

Inhalt

VORWORT.....	31
--------------	----

Nikolaus Marsch

FRANKREICH	33
------------------	----

A. GRUNDLAGEN.....	33
--------------------	----

I. Historische Entwicklung.....	34
---------------------------------	----

1. Ancien Régime (bis 1789)	34
-----------------------------------	----

2. Von der Revolution zum Kaiserreich (1789–1814)	35
---	----

3. Restauration, Juli-Monarchie, II. Republik, II. Kaiserreich (1814–1870).....	36
--	----

4. III. Republik, Vichy und IV. Republik (1870–1958).....	36
---	----

5. V. Republik (ab 1958).....	38
-------------------------------	----

II. Staatsorganisation im Überblick.....	40
--	----

1. Strukturmerkmale	40
---------------------------	----

a) Republik	40
-------------------	----

b) Dezentralisierter Einheitsstaat	41
--	----

2. Staatsorgane	42
-----------------------	----

a) Staatspräsident.....	42
-------------------------	----

b) Regierung	44
--------------------	----

c) Parlament.....	44
-------------------	----

d) Verfassungsrat.....	47
------------------------	----

e) Staatsrat	48
--------------------	----

III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	50
--	----

1. Verfassungsrecht.....	50
--------------------------	----

2. Parlamentarisches und plebiszitäres Gesetzesrecht.....	52
---	----

a) Verordnungsvorbehalt des Art. 37 i.V.m. Art. 34 CF	52
---	----

b)	Gesetzesarten	53
c)	Gesetzliche Bestätigung von Verwaltungsentscheidungen	54
d)	Wichtige Verwaltungsgesetze und Kodifizierungsbemühungen.....	55
3.	Gewohnheitsrecht, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	57
a)	Gewohnheitsrecht	57
b)	Richterrecht	57
c)	Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	59
4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen	60
a)	Gubernative Außenrechtsnormen	60
aa)	Autonome Verordnungen und gesetzesausführende Verordnungen	61
bb)	Gesetzesvertretende Verordnung: <i>ordonnance</i>	62
b)	Administrative Außenrechtsnormen	63
c)	Binnenrecht der Verwaltung.....	63
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht	64
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle	65
a)	Normenhierarchie	65
b)	Normenkontrolle.....	66
aa)	Verfassungsgerichtliche Normenkontrolle	66
bb)	Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle.....	67
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	68
a)	Übergesetzliche Stellung des Völkerrechts.....	68
b)	Sonderfall des Gemeinschaftsrechts	69
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	71
1.	Rechtsstaatsprinzip.....	72
2.	Schutz der Grund- und Menschenrechte	73
B.	VERWALTUNGSORGANISATION	75
I.	Überblick und Grundbegriffe.....	75
1.	Zentralisierung der Verwaltungsorganisation durch die Revolution	75
2.	Die Konzepte der <i>déconcentration</i> und <i>décentralisation</i>	76

3. Überblick über die Gebietskörperschaften.....	77
II. Staatsverwaltung.....	79
1. Zentrale Staatsverwaltung.....	79
2. Dekonzentrierte Staatsverwaltung	80
a) Ebene des Departements: Der Präfekt und die <i>services départementaux</i>	81
b) Ebene der Region: Der Regionalpräfekt und die <i>services régionaux</i>	82
c) Ebene der Gemeinde: Der Bürgermeister.....	82
III. Territoriale Selbstverwaltungseinheiten	82
1. Entwicklung und Grundlagen der Dezentralisierung	83
a) Historische Entwicklung	83
b) Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	84
c) Überblick über Organisation und Kompetenzen	85
2. Die Region	86
3. Das Departement.....	87
4. Die Gemeinde	88
5. Gemeindliche Zusammenarbeit: <i>intercommunalité</i>	89
IV. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	90
1. <i>Etablissements publics</i>	91
2. Berufskammern.....	92
3. <i>Autorités administratives indépendantes</i>	92
C. VERWALTUNGSVERFAHREN.....	94
I. Überblick und Grundbegriffe des Verfahrens	94
1. Bedeutungszuwachs und aktuelle Entwicklungslinien	94
2. Regelungsstruktur	95
3. Der <i>service public</i> als Zentralbegriff des Verwaltungsrechts	96
4. Fehlen eines einheitlichen Behördenbegriffs	98
II. Administrative Handlungsformen	98
1. Einseitige Verwaltungsentscheidungen	99
2. Verwaltungsverträge.....	100
3. Administrative Normsetzung	102
4. Faktisches Verwaltungshandeln.....	103

