

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XV
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	XIX

## Erster Teil

<b>Öffentliches Wirtschaftsrecht</b> .....	1
--	---

## Erster Abschnitt

<b>Einführung und Positionsbestimmung</b> .....	1
---	---

A. Wirtschaftsrecht .....	1
I. Privates Wirtschaftsrecht .....	3
II. Öffentliches Wirtschaftsrecht .....	3
III. Wirtschaftsstrafrecht .....	4
IV. Wirtschaftsvölkerrecht .....	4
B. Wirtschaftsverfassungsrecht .....	5
C. Wirtschaftsverwaltungsrecht .....	6
D. Öffentliches Wettbewerbsrecht .....	8

## Zweiter Abschnitt

<b>Geschichtliche Entwicklung</b> .....	9
---	---

A. Bedeutung .....	9
B. Antike .....	10
C. Franken .....	11
D. Hoch- und Spätmittelalter .....	12
E. Neuzeit .....	14
F. Liberalismus .....	15
G. Interventionismus .....	16

## Dritter Abschnitt

<b>Wirtschaftsverfassung</b> .....	17
------------------------------------	----

A. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftssystem .....	17
B. Begriff und Gestalt der Wirtschaftsverfassung .....	18

VII

C. Vorgaben des Primären Gemeinschaftsrechts .....	22
I. Allgemeines .....	23
II. Gemeinsamer Markt/Binnenmarkt .....	25
III. Grundfreiheiten .....	26
1. Warenverkehrsfreiheit, Art. 23 ff. EGV .....	28
2. Arbeitnehmerfreizügigkeit, Art. 39 ff. EGV .....	37
3. Niederlassungsfreiheit, Art. 43 ff. EGV .....	41
4. Dienstleistungsfreiheit, Art. 49 ff. EGV .....	44
5. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit, Art. 56 ff. EGV .....	51
6. Exkurs: Die Währungsunion .....	54
IV. EU-Grundrechte .....	58
V. EG-Wettbewerbsregeln .....	66
1. Vorschriften für Unternehmen, Art. 81 ff. EGV .....	67
2. Staatliche Beihilfen, Art. 87 ff. EGV .....	75
D. Vorgaben des Grundgesetzes .....	86
I. Grundrechte .....	86
1. Art. 12 GG .....	86
2. Art. 14 GG .....	94
3. Weitere Grundrechte .....	101
II. Art. 15 GG .....	104
III. Weitere Verfassungsvorgaben .....	104
1. Rechtsstaatsprinzip .....	104
2. Sozialstaatsprinzip .....	108
3. „Umweltschutzprinzip“ .....	110
4. Subsidiaritätsprinzip .....	111
5. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht, Art. 109 Abs. 2 GG .....	112
6. Weitere bedeutsame Grundgesetz-Bestimmungen .....	113
a) Art. 28 Abs. 2 GG .....	113
b) Art. 87e, 87f GG .....	115
c) Art. 88 GG .....	116
d) Art. 130 ff. GG .....	117
 Vierter Abschnitt	
<b>Aufgaben und Ziele im Öffentlichen Wirtschaftsrecht .....</b>	<b>118</b>
A. Wirtschaftspolitik .....	119
B. Wirtschaftsaufsicht und Wirtschaftsüberwachung .....	121
C. Wirtschaftslenkung .....	123
D. Wirtschaftsförderung .....	124
E. Wirtschaftsinformation .....	127
F. Wirtschaftsplanung .....	130
G. Privatisierung .....	132
H. (De-)Regulierung/„Schlanker Staat“ .....	135

