Abgrenzung von Verordnung und Allgemeinverfügung .....	217
II. In Gefahrenabwehrverordnungen geregelte Materien .....	219
III. Verfahren .....	222
1. Zuständigkeit .....	222
2. Form, Verkündung, Inkrafttreten .....	223
3. Bestimmtheit .....	224
Sachverzeichnis .....	225