III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	103
1.	Verfahrenseinleitung	103
2.	Beteiligtenbegriff	104
IV.	Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	105
1.	Rechtssicherheit und Vertrauensschutz	105
a)	Rechtssicherheit als allgemeiner Rechtsgrundsatz	106
b)	Verbot rückwirkender Verwaltungsentscheidungen als konkrete Ausprägung	108
2.	Unparteilichkeit	109
a)	Inhaltliche Nähe zu den Grundsätzen der Gleichheit und der Neutralität	109
b)	Rechtsgrundlagen, Anwendungsbereich, Inhalt und Rechtsschutz	109
c)	Rechtsvergleichendes Fazit	111
3.	Grundsatz guter Verwaltung, insbesondere Beschleunigung	112
4.	Transparenz	112
5.	Effektivität und Effizienz	113
V.	Sachverhaltsermittlung	113
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	115
1.	Verfahrensrechte der Beteiligten	115
a)	Anhörung und Akteneinsicht: <i>procédure contradictoire</i> ...	115
b)	Vertretung von Verfahrensparteien	117
c)	Beratung	117
2.	Öffentlichkeitsbeteiligung	118
a)	<i>Enquête publique</i> (Öffentliche Untersuchung)	118
b)	<i>Concertation</i> (Abstimmungsverfahren)	119
c)	<i>Débat public</i> (Öffentliche Debatte)	121
d)	Konsultative Bürgerbefragung	122
3.	Behördenbeteiligung: <i>procédure consultative</i>	122
4.	Allgemeine Kommunikationsregeln: Verfahrenssprache und elektronische Kommunikation	124
VII.	Verfahrensabschluss	125
1.	Herstellung	125
2.	Darstellung der Entscheidungen	125
a)	Begründungspflicht	125
b)	Form	127

c)	Bekanntgabe	128
3.	Schweigen der Verwaltung	129
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz	130
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	131
a)	Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit	131
b)	Nichtigkeit	133
c)	Bestandskraft	134
2.	Bestandssicherung	134
3.	Durchbrechung der Bestandskraft	134
a)	Aufhebung ex tunc: <i>retrait</i>	135
b)	Aufhebung ex nunc: <i>abrogation</i>	137
4.	Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen	138
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung)	138
1.	Grundsatz der Subsidiarität der Verwaltungsvollstreckung	138
2.	Zulässigkeit der Verwaltungsvollstreckung	139
3.	Primär- und Sekundärrechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	141
4.	Rechtsvergleichendes Fazit	142
D.	VERWALTUNGSKONTROLLE	142
I.	Überblick	142
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz	143
1.	Fakultativer und obligatorischer <i>recours administratif</i>	144
2.	Zulässigkeitsvoraussetzungen, Verfahren und Prüfungsmaßstab	146
3.	Wirkungen	146
III.	Quasigerichtlicher Rechtsschutz	147
IV.	Gerichtlicher Rechtsschutz	147
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug	147
a)	Entwicklung einer Verwaltungsgerichtsbarkeit	147
b)	Normative Grundlagen der Verwaltungsgerichtsbarkeit	149
c)	Abgrenzung von Verwaltungs- und Zivilrechtsweg; Tribunal des Conflits	149
d)	Aufbau der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit	151