Zweiter Teil

**Wirtschaftsverwaltung** ..... 137

Erster Abschnitt

**Organisation der Wirtschaftsverwaltung** ..... 137

A. Staatliche Träger von Aufgaben im Öffentlichen Wirtschaftsrecht	137
I. Legislative	137
II. Exekutive	139
1. Bundesregierung	139
2. Bundeseigene Verwaltung	140
3. Landesverwaltung	140
4. Unmittelbare Verwaltung der EG/EU	141
5. Öffentliche Unternehmen	142
III. Rechtsprechung	143
IV. Beratungsgremien	144
B. Selbstverwaltung der Wirtschaft	144
I. Kammern	145
II. Innungen	150
III. Verbände	151
C. Einschaltung Privater	151
I. Beliehene	152
II. Verwaltungshelfer	153
III. Indienstnahme	153
IV. Beauftragte	154
V. Mischformen	154

Zweiter Abschnitt

**Instrumentarium des Wirtschaftsverwaltungsrechts** ..... 156

A. Rechtsförmliche Handlungsmittel	156
I. (Wirtschafts-)Verwaltungsakte	156
II. Zusicherungen und Zusagen	157
III. Verträge	158
B. Informales Handlungsinstrumentarium	159
I. Schlichtes Verwaltungshandeln	159
II. Informelle Absprachen	160
III. Wirtschaftliche Tätigkeit des Staates	161

Dritter Teil

**Öffentliches Wettbewerbsrecht** ..... 163

Erster Abschnitt

**Wettbewerbsrelevante Staatstätigkeit** ..... 163

A. Begriff..... 163

B. Fallgruppen ..... 164

I. Unmittelbare Konkurrenzsituation ..... 165

1. Konkurrenz zweier Verwaltungsträger ..... 165

2. Konkurrenz zwischen Verwaltungsträger und Privatem..... 165

3. Wettbewerb zwischen einem öffentlichen Unternehmen  
in privatrechtlicher Organisationsform und einem Privaten..... 165

4. Kunde begehrt Unterlassung ..... 165

II. Beeinflussung der Wettbewerbsstellung des Privaten  
durch staatliche Einflußnahme auf den Nachfrager..... 166

III. Beeinflussung der Wettbewerbsstellung des Unternehmers  
durch staatliche belastende Maßnahme gegenüber diesem..... 166

IV. Beeinflussung der Wettbewerbsstellung des Unternehmers  
durch begünstigende Maßnahme gegenüber einem Mitbewerber ... 167