aa)	Tribunal administratif (T.A.)	152
bb)	Cour administrative d'appel (C.A.A.).....	153
cc)	Conseil d'Etat (C.E.).....	153
e)	Spezialisierte Verwaltungsgerichte.....	155
f)	Die Richterschaft und der <i>commissaire du gouvernement</i>	157
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	158
a)	Anfechtungsbegehren und Normenkontrolle: <i>Recours pour excès de pouvoir</i>	160
b)	Verpflichtungs- und Leistungsbegehren	164
aa)	Der <i>recours pour excès de pouvoir</i> gegen Ablehnungsentscheidungen	164
bb)	Sekundärrechtsschutz und vertragliche Ansprüche im <i>contentieux de pleine juridiction</i>	164
cc)	Stärkung des Primärrechtsschutz durch die Einführung von <i>injonctions</i>	165
c)	Zwischenfazit: Verhältnis von <i>recours pour excès de pouvoir</i> und <i>contentieux de pleine juridiction</i> im Wandel.....	166
d)	Feststellungsbegehren: <i>Contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de légalité</i>	167
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	169
a)	Klägerbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	169
aa)	Partei- und Prozessfähigkeit	169
bb)	Postulationsfähigkeit.....	169
cc)	Klagebefugnis.....	170
b)	Tauglicher Klagegegenstand.....	173
aa)	Regel der <i>décision préalable</i>	173
bb)	Einseitige, potentiell beeinträchtigende Verwaltungsentscheidungen	174
c)	Klagebezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen: Form, Vorverfahren, Frist	177
4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	179
a)	Klagegründe im <i>recours pour excès de pouvoir</i>	179
aa)	Unzuständigkeit: <i>incompétence</i>	182
bb)	Form- und Verfahrensfehler: <i>vice de forme et de procédure</i>	184

cc)	Ermessensmissbrauch: <i>détournement de pouvoir</i>	185
dd)	Gesetzesverletzung: <i>violation de la loi</i>	186
	(1) <i>Illégalité relative à l'objet de l'acte</i>	186
	(2) <i>Illégalité relative aux motifs de l'acte</i>	186
	(a) <i>Illégalité relative aux motifs de droit</i>	187
	(b) <i>Illégalité relative aux motifs de faits</i>	189
b)	Ermessenskontrolle und Verhältnismäßigkeitsprüfung	190
aa)	Der Ermessensbegriff in Frankreich.....	190
bb)	Ermessensfehler.....	192
cc)	Kontrolldichte.....	194
	(1) <i>Contrôle normal</i>	195
	(2) <i>Contrôle minimum bzw. restreint</i>	196
	(3) Abgrenzung von <i>contrôle normal</i> und <i>contrôle restreint</i>	198
	(4) <i>Contrôle maximal</i>	199
dd)	Verhältnismäßigkeit	201
c)	Gleichheitsgrundsatz	202
5.	Vorläufiger Rechtsschutz.....	204
6.	Sekundärrechtsschutz durch Staatshaftung	204
V.	Parlamentarische Kontrolle	208
VI.	Bürgerbeauftragter: Der <i>Médiateur de la République</i>	209
VII.	Staatsaufsicht.....	212
VIII.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen.....	215
	1. Ausgabenkontrolle.....	215
	2. Verwaltungstransparenz – Informationsfreiheit.....	216
	3. Interne Verwaltungskontrolle: Die <i>corps d'inspection</i>	217
	4. Alternative Streitbeilegung	218
	a) Vergleich: <i>transaction</i>	218
	b) Schlichtung: <i>conciliation</i>	219
	c) Schiedsgerichtliches Verfahren: <i>arbitrage</i>	220
E.	AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	221
F.	BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR	222

G. ZUR VERTIEFUNG.....	223
I. Literaturverzeichnis	223
II. Zitierweise von Urteilen und Gesetzen.....	223
III. Zentrale französische Lehrbücher, Kommentare und Zeitschriften	224
1. Zentrale französische Lehrbücher	224
2. Kommentare/Loseblattsammlungen.....	225
3. Zeitschriften	225
IV. Deutschsprachige Veröffentlichungen.....	226
V. Datenbanken und Internetquellen	227
VI. Abkürzungen.....	228

Martha Leibrandt / Dr. Natalia Bulicz, LL.M.

POLEN	231
A. GRUNDLAGEN	231
I. Historische Entwicklung	231
1. Adelsrepublik – Republik der Beiden Nationen	232
2. Reformen 1764–1795 – Anfänge des polnischen Verwaltungsrechts	232
3. Jahre 1795 bis 1918	234
4. Zweite Republik 1918–1939	234
a) Evolution des politischen Systems	235
b) Kodifizierung und Unifikation des Verwaltungsrechts	235
5. Volksrepublik Polen 1945–1989	237
6. Dritte Republik seit 1989	238
II. Staatsorganisation im Überblick	240
1. Strukturmerkmale	240
a) Parlamentarisches Regierungssystem mit präsidentalem Einschlag	240
b) Dezentralisierter Einheitsstaat	240
2. Staatsorgane	242
a) Der Präsident der Republik Polen	242
b) Das Parlament	244
aa) Sejm	244
bb) Senat	245
c) Der Ministerrat (<i>Rada Ministrów</i>)	245
d) Verfassungs- und Staatstribunal	248
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	249
1. Verfassungsrecht	250
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht	251
3. Verwaltungspraxis, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	253
a) Verwaltungspraxis	253
b) Richterrecht	253

4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen	254
a)	Gubernative Außenrechtsnormen	254
aa)	Verordnungen mit Gesetzeskraft	254
bb)	Verordnungen	254
b)	Administrative Außenrechtsnormen	255
c)	Binnenrecht der Verwaltung	256
d)	Sonderkategorien der Akte der Verwaltung	256
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht	258
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normkontrolle	258
a)	Innerstaatliche Normenhierarchie	258
b)	Normkontrolle	258
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts	259
a)	Völkerrecht	259
b)	Gemeinschaftsrecht	260
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	261
1.	Grundsatz des demokratischen Rechtsstaates	262
2.	Gesetzesvorrang und Gesetzesvorbehalt	263
3.	Grundrechte	263
4.	Verfassungsrechtlicher Schutz im Einzelfall	264
B.	VERWALTUNGSORGANISATION	265
I.	Überblick und Grundbegriffe	265
1.	Überblick	265
2.	Organ und Behörde als Grundbegriffe des Organisationsrechts	266
3.	Einteilung des Staatsgebietes zur Ausübung der öffentlichen Verwaltung	267
II.	Zentrale Staatsverwaltung	268
1.	Zentralorgane (<i>organy centralne</i>)	268
a)	Hauptorgane (<i>organy naczelne</i>)	268
b)	Die Zentralämter (<i>urzędy centralne</i>)	269
2.	Dekonzentrierte Staatsverwaltung	270
a)	<i>Wojewoda</i> und allgemeine Verwaltung	271
b)	Sonderverwaltung	271

III.	Territoriale Selbstverwaltungseinheiten	272
1.	Historische Entwicklung territorialer Selbstverwaltung	272
2.	Funktionen, Aufbau und Organisation der Selbstverwaltungseinheiten.....	274
a)	Gemeinde.....	275
b)	Kreis	276
c)	Wojewodschaft	277
IV.	Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	279
C.	VERWALTUNGSVERFAHREN	280
I.	Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts.....	280
1.	Verwaltungsverfahren.....	280
2.	Regelungsstruktur und Anwendungsbereiche.....	281
II.	Administrative Handlungsformen	282
1.	Einseitige Verwaltungsentscheidungen	283
a)	Verwaltungsentscheidung (<i>decyzja administracyjna</i>)	283
b)	Verfahrenseinleitende und sonstige Beschlüsse (<i>postanowienia</i>)	284
c)	Unmittelbar bindende Handlungen.....	285
d)	Verwaltungsrechtliche Zusage (<i>przrzeczenie administracyjne, promesa</i>)	285
2.	Verwaltungsverträge.....	286
a)	Zivilrechtlicher Vertrag	286
b)	Verwaltungsrechtliche Vereinbarung zwischen Verwaltungsstellen (<i>porozumienie administracyjne</i>)	286
c)	Verwaltungsrechtlicher Vertrag (<i>umowa administracyjna</i>).....	287
d)	Vergleich im Verwaltungsverfahren zwischen Verfahrensparteien (<i>ugoda administracyjna</i>)	287
3.	Administrative Normsetzung	288
4.	Faktisches Verwaltungshandeln.....	288
III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	289
1.	Verfahrenseinleitung.....	289
2.	Verfahrensbeteiligte	290
a)	Das Organ der öffentlichen Verwaltung.....	290
b)	Partei des Verfahrens.....	291