Zweiter Abschnitt

**System des Öffentlichen Wettbewerbsrechts** ..... 167

A. Allgemeine Grundsätze ..... 167

I. Wettbewerbstheoretische Grundlegung ..... 167

II. Rechtliche Konsequenz ..... 168

B. Befugnisse zu wettbewerbsrelevanter Staatstätigkeit ..... 171

C. Grenzen wettbewerbsrelevanter Staatstätigkeit ..... 174

I. Grundrechte ..... 174

II. Gesetz gegen unlauteren Wettbewerb (UWG) ..... 176

1. Problematik ..... 176

2. § 3 UWG ..... 177

3. Verhältnis zum grundrechtlichen Maßstab ..... 180

III. Gemeindewirtschaftsvorschriften ..... 181

IV. Weitere einfachgesetzliche Verhaltensgrenzen ..... 186

Dritter Abschnitt

**Öffentliches Auftragswesen/Vergaberecht** ..... 189

A. Bedeutung..... 189

B. Das gemeinschaftsrechtlich geprägte Vergaberecht ..... 193

I. Allgemeine Grundsätze ..... 193

II. Begriff des Auftraggebers..... 195

III. Öffentliche Aufträge ..... 195

IV. Arten der Vergabe .....	198
V. Nachprüfungsverfahren .....	200
Vierter Abschnitt	
<b>Rechtsschutzprobleme</b> .....	202
A. Bestandsaufnahme .....	202
B. Allgemeine Grundsätze .....	203
Vierter Teil	
<b>Besonderes Wirtschaftsverwaltungsrecht für ausgewählte Wirtschaftszweige</b> .....	207
Erster Abschnitt	
<b>Gewerberecht</b> .....	207
A. Grundlagen und Funktion des Gewerberechts .....	207
I. Geschichte .....	207
II. Funktion und Einordnung .....	209
III. Zuständigkeiten .....	211
B. Der Gewerbebegriff .....	211
I. Gewerbsmäßigkeit .....	212
1. Erlaubte Tätigkeit .....	212
2. Dauerhafte bzw. fortgesetzte Tätigkeit .....	213
3. Gewinnerzielungsabsicht .....	214
4. Selbständigkeit .....	214
II. Gewerbefähigkeit .....	215
1. Urproduktion .....	216
2. Freie Berufe .....	216
3. Verwaltung eigenen Vermögens .....	217
C. Instrumentarium des Gewerberechts .....	218
I. Grundsatz der Genehmigungsfreiheit .....	218
II. Anzeigepflicht, § 14 GewO .....	221
III. Untersagung wegen Unzuverlässigkeit, § 35 GewO .....	223
IV. Genehmigungspflicht .....	232
V. Nebenbestimmungen .....	236
D. Erscheinungsformen des Gewerbes .....	237
I. Stehendes Gewerbe (Titel II der GewO) .....	237
II. Reisegewerbe (Titel III der GewO) .....	238
III. Messen, Ausstellungen, Märkte (Titel IV der GewO) .....	241
Zweiter Abschnitt	
<b>Handwerksrecht</b> .....	245

A. Grundlagen und Funktion .....	245
I. Geschichte .....	245
II. Funktion und Einordnung .....	246
III. Zuständigkeiten .....	247
B. Der Handwerksbegriff .....	247
I. Voraussetzungen: Handwerksfähigkeit und Handwerksmäßigkeit ...	248
II. Nebenbetrieb .....	250
III. Hilfsbetrieb .....	251
IV. Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe .....	251
C. Instrumentarium des Handwerksrechts .....	252
I. Großer Befähigungsnachweis .....	252
II. Eintragung in die Handwerksrolle .....	254
III. Löschung .....	257
IV. Untersagung .....	258
Dritter Abschnitt	
<b>Gaststättenrecht</b> .....	261
A. Grundlagen und Funktion des Gaststättenrechts .....	261
B. Der Begriff des Gaststättengewerbes .....	262
C. Instrumentarium des Gaststättenrechts .....	263
I. Erlaubnispflicht .....	263
II. Nebenbestimmungen .....	266
III. Aufhebung der Gaststättenerlaubnis .....	267
IV. Schließung der Gaststätte .....	268
Vierter Abschnitt	
<b>Ladenschlussrecht</b> .....	269
A. Entwicklung des Ladenschlussrechts .....	269
B. Das Ladenschlussgesetz des Bundes .....	270
I. Grundlagen und Funktion .....	270
II. Anwendungsbereich; Systematik .....	272
III. Instrumentarium des Ladenschlussrechts .....	274
C. Ladenöffnungszeitengesetze der Länder .....	277
I. Überblick; Funktion und Anwendungsbereich .....	277
II. Systematik .....	279
III. Instrumentarium .....	280
Fünfter Abschnitt	
<b>Telekommunikationsrecht</b> .....	281
A. Grundlage und Funktion .....	281
I. Geschichte .....	282
II. Funktion und Einordnung .....	283

III. Zuständigkeiten .....	285
B. Der Begriff der Telekommunikation .....	287
C. Instrumentarium des Telekommunikationsrechts .....	288
I. Marktzutritt durch Allgemeingenehmigung und Meldung .....	288
1. Allgemeingenehmigung .....	289
2. Meldepflicht, § 6 TKG .....	289
3. Ausnahmen: Frequenzen, Nummern, Wegerechte .....	292
II. Kontrolle des Marktgeschehens .....	298
1. Voraussetzungen der Marktregulierung .....	299
2. Zugangsregulierung, §§ 16 ff. TKG .....	301
3. Entgeltregulierung, §§ 27 ff. TKG .....	304
3. Universaldienstleistungen, §§ 78 ff. TKG .....	307
4. Repressive Wirtschaftsüberwachung .....	309
III. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der BNetzA aufgrund des TKG ....	311
 Stichwortverzeichnis .....	 313