c)	Subjekte mit Rechten einer Partei.....	292
d)	Sonstige Beteiligte am Verwaltungsverfahren: Verfahrensteilnehmer	294
IV.	Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	294
1.	Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns.....	295
2.	Neutralität des Verwaltungshandelns.....	296
3.	Effizienz.....	297
4.	Landesspezifische Grundsätze	298
V.	Sachverhaltsermittlung	298
1.	Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungslasten	298
a)	Ermittlungspflicht des Organs	298
b)	Mitwirkungspflicht und Rechte der Verfahrenspartei.....	299
2.	Ermittlungsbefugnisse, Daten- und Geheimnisschutz.....	300
a)	Ermittlungsbefugnisse und deren Einschränkungen	300
b)	Geheimnis- und Datenschutz.....	300
3.	Beweisrecht.....	301
4.	Formen der Sachverhaltsermittlung	302
a)	»Kabinettsverfahren« als Regelfall.....	302
b)	Mündliche Verhandlung als Sonderfall	303
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	303
1.	Verfahrensrechte der Beteiligten.....	303
a)	Akteneinsicht.....	303
b)	Anhörung.....	304
c)	Vertretung von Verfahrensparteien.....	304
2.	Dritt- und Öffentlichkeitsbeteiligung	305
3.	Behördenbeteiligung	306
4.	Allgemeine Kommunikationsregeln.....	308
a)	Sprachregelungen	308
b)	Elektronische Kommunikation	308
VII.	Verfahrensabschluss	309
1.	Begründungspflicht.....	309
2.	Form.....	310
3.	Bekanntgabe.....	311
4.	Schweigen der Verwaltung	311
5.	Nebenbestimmungen.....	311

VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	312
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft.....	312
2.	Bestandssicherung	314
3.	Durchbrechung der Bestandskraft.....	315
a)	Sondertatbestände zur Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen durch übergeordnete Organe	315
b)	Weitere Aufhebungsbefugnisse der Ausgangsbehörde nach Art. 162 und Art. 163 k.p.a.	316
c)	Aufhebung oder Änderung mangelhafter und mangelfreier Entscheidungen gemäß Art. 154 bzw. 155 k.p.a.	316
4.	Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen.....	317
a)	Verfahrensrechtliche und materielle Entscheidungswirkungen.....	317
b)	Transnationale Entscheidungswirkung	318
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung)	318
X.	Besondere Verfahrensarten.....	320
D.	VERWALTUNGSKONTROLLE.....	321
I.	Überblick	321
1.	Differenzierung zwischen Kontrolle und Aufsicht (<i>nadzór</i>).....	321
2.	Abweichende Terminologien.....	322
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz	322
1.	Allgemeines	322
2.	Ordentliche Rechtsbehelfe.....	322
a)	Widerspruch (<i>odwołanie</i>)	323
b)	Beschwerde (<i>zażalenie</i>)	324
c)	Antrag auf nochmalige Untersuchung der Sache (<i>wniosek o ponowne rozpoznanie sprawy</i>)	324
3.	Außerordentliche Rechtsbehelfe	325
a)	Begehren auf Wiederaufnahme des Verfahrens, (Art. 145 ff. k.p.a.).....	326
b)	Begehren auf Feststellung der Nichtigkeit einer Verwaltungsentscheidung, (Art. 156 ff. k.p.a.)	326

c)	Aufhebung oder Änderung einer Entscheidung, (Art. 154 ff. k.p.a.).....	328
4.	Differenzierte Zuständigkeiten.....	328
III.	Gerichtlicher Rechtsschutz	330
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug.....	330
a)	Historische Entwicklung.....	330
b)	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	333
aa)	Die Wojewodschaftsverwaltungsgerichte.....	334
bb)	Naczelny Sąd Administracyjny	335
cc)	Landesrat für die Gerichtsbarkeit (<i>Krajowa Rada Sądownictwa</i>).....	335
c)	Andere Formen der gerichtlichen Kontrolle	336
aa)	Gericht für Wettbewerbs- und Verbraucherschutz	336
bb)	Sozialversicherungsgerichte	337
cc)	Ordentliche Gerichtsbarkeit.....	337
dd)	Verfassungstribunal.....	338
d)	Richterliche Unabhängigkeit und Richterauswahl.....	339
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	339
a)	Kassationsbegehren	342
b)	Verpflichtungsbegehren.....	343
c)	Feststellungsbegehren.....	343
aa)	Feststellung von Rechtsverletzungen.....	343
bb)	Feststellung der Nichtigkeit.....	344
cc)	Feststellung über bestehende Rechte oder Pflichten	344
d)	Besondere Klagebegehren	344
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	345
a)	Klagebefugnis.....	345
aa)	Materielle Legitimation Privater.....	346
bb)	Formelle Legitimation bestimmter Institutionen	346
b)	Weitere Zulassungsvoraussetzungen	347
aa)	Sachliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts, Art. 13 § 1, Art. 15.....	347
bb)	Prozessfähigkeit, Art. 25–28 u.p.s.a.	347
cc)	Rechtsbehelfserschöpfung, Art. 52 u.p.s.a.....	348
dd)	Klagefrist, Art. 53 u.p.s.a.....	348

4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	349
a)	Ermessen und Beurteilungsspielraum.....	349
b)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	350
c)	Gleichheitsgrundsatz	351
d)	Vertrauensschutz	352
5.	Vorläufiger Rechtsschutz.....	353
6.	Sekundärrechtsschutz.....	354
IV.	Parlamentarische Kontrolle	355
V.	Bürgerbeauftragter (<i>Rzecznik Praw Obywatelskich</i>)	356
VI.	Staatsaufsicht.....	357
1.	Aufsichtsgegenstand und -maßstab.....	358
2.	Aufsichtsorgane und -mittel.....	358
a)	Premier	360
b)	<i>Wojewoda</i>	360
c)	Regionale Rechnungskammer (<i>regionalna izba obrachunkowa</i>).....	361
VII.	Weitere Kontrollmechanismen	363
1.	Oberste Kontrollkammer (<i>Najwyższa Izba Kontroli</i>).....	363
a)	Geschichtlicher Hintergrund, rechtliche Grundlagen	363
b)	Zusammensetzung	363
c)	Stellung und Kompetenzen.....	364
d)	Kontrolltätigkeit	365
2.	Staatsanwaltliche Kontrolle	365
3.	Datenschutzbeauftragter	366
4.	Staatliche Aufsichtsbehörde für den Arbeitsschutz	367
5.	Andere Kontrollbehörden/Inspektionen.....	367
E.	AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	368
F.	ZUR VERTIEFUNG	369
I.	Zitierweise von Urteilen und Gesetzen.....	369
1.	Zitierweise von Gesetzen.....	369
2.	Zitierweise von Urteilen	369

II.	Zentrale Lehrbücher und Kommentare.....	370
1.	Lehrbücher	370
2.	Kommentare.....	370
3.	Zeitschriften	370
III.	Deutschsprachige Veröffentlichungen.....	371
IV.	Datenbanken und Internetquellen	371
V.	Abkürzungsverzeichniss	371

Hana Fridrichová

TSCHECHIEN	373
A. GRUNDLAGEN	373
I. Historische Entwicklung	373
1. Die Länder der böhmischen Krone	374
2. Die Erste Republik (1918–1938)	374
3. Die Zweite Republik (1938–1939)	377
4. Das Protektorat Böhmen und Mähren (1939–1945)	378
5. Die Dritte Republik (1945–1948)	379
6. Die Vierte Republik (1948–1989)	381
7. Wiedereinführung der Demokratie und Dismembration der Tschechoslowakei (1989–1993)	384
II. Staatsorganisation im Überblick	385
1. Strukturmerkmale	385
2. Staatsorgane	385
a) Exekutivorgane	385
aa) Der Präsident	385
bb) Die Regierung	386
cc) Die Staatsanwaltschaft	387
b) Legislative: Das Parlament	387
c) Das Verfassungsgericht	388
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	389
1. Verfassungsrecht	389
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht	391
3. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	391
4. Gubernative und administrative Rechtsnormen	392
a) Gubernative Außenrechtsnormen	392
b) Administrative Außenrechtsnormen	392
c) Binnenrecht der Verwaltung	394
5. Verhältnis von Privatrecht und öffentlichem Recht	394
6. Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle	395
a) Normenhierarchie	395
b) Normenkontrolle	395

7. Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	396
IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	398
1. Demokratie.....	398
2. Rechtsstaatsprinzip.....	399
3. Rückwirkungsverbot	399
4. Richterliche Unabhängigkeit.....	400
5. Grundrechte.....	400
 B. VERWALTUNGSORGANISATION	401
I. Überblick	401
II. Staatsverwaltung.....	404
1. Der Präsident.....	404
2. Die Regierung	405
3. Ministerien	405
4. Andere Zentralbehörden der Staatsverwaltung	406
5. Nachgeordnete Verwaltungsbehörden mit gesamtstaatlicher Zuständigkeit.....	407
6. Nachgeordnete territoriale Verwaltungsbehörden.....	407
III. Regionale und lokale Verwaltungen (Selbstverwaltung).....	408
1. Überblick.....	408
2. Gemeindeverwaltung	410
a) Gemeindevolksvertretung (<i>zastupitelstvo obce</i>)	411
b) Magistrat (<i>Rada obce</i>)	411
c) Bürgermeister (<i>starosta</i>).....	412
d) Gemeindebehörde (<i>obecní úřad</i>)	412
3. Kreisverwaltung	413
IV. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	414
 C. VERWALTUNGSVERFAHREN	414
I. Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrens	414
1. Allgemeines	414
2. Der SpŘ als zentrales Verfahrensgesetz.....	415
a) Anwendungsbereich des SpŘ	416

3. Behördenbeteiligung	433
a) Betroffene Organe	433
b) Polizeiliche Amtshilfe	435
c) Institut der Vorfrage	435
4. Allgemeine Kommunikationsregeln.....	436
a) Sprachregelungen	436
b) Elektronische Kommunikation	436
VII. Verfahrensabschluss	436
1. Bekanntgabe.....	436
2. Bestandteile einer Entscheidung, insbesondere Begründung	437
3. Form	437
4. Frist	437
VIII. Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	438
1. Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	438
a) Bestandskraft	438
b) Wirksamkeit von Entscheidungen	438
aa) Nichtigkeit von Entscheidungen	439
bb) Fehlerhaftigkeit von Verwaltungsentscheidungen	440
2. Bestandssicherung insbesondere bei Verfahrensfehlern	441
a) Verfahrensfehlerfolgen	441
b) Teilnichtigkeit und Umdeutung.....	441
3. Durchbrechung der Bestandskraft und Vertrauensschutz	441
a) <i>Obnova řízení</i> , § 100 SpŘ (Wiederaufgreifen des Verfahrens).....	442
b) <i>Přezkumné řízení</i> , § 94 ff. SpŘ (Überprüfungsverfahren) .	443
c) Neue Entscheidung	443
d) Vertrauensschutz.....	444
IX. Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung).....	445
X. Besondere Verfahrensarten.....	446
1. Besondere Verfahrensarten außerhalb des SpŘ	446
2. Besondere Verfahrensarten innerhalb des SpŘ	446
3. Administrative Normsetzung	447

D. VERWALTUNGSKONTROLLE.....	448
I. Überblick.....	448
II. Verwaltungsinterner Rechtsschutz	448
1. Ordentliche Rechtsbehelfe	448
a) Widerspruch (<i>Odvolání</i>).....	448
aa) Widerspruchsführer	449
bb) Widerspruchsorgane und Widerspruchsverfahren.....	449
cc) Frist.....	450
dd) Form	450
ee) Prüfungsmaßstab und Beendigung des Widerspruchsverfahrens	451
ff) <i>reformatio in peius</i>	451
gg) Wirkung eines Widerspruchs.....	452
b) <i>Rozklad</i> : Widerspruch bei obersten Verwaltungsbehörden	452
c) <i>Odpor</i> : Einspruch gegen Anweisungen	454
2. Außerordentliche Rechtsbehelfe: <i>obnova řízení</i>	454
III. Quasigerichtlicher Rechtsschutz	455
IV. Gerichtlicher Rechtsschutz	455
1. Gerichtsorganisation und Instanzenzug	455
a) Die Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	455
b) Regelungsgegenstand und Systematik des SŘS	457
c) Aktuelle Gerichtsorganisation	459
aa) Kreisgerichte	459
bb) Das Oberste Verwaltungsgericht	460
cc) Befugnisse des Obersten Verwaltungsgerichts zur Sicherung der Rechtseinheit	461
(1) Gerichtsinterne Divergenzvorlagen, § 17 SŘS	461
(2) Stellungnahmen zur Entscheidungspraxis der Kreisgerichte, §§ 12 Abs. 2, 19 SŘS	462
(3) Grundsätzliche Stellungnahmen (<i>zásadní usnesení</i>), §§ 12 Abs. 3, 18 SŘS.....	462
d) Richterschaft und Richterbild	462
2. Verfahrensformen und Klagebegehren	463
a) Anfechtungsbegehren.....	463
aa) Klage gegen individuelle Entscheidung eines Verwaltungsorgans (§§ 65–78 SŘS)	463

bb)	Das Verfahren über die Aufhebung von Maßnahmen mit allgemeinem Charakter (§§ 101a–101d SŘS)	465
b)	Verpflichtungsbegehren: Schutz gegen Untätigkeit eines Verwaltungsorgans (§§ 79–81 SRS)	465
aa)	Versagungsgegenklage	465
bb)	Untätigkeitsklage	466
c)	Unterlassungs- und Feststellungsbegehren	467
aa)	Unterlassungsklage gegen rechtswidrige Eingriffe (§§ 82–87 SRS)	467
bb)	Nichtigkeitfeststellung gem. § 65 SŘS	468
d)	Besondere Klagemöglichkeiten	468
e)	Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	468
aa)	Kassationsbeschwerde §§ 102–110 SŘS	468
bb)	Wiederaufgreifen des Verfahrens (<i>obnova řízení</i>) §§ 111–119 SRS	469
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	470
a)	Klagebefugnis	470
b)	Fristen	471
c)	Beweisaufnahme	472
d)	Die Prozessbeteiligten und die am Prozess teilnehmenden Personen	472
aa)	Die Prozessbeteiligten	472
bb)	Die am Prozess teilnehmenden Personen	473
e)	Vertretung	473
f)	Entscheidung	473
4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe	474
a)	Verfahrensfehler und Verfahrensfehlerfolgen	475
b)	Ermessen und Beurteilungsspielraum	475
c)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	478
d)	Gleichheitsgrundsatz	479
5.	Einstweiliger Rechtsschutz	480
6.	Sekundärrechtsschutz	480
a)	Geschichtliche Entwicklung	480
b)	Heutige Regelung	481
aa)	Amtspflichtverletzung des Staates	482
bb)	Amtspflichtverletzung der kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften	483

V.	Parlamentarische Kontrolle	483
VI.	Bürgerbeauftragter (<i>veřejný ochránce práv</i>)	484
VII.	Staatsaufsicht	484
	1. Überblick	484
	2. Verwaltungsaufsicht	485
	3. Aufsicht über die territorialen Gebietskörperschaften	485
	a) Aufsicht im eigenen Wirkungskreis	485
	b) Aufsicht im übertragenen Wirkungskreis	487
VIII.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen	488
	1. Finanzkontrolle	488
	a) Allgemeine Finanzkontrolle	488
	b) Das Oberste Kontrollamt	489
	2. Informationsfreiheit	489
	3. Petitionen und Beschwerden	490
E.	ZUR VERTIEFUNG	490
I.	Zitierweise von Gesetzen und Urteilen	490
	1. Zitierweise von Gesetzen	490
	2. Zitierweise von Urteilen	491
	a) Das Oberste Verwaltungsgericht	491
	b) Das Verfassungsgericht	491
II.	Zentrale Lehrbücher und Zeitschriften	492
	1. Lehrbücher	492
	a) Literatur in deutscher oder englischer Sprache	492
	b) Literatur in tschechischer Sprache	492
	2. Zeitschriften	492
III.	Datenbanken und Internetquellen	493
IV.	Abkürzungen